

# 新时期国土空间规划存在的问题与对策研究

## Research on the Existing Problems and Countermeasures in the Territorial Space Planning in the New Period

姜慧萍

Huiping Jiang

江西省上饶市广信区自然资源局 中国·江西 上饶 334100

Natural Resources Bureau of Guangxin District, Shangrao City, Jiangxi Province, Shangrao, Jiangxi, 334100, China

**摘要:** 近几年,随着中国国民经济的快速发展,工业化和城市化的快速发展,国土空间也在不断地发生着改变。在新时代的背景下,由于中国的工业发展的种类比较复杂,同时国土资源的表现也比较多样,一些国土空间在使用的过程中,出现了重复等问题,这就造成了国土空间规划工作中出现了一些不合理的地方,从而影响到了国土空间的高效使用,所以,我们必须根据有关的政策,积极地探讨国土空间规划工作的对策,以达到可持续发展的目的。论文通过对新形势下我国土地利用现状和存在问题的简单剖析,以期提高土地利用现状和发展水平。

**Abstract:** In recent years, with the rapid development of China's national economy, industrialization, and urbanization, the national land space has also been constantly changing. In the context of the new era, due to the complex types of industrial development in China and the diverse manifestations of national land resources, some national land spaces have encountered problems such as duplication during use, which has led to some unreasonable aspects in national land space planning work, thereby affecting the efficient use of national land space. Therefore, we must follow relevant policies, actively exploring strategies for national spatial planning to achieve sustainable development. The paper aims to improve the current situation and development level of land use in China through a simple analysis of the current situation and existing problems under the new situation.

**关键词:** 新时期;国土空间规划;问题;对策

**Keywords:** new period; territorial space planning; problems; countermeasures

**DOI:** 10.12346/se.v5i3.9226

## 1 引言

国土资源的开发与使用是土地的重要组成部分。新时期,中国各项产业发展逐步变得更为复杂,国土空间表现也呈现出多样化,空间利用出现了重复和重叠,以及不合理的规划。我国新形势下的国土空间规划实施状况不容乐观,尚有许多亟待解决的问题,若不能很好地加以应对,势必会极大地制约其实施效果。

## 2 国土空间规划的定义与意义

### 2.1 国土空间规划的定义

国土空间规划是指国家或地方政府为适应该地区经济、

社会和环境的发展需求,对该地区国土空间进行总体规划、布局、管理和调控的活动,是生态文明建设的重要内容。按照《国土空间规划纲要》的界定,该规划指出,坚持以高质量发展为目标,统筹城乡建设与生态保护与资源开发,推进新型城镇化、乡村振兴与生态文明建设,促进中国经济持续健康发展和社会文明进步的重大国家行动。

### 2.2 国土空间规划的意义

#### 2.2.1 优化资源配置

国土空间规划是优化国土资源的配置,合理开发利用各种资源。在进行规划的时候,要将各个资源的类型和分布,以及各个地区的经济发展情况,自然环境,人口分布等都要

【作者简介】姜慧萍(1974-),女,中国江西上饶人,工程师,从事土地利用与管理研究。

加以考量,以保证对这些资源的最大程度地发挥作用,但也要防止对这些资源的浪费和滥用。

### 2.2.2 保护国土资源

国土空间规划工作的有效实施也具有明显的效果和价值。从当前的现实状况来看,随着城市化进程的加速,土地和资源越来越紧张。从大环境出发,若对土地限制进行开放,势必会造成大量周边用地,如耕地、林业被大量开发,对农业发展和生态保护造成严重的影响。在目前阶段,土地空间优化可以很好地保护周围的农业,保证农业生产,防止粮食问题的发生。而是可以最大限度地发挥现有各类土地的价值,这对中国的社会和国家的持续和健康发展具有十分显著的意义。

### 2.2.3 推动产业转型升级

国土空间利用的变化对区域经济发展起到了积极的促进作用。城市规划是城市建设中的重要组成部分。在规划中,可以制定相关的政策和法律,对某些高科技产业、绿色产业等进行支持,对产业结构进行优化,推动经济高质量发展。

