

新形势下自然资源管理现存的问题及解决措施

The Existing Problems and Solutions of Natural Resources Management under the New Situation

孟祥民

Xiangmin Meng

吉林省公主岭市苇子沟街道综合服务中心 中国·吉林 公主岭 136100

Weizigou Street Comprehensive Service Center, Hongzhuling City, Jilin Province, Gongzhuling, Jilin, 136100, China

摘要: 随着社会经济的飞速发展和人口压力的不断增大,中国自然资源管理面临着前所未有的挑战。在这个关键时期,深入剖析新形势下自然资源管理中现存的问题,探索解决措施,对于实现可持续发展、保障国家生态安全具有重要意义。论文旨在通过对当前自然资源管理现状的分析,揭示其中存在的问题,并提出针对性的解决策略,以期为中国自然资源管理提供有益借鉴和实践。

Abstract: With the rapid development of social economy and the increasing population pressure, the natural resources management in China is facing unprecedented challenges. In this critical period, it is of great significance to deeply analyze the existing problems in natural resource management under the new situation and explore the solution measures for realizing sustainable development and ensuring national ecological security. This paper aims to reveal the existing problems through the analysis of the current natural resource management, and put forward targeted solution strategies, in order to provide useful reference and practice for natural resource management in China.

关键词: 自然资源; 问题; 措施

Keywords: natural resources; problems; measures

DOI: 10.12346/sc.v5i3.9236

1 自然资源管理现状分析

1.1 中国自然资源管理的现状和挑战

①资源开发利用不平衡。在中国,自然资源的开发利用存在一定程度的失衡。一方面,部分资源过度开发,导致资源枯竭、生态破坏等问题;另一方面,一些具有战略意义的资源开发不足,不能满足国家经济发展的需求。

②自然资源产权制度不完善。当前,中国自然资源产权制度尚不完善,权责不清、管理分散的问题较为突出。这导致自然资源管理效率低下,资源配置不合理,同时也给非法采矿、盗伐等行为提供了可乘之机。

③生态保护与修复任务艰巨。近年来,中国在生态保护与修复方面取得了积极成果,但任务依然艰巨。自然生态系统退化、生物多样性减少等问题仍然严重,生态文明建设任重道远^[1]。

1.2 国内外自然资源管理经验的借鉴和启示

①完善自然资源法律法规体系。借鉴国际经验,中国应进一步加强自然资源法律法规建设,明确自然资源产权、用途管制、生态补偿等方面的规定,确保法律法规的 implementation 和执行。

②推进自然资源统一确权登记制度。建立自然资源统一确权登记制度,明确自然资源产权归属,强化自然资源管理责任,这有助于提高自然资源管理效率,促进资源合理开发利用。

③创新自然资源管理方式。运用现代科技手段,创新自然资源管理方式,提高资源利用效率。例如,利用大数据、遥感等技术手段,实现自然资源监管的信息化、智能化。

④强化自然资源执法监管。加大自然资源执法监管力度,严厉打击资源违法行为,确保自然资源管理法律法规的有效

【作者简介】孟祥民(1967-),男,中国吉林公主岭人,本科,高级工程师,从事自然资源管理研究。

实施。同时，建立健全自然资源监管责任体系，落实地方政府和企业的主体责任。

⑤加强国际合作与交流。积极参与国际自然资源管理事务，加强与国际组织的合作与交流，引进国外先进技术和管理经验，提高中国自然资源管理水平。

通过以上分析，新形势下中国自然资源管理面临一系列挑战。为解决这些问题，中国应不断完善法律法规、推进制度改革、加强科技创新和国际合作，努力实现自然资源的可持续利用和生态文明建设。

2 新形势下自然资源管理现存问题

2.1 资源开发利用不均衡的问题

在中国，自然资源的开发利用存在一定的不均衡性。一方面，部分地区对资源的开发过度，导致资源枯竭和环境破坏；另一方面，部分地区资源开发程度较低，潜在价值未能充分挖掘。这种不平衡的现象使得资源配置效率低下，影响经济的可持续发展。

2.2 资源保护与生态环境恶化的问题

随着工业化、城市化的推进，中国自然资源开发过程中的生态环境问题日益突出。部分企业为了追求短期利益，忽视资源保护，导致生态环境恶化。这不仅危及自然资源的可持续利用，也对人类健康和生态系统造成严重影响。

