

关于新时期国土空间规划的基础逻辑关系思辨

The Logical Relation Speculation of the Land Space Planning in the New Period

刘辉

Hui Liu

江西省国土资源测绘工程总院有限公司
中国·江西 南昌 330025
Jiangxi Provincial Land and Resources Survey and
Mapping Engineering General Institute Co., Ltd.,
Nanchang, Jiangxi, 330025, China

【摘要】新时期国土空间规划工作,对于中国社会的发展而言具有重要意义。因此,要采取有效措施,确保土地资源的合理规划。增强中国在国际市场中的竞争地位,提升国际影响力。

【Abstract】The work of land space planning in the new period is of great significance to the development of our society. Therefore, effective measures should be taken to ensure the rational planning of land resources. Enhance the competitive position of our country in the international market and improve the international influence.

【关键词】国土空间规划;基础逻辑关系;新时期

【Keywords】territorial and spatial planning; basic logical relationship; new era

【DOI】10.36012/se.v1i2.903

1 工程案例

“十三五”时期,中国鄱阳县为实现自身的更好发展,对经济和社会发展做出总体规划,并制定相应目标,总体目标是:以“融入大南昌,建设新鄱阳”。并将以同步全面建成小康社会为总体发展规划,最主要目的是提升鄱阳实力,增强鄱阳活力,打造美丽鄱阳,构建幸福鄱阳。各项工作的展开,要始终坚持稳中求进工作总基调,以新发展理念为统领,以脱贫攻坚为统揽,同心聚力打硬仗,精准发力破难题,不遗余力冲刺跑。2019年5月,中国江西省自然资源厅印发《关于切实加强过渡期土地利用总体规划和城市总体规划实施工作的指导意见》(赣自然资发〔2019〕5号)(以下简称《指导意见》)、《过渡期“两规”融合评估报告及局部调整方案成果要求》等文件,明确提出了应切实加强“两规”管理工作,严格规范规划修改调整,推进“两规”有机融合,维护规划的严肃性和权威性。在这一过程中,对《鄱阳县土地利用总体规划(2006—2020)》主要指标执行情况做出总体规划与设计(见表1)。

2 新时期国土空间规划原则

2.1 定性与定量相结合原则

在如今新时期发展背景下,对于国土空间规划,要始终坚持定性与定量相结合的原则。也就是说用定量分析方法,对各

表1 《鄱阳县土地利用总体规划(2006—2020)》主要指标及执行情况对照表

主要指标	2020年	2018年	执行情况
	规划目标	执行情况	规划目标
耕地保有量/ha	114126.67	122001.3	7874.63
基本农田面积 /(m ² /人)	96266.67	96266.67	0
建设用地总规模/ha	40056.50	39527.67	-528.83
城乡建设用地规模/ha	27307.84	26798.94	-508.9
城镇工矿用地规模/ha	8380.00	5525.27	-2854.73
交通水利及其他用地规模/ha	12748.66	11550.58	-1198.08

项发展目标、指标、规模等进行分析与了解。还可以采取定性分析法,对产生偏差与矛盾的原因及影响机制进行详细分析与了解。对于“两规”措施执行情况、“两规”实施成效要做出科学合理评价与分析,为“两规”修改工作的展开提供意见与建议。

2.2 依法依规、从严从紧原则

经依法批准的土地利用总体规划、城市总体规划是法定的空间性规划,针对这一规划要保证严格执行,对其中的内容不可以随意调整或者更改。这样才能确保,与未来国土空间规

划更加严格的管理要求相符合。如果其中的内容必须要做出调整与修改,那么要按照相应的法定程序展开相应工作。

2.3 坚守底线、集约节约原则

“两规”的实施和修改,应严守生态保护红线、永久基本农田保护红线、城镇开发边界和历史文化保护线,遵循集约节约用地、绿色发展,严控增量、盘活存量,促进城镇发展由外延扩张向内涵提升转变。