## 3 新时期国土空间规划存在的问题

### 3.1 规划部门分工不明

因为涉及多个领域,各个部门通常都是从自己的利益角度来思考问题,彼此之间缺少了沟通和协作,这就导致了在很多情况下,国土空间规划的功能分工不清,无法确保其真正的效用得到了充分的发挥。同时,由于负责国土空间规划的工作人员的职业素质和能力较差,这会在一定程度上削弱国土空间规划工作的实效性,很容易产生编制不同步、标准不统一、内容重复等问题,这些问题不能为国土资源的利用提供可靠的依据,国土空间规划工作也将流于形式。

### 3.2 国土空间规划方式单一

当前,国土空间规划工作采用的规划方法比较简单,特别是在一些荒废地区的土地资源规划上,有很大的局限性,主要表现在对土地的使用进行了定性分析,而忽略了定量分析,这对国土空间规划工作的开展非常的不利,国土空间的利用状况呈现出动态化的特征,有些静态数据不能完全反映出国土空间的真实状况,所以,必须做到动、静态数据的有效结合,而这一点并没有得到贯彻,使得国土空间规划工作方案的制定没有很强的前瞻性。

### 3.3 规划理念及内容滞后

在国家的国土空间规划发展初期,以促进市场经济发展、优化城乡用地分配结构等为其发展的主导思想和规划指导方针,对民生问题的重视程度较低。在新时期国土空间规划的大环境下,尽管它强调不断缩短各功能区域在公共服务、居民收入等方面的差异,并加强欠发达地区的基础设施建设,但是一些主管部门的规划理念和内容都比较落后,在他们所制定的国土空间规划中,每一项具体的执行措施的可操作性和可行性都需要提高。

### 3.4 空间规划的法治化建设有待提升

目前,中国的国土空间规划存在着立法滞后的问题,有关的法律法规的建设还不完善,内容、形式以及协调情况都有一些缺陷,内容不全面、机制不健全,而且缺少可操作性。与此同时,在规划的执行和管理方面,也存在着一些缺陷。目前,中国的计划基本上是通过“三位一体”的方式来实现,缺乏一种科学、民主的决定和约束,使得公众很难进行有效的参与。此外,由于规范的种类越来越多,这就导致政府的审批范围也要相应地扩展,因此很难与我国的社会市场环境相匹配。

### 3.5 对资源的不当开发

如何科学、合理地利用这一资源显得尤为重要。但是,国土利用之间还存在着一些问题。从当前的现实状况来看,土地利用不科学,不能形成一种类型的问题,很大程度上就是土地利用中缺乏土地利用规划工作。例如,在资源的使用与发展方面,应当以科学合理的国土空间规划为指导,加强对指标的审批程序的监督;要科学规划地区的人口密度,加强对用地密度有关因素的分析,尽量降低在使用和发展过程中的盲目和随意。所以,在目前的阶段,许多地区在土地资源上存在着供求之间的不平衡,这是因为资源比较紧张和大范围的国土被控制,没有得到有效的利用。上述问题将造成国家土地利用与规划工作的失去控制,必须在今后的工作中加以有效地处理。

## 4 新时期国土空间规划建设途径及问题解决对策

### 4.1 保证规划部门分工的合理性

要确保国土空间规划效能的充分发挥,就需要意识到国土空间规划的超然地位,将其与其他战略规划协调一致,并对各部门的职责进行合理划分,做到责任到人,防止在其位不谋其政的情况出现,从而为国土空间规划工作的顺利实施提供帮助。在法律法规上,应当建立一套具有更高的科学性、可操作性、更高层次的决策机制、更高层次的管理制度,充分激发社会大众的参与热情,确保国土空间规划符合市场化发展的需要,并在新的时代中,获得有关职能部门的响应和执行。此外,工作人员的职业素养的培养也不容忽视,这是保证国土空间规划工作顺利进行的重要因素,应当作为一项长期性、系统性的工作来做。