2.3 法律法规和政策体系不完善的问题

尽管中国近年来加大了自然资源管理法律法规的制定和修订力度，但在实际执行过程中，仍存在法律法规和政策体系不完善的问题。部分法律法规滞后于实践发展，难以有效约束企业和个人的行为。此外，政策执行力度不足，导致自然资源管理效果不尽如人意。

2.4 资源产权不清、权责不明的问题

在中国，自然资源产权制度尚不完善，权责关系模糊。这导致自然资源开发过程中，各方利益冲突不断，执法监管困难。进一步明确资源产权和权责划分，是解决自然资源管理问题的关键^[2]。

2.5 科技创新和人才培养不足的问题

自然资源管理需要强大的科技支撑和人才队伍。然而，当前中国在自然资源领域的科技创新和人才培养方面存在不足。科研投入有限，技术水平相对落后，难以满足自然资源管理的新需求。同时，人才培养机制不健全，导致人才流失和供需失衡。

2.6 国际合作与交流不足的问题

在全球化背景下，中国自然资源管理面临诸多国际挑战。然而，中国在国际合作与交流方面尚存在不足，难以有效应对跨国自然资源问题。加强国际合作与交流，分享自然资源管理经验和先进技术，对中国具有重要意义。

为解决上述问题，中国应进一步完善自然资源管理制度，加大科技创新和人才培养投入，明确资源产权和权责划分，

加强国际合作与交流，以实现自然资源的可持续利用和经济社会的绿色发展。

3 解决措施之一：优化资源开发利用策略

3.1 实施总量控制和分区规划

①总量控制：中国应当建立完善的自然资源总量管理制度，对各类资源进行科学评估和预测，确保资源开发利用不超过可持续发展的阈值。此外，应建立健全自然资源开发利用的监测体系，对资源消耗和环境负荷进行实时监控，确保资源开发利用过程中的生态安全。

②分区规划：根据资源分布、环境承载能力和生态系统完整性，划分不同类型的自然资源开发区。对于不同功能区，制定相应的开发利用政策和技术标准，实施差别化的资源管理。

3.2 促进产业结构调整 and 转型升级

①优化产业结构：以供给侧结构性改革为主线，推动产业结构优化升级，逐步减少对资源消耗大、污染严重的产业的支持，加大对绿色低碳、循环经济产业的扶持力度，实现产业结构调整与资源高效利用的协同发展。

②创新产业发展模式：鼓励企业采用清洁生产技术，降低资源消耗和环境污染。推广循环经济试点，实现产业内部资源的高效利用和废弃物的减量化、资源化。

通过以上措施的实施，有助于新形势下中国自然资源管理的优化，实现资源的高效利用和生态环境保护，促进经济社会可持续发展。

4 解决措施之二：加强生态环境保护与修复

4.1 完善生态环境保护制度

①制定和完善相关法律法规：围绕自然资源管理，对现有法律法规进行修订和完善，确保法律法规的科学性、适用性和可操作性。加大对违法违规行为的处罚力度，提高违法行为的成本，切实保障自然资源管理的法治化。

②强化政策执行力：加强对各级政府及相关部门的监督检查，确保生态环境保护政策落地生根，严格执行生态环境损害赔偿制度，对责任人进行严肃追责。

4.2 落实生态补偿机制

①建立健全生态补偿制度：明确生态补偿的标准、方式和渠道，推动建立多元化、可持续的生态补偿机制，确保生态受益者和生态保护者之间权益的平衡。

②深化生态补偿体制改革：探索市场化、多元化生态补偿路径，引导社会资本投入生态环境保护，推动绿色产业发展。

③加强生态补偿资金管理：提高生态补偿资金使用效益，加强对补偿资金的监管，防止挤占、挪用、浪费等现象发生。

4.3 推进山水林田湖草系统治理

①实施重大生态修复工程：加大退耕还林、退牧还草、

矿山整治等生态修复力度,恢复生态系统功能。

②推进生态系统保护和恢复:加强生物多样性保护,严格保护天然林、湿地、草原等生态系统,维护生态平衡。

③落实主体功能区战略:科学划分各类主体功能区,实施差别化的政策导向,推动资源要素合理配置和优化空间布局。

通过以上措施的实施,加强生态环境保护与修复,有助于维护中国自然资源的可持续利用,促进经济社会的绿色发展^[2]。

5 解决措施之三:完善法律法规和政策体系

5.1 修订和完善相关法律法规

①整合现有法律法规:对中国现行的自然资源管理法律法规进行系统梳理,整合相似或重复的条款,消除法律空白,形成一个内容完整、层次分明、体系清晰的法律法规体系。

②修订过时法律法规:针对新形势下自然资源管理的现实需求,对过时的法律法规进行修订,增加针对性和实用性,确保法律法规与现实需求相适应。

③强化法律制度建设:加强自然资源管理领域的法律制度建设,制定和完善矿产资源、水资源、土地资源、生物资源等方面的法律法规,确保各类自然资源的合理开发利用和有效保护。