3 新时期国土空间规划的基础逻辑关系思辨分析

3.1 应然与实然是规划基础的认知逻辑

在国土空间规划中,对于应然与实然方面的思考,更加注重两方面内容,分别是对事实的尊重,另一方面是在事实基础上,对规则的建立以及标准的建立。实然性主要对应事物的基本真实情况,国土空间规划的实然性,主要是对实施国土空间系统有正确认识基础上,分析并明确自然情况、乡村情况以及城市情况的客观规律^[1]。还可以将实然性视为隐含的主要标准,人类对国土资源的改造程度进行科学衡量,明确自然空间的利用情况以及自然资源的开发情况,并制定相应管理机制,为生态保护工作以及生态修复工作打下良好基础,从而在最大程度上实现人类与环境的和谐发展^[2]。国土资源空间规划的应然性,主要是在规划决策以及管理的基础上,对经济发展以及社会伦理的实际情况进行明确,对于国土资源的认知,具备较强目的性。

基于此,在对国土资源空间进行规划时,要注意以下几点问题:第一,对现象的实然以及问题的实然能够给予更多尊重,确保各项规划工作的展开,能够不违反或违背人地关系规律以及社会经济发展规律。能够在始终坚持自然规律发展背景下,制定科学合理的规划方案。结合实际情况,将人的意志与思想融入自然规划以及国土资源空间规划工作中。第二,在对国土资源空间规划期间,要将问题的实然性作为出发点,对规划的应然性进行充分考虑与分析,针对问题给出有效解决措施。第三,将数据信息化体系建设作为国土空间规划的重点,在明确规划应处理信息的应然性与实然性。

3.2 国土空间规划的工作界限与主要对象

在对国土空间规划的工作界限与主要对象明确中,可以从以下几点展开:第一,如果从自然哲学角度出发,人类与自然在国土空间规划中,将人类自己作为主体,从而对自身与自然的关系进行明确。自在自然包含全部的自然内容,尤其是许多人类没有探测到的或者开采到的自然;天然自然主要是已

经被人们发现的自然;人化自然是在人类的干预下,形成的自然区域。对于人化自然还可以对其进行细化,比如,人工控制的自然以及人工制造的自然等。第二,如果从何系统论视角对人类与自然之间的关系进行分析,人类与自然间的关系主要是人地关系。在人地关系中,人主要是指人类圈,地主要是指人们赖以生存的自然环境。从目前中国发展中可以看出,人地之间的矛盾逐渐升级并被激化。严重的资源占用问题、环境破坏问题等。为在此背景下,更好展开国土空间规划工作,要在实然性基础上,对人化自然详细光谱展开深入的研究与分析工作,在明确人类对自然的干预程度与改造程度等。对于应然性要及时做出叠加判断研究工作,从而对国土空间做出科学合理规划^[3]。

3.3 国土空间规划需要调节的基本行动矛盾

在对国土空间规划的基本行动矛盾的调节中,要注意以下几点问题:第一,构建开发保护动态平衡系统工程,在保证人类居住环境良好的基础,对国土空间做出合理规划,使得国土空间开发质量以及自我修复能力得到保障。第二,要构建分级分类的开发保护方式与保护策略,并将其落实在实际工作中,为不同地区的环境开发以及保护工作打下良好基础^[4]。在这一过程中,要加强对技术的应用,对环境情况做出科学合理评价。第三,对于开发区域内的山上山下问题、流域上下游问题以及各个要素需要进行及时分析与了解,这样构建出的国土空间开发体系的完善性得到保障,将其应用在实际工作中,可以将体系的作用与价值充分发挥,确保国土空间的科学合理规划。第四,对于国土空间中出现的土地低覆被变化情况以及生境变化情况进行及时了解与分析,结合实际情况,将实际情况进行反馈,对相应的政策进行调整与完善,确保政策在保护国土空间资源中发挥作用。

4 结语

综上所述,在新时期发展下的国土空间规划工作,需要相关部门与工作人员能够给予更多关注与重视。在实际规划工作的开展中要遵循相应原则,保证每一寸国土空间资源都能够得到合理规划,为中国发展打下良好基础。

参考文献

- [1]薛晓娟,李英成,王恩泉,司敬知,赵丽欣.大数据时代国土资源“一张图”的构建[J].北京测绘,2019,33(11):1297-1301.
- [2]王开泳,陈田.新时代的国土空间规划体系重建与制度环境改革[J].地理研究,2019,38(10):2541-2551.
- [3]黄玫.基于规划权博弈理论的国土空间规划实施监督体系构建路径[J].规划师,2019,35(14):53-57.