### 4.2 优化国土空间规划方法

在新时期,国土空间规划工作要强化对国土空间资源的定量分析,在国土空间规划工作中运用现代技术手段,运用数学模型等工具,实现定性定量相结合,为国土空间规划工作方案的制定提供依据,确保工作方案具有更强的可行性和科学性。因为国土空间资源的使用情况是动态的,所以,规划人员必须结合实际情况,对国土空间规划方案进行优化,并且,规划人员还必须有一定的前瞻性,能够对国土空

间规划中可能存在的问题进行分析和预测,如可以采用分阶段法,对国土空间的使用情况进行全面的分析,按照社会发展情况、当地经济发展情况、生态发展情况,分别制定出明确的工作目标,并围绕着这一点进行国土空间规划工作。

#### 4.3 建立一种科学规划理念

在进行国土空间规划和执行的时候,各个部门和工作人员都应该建立起一种科学的规划理念,在寻求社会经济发展,挖掘区域发展潜力,发挥主体作用的时候,也要加强对生态环境的关注,不能出现“先发展、后治理”的情况,要从根源上逆转生态环境的退化。与此同时,还要积极地学习和学习国外的国土空间规划及发展经验,对资源环境保护、公益事业、基础设施建设等内容及具体措施展开补充和完善。

#### 4.4 完善国土空间规划的法律体系

在对中国国土空间规划的法律体系进行健全的过程中,要对从顶层到底部的法律规定进行清晰化,以此来切实保证其在法律体系中的重要位置,让其充分发挥出统筹、协调和调控的功能。在省级、市级等层面,有必要建立起与之相适应的规划法规体系,将城乡规划、土地规划等的法律效能完全保障起来,防止发生非法用地的情况。

#### 4.5 加强生态调控,实现空间规划

“绿水青山才是金山银山”。在这一阶段,在进行国土空间规划工作时,也应将重点放在生态调节上,对周围的环境进行有效的保护,提高规划的效果。在促进经济发展的过程中,我们也要更加注重对环境的保护,以免对周围的环境和生态造成损害,从而实现我们的社会可持续发展。首先,要建立一个有效的生态协同机制,加强各产业的土地利用标准,以防止土地利用的生态环境受到损害。为了应对生态环境,应加强应急处理能力,开展动态监管工作,做好生态保护和国土资源开发和规划的配合。以保护生态环境为前提,进行空间规划工作。其次,要善于运用新技术,积极探索新的途径。通过新方法和新技术的合理应用,可以达到提升、

优化、协同和治理的目的。例如,能够有效地利用环境监测技术和设备,及时地发现在国土资源中存在的一些环境问题,从而有针对性地缓解和解决,提高了资源规划的效果。最后,还应当在进行国土空间规划工作的时候,针对环境的保护和规划设立专项基金,明确基金的使用目的,这样才能在规划的时候,为国家的生态环境保护提供更多的有效和可靠的保障。

## 5 结语

在科技进步的同时,国土空间环境将更加复杂多变,土地利用的土地利用将会呈现出更为复杂多变的局面,给土地利用带来了更为严峻的挑战。这些都需要我们在今后的土地开发工作中,不断地进行调查与分析,并在此基础上,积极地寻求对策。我们要加强对城市建设工作的重视,加强团结,开拓创新,为建设一个更加良好的城市建设环境做出应有的贡献。

## 参考文献

- [1] 斯高阳,吕英,穆佳佳.新时期国土空间规划存在的问题与措施[J].中国住宅设施,2022(7):22-24.
- [2] 许蓉,余亦冬.新时期国土空间规划存在的问题与措施探讨[J].中文科技期刊数据库(全文版)工程技术,2022(9):4.
- [3] 姜仙春.关于新时期国土空间规划存在的问题与对策研究[J].中国科技期刊数据库工业A,2021(8):2.
- [4] 张允科,李笔宝,杨权伍.新时期国土空间规划存在的问题与对策研究[C]//中国智慧城市经济专家委员会.2023智慧城市建设论坛广州分论坛论文集.[出版者不详],2023:2.
- [5] 邵力.新时期国土空间规划存在的问题及对策[J].工程建设与设计,2019(18):21-22.
- [6] 刘旭,马佳.构建国土空间规划体系背景下北京控规环评优化探索[J/OL].环境保护科学,[2023-10-08].