5.2 创新政策工具和手段

①推进自然资源市场化改革:通过市场化手段,如自然资源产权制度改革、资源有偿使用制度、市场化配置机制等,激发自然资源管理的新动力,提高资源配置效率。

②强化激励政策:制定实施有利于自然资源保护和经济发展的政策措施,如生态补偿机制、绿色金融政策、绿色产业发展政策等,引导各类主体积极参与自然资源保护和可持续利用。

③利用科技手段加强自然资源管理:充分利用现代科技手段,如遥感、大数据、人工智能等,提高自然资源管理的精确性和实时性,实现对自然资源的动态监测和智能决策。

④加强国际合作与交流:积极参与国际自然资源管理事务,学习借鉴国际先进经验,推动中国自然资源管理水平的提升。

5.3 强化政策执行力度

①加强政策宣传和培训:提高全社会对自然资源管理法律法规和政策的认知度,加强对各级政府部门、企事业单位和从业人员的教育培训,确保政策执行到位。

②完善政策监督机制:建立健全政策执行监督机制,加大对政策执行情况的监督检查力度,确保政策落地生根。

③强化政策评估和反馈:对自然资源管理政策实施效果进行评估,及时发现问题,完善政策体系,提高政策执行效果。

通过完善法律法规和政策体系,创新政策工具和手段,强化政策执行力度,新形势下中国自然资源管理水平将得到有效提升,为实现可持续发展战略和生态文明建设提供有力保障。

6 解决措施之四:明确资源产权和权责划分

6.1 推进自然资源资产产权制度改革

①完善自然资源资产产权体系:以国家所有权为基础,明确各类自然资源资产的产权主体,实现自然资源资产的产权清晰。

②建立多元化产权模式:在坚持国家所有权的前提下,探索实行自然资源资产的多元化产权模式,允许和鼓励社会资本参与自然资源的开发利用,推动自然资源资产的合理流动和优化配置。

③加强产权登记和确权工作:加强自然资源产权登记,完善自然资源确权制度,确保自然资源资产产权制度的落地生根。

6.2 建立健全自然资源资产监管体系

①完善自然资源监管体制:加强自然资源管理部门之间的协调和配合,形成统一、高效的自然资源监管体制。

②落实监管责任:明确各级自然资源管理部门的监管职责,确保自然资源监管工作不留死角、不留盲区。

③加强自然资源监测和评估:建立健全自然资源监测体系,定期开展自然资源调查、评估和监测,为自然资源管理提供科学依据^[3]。

6.3 落实领导干部自然资源资产离任审计制度

①完善领导干部自然资源资产离任审计制度:明确审计对象、审计内容和审计程序,确保领导干部自然资源资产离任审计的制度化、规范化。

②强化审计结果运用:将领导干部自然资源资产离任审计结果作为干部考核、任免的重要依据,充分发挥审计的制约和监督作用。

③加强审计队伍建设:提高审计队伍的专业素质和业务能力,确保领导干部自然资源资产离任审计工作的顺利开展。

通过以上措施,新形势下中国自然资源管理将实现资源产权明晰、权责明确,为自然资源的可持续利用和生态文明建设奠定坚实基础。

综上所述,利用以上措施,中国可以不断提升自然资源管理水平,为全球生态文明建设做出积极贡献。在国际合作与交流的过程中,中国应充分发挥自身优势,学习借鉴国际先进经验,积极参与国际事务,共同维护地球家园。

参考文献

- [1] 魏佳.新时期下土地资源管理现存问题和解决措施探讨[J].经济研究导刊,2018(3):24-26.
- [2] 李康.土地资源管理现存问题及解决措施[J].农村经济与科技,2018(7):45-47.
- [3] 左丹凤,胡元盛.新形势下土地资源管理现存问题及解决措施[J].江西农业,2017(8):55-57.