人民代表大会制度的运行机制及其完善路径探寻

Mechanism of the System of the People's Congress and Its Perfect Path

杨锡山

Xishan Yang

云南旅游职业学院
中国·云南 昆明 650221
Yunnan College of Tourism Vocation,
Kunming, Yunnan, 650221, China

【摘要】随着中国国力的不断发展,人民代表大会制度的优越性不断得到体现,是践行社会主义核心价值观的重要体现。人民代表大会运行机制是人民代表大会制度功能实现的重要保障,然而在人民代表大会制度实际运行过程中,也出现了不少的问题,需要及时进行完善。为此,论文将对人民代表大会制度的运行机制及其完善路径进行探寻,希望对促进中国人民大会制度的进一步完善起到有利的作用。

【Abstract】With the development of our country, the superiority of the system of the people's congress is reflected, which is an important embodiment of the practice of the socialist values. The operation mechanism of the people's congress is an important guarantee of the function of the system of the people's congress. However, in the course of the actual operation of the system of the people's congress, many problems have arisen and need to be perfected in a timely manner. Based on this, this paper explores the mechanism of the people's congress system and its perfect path, and hopes to play an important role in the further improvement of the system of the people's congress.

【关键词】人民代表大会制度;运行机制;完善路径

【Keywords】people's congress system; operating mechanism; perfect path

【DOI】10.36012/sde.v2i1.768

1 引言

人民代表大会制度的功能只有凭借其优良的运行机制才能得到有效的体现,其运行机制直接制约着人民代表大会制度的发展程度和功能的发挥。只有不断建立、完善和创新人民代表大会的运行机制,才能将人民代表大会的作用充分发挥出来。

2 人民代表大会制度及其运行机制

人民代表大会制度作为中国的一项基本政治制度,承载着重要的政治使命,是实现中国共产党领导国家、人民当家做主、依法治国的基础,是实现政治稳定的制度保障,是调度社会各种力量共同致力于国家事业建设的制度安排,是中国特色社会主义的典型特征,是国家完整、政治独立的重要象征。人民代表大会制度作为中国的根本政治制度,内部的各种要素往往相互关联,这些相互联系的要求及其作用方式直接构成了人民代表大会的运行机制,为其功能的实现奠定了一个非常好的基础^①。人民代表大会制度的性质、地位、主要原则和承担的很多功能直接决定了人民代表大会运行机制的复杂性。

①人大代表的产生机制。人大代表是人民代表大会的组织细胞,人民代表选举制度是人大运行机制的重要组成部分。根据中国选举法的相关规定,全国人民代表大会的代表是由各省、自治区、直辖市的人民代表组成的,人大代表采用间接选举的方式选出,一般是由下一级的人民代表大会直接选举产生。如果该地区并没有设区,人大代表会直接由选民选举产生。对于香港、澳门等特别行政区的代表的选举办法,经常会另行规定。

②人民代表大会的监督机制。中国是一个人民当家做主的国家,如果人民代表大会制度离开了人民的监督,其功能的发挥就会受到非常大的影响,最终发生制度形同虚设情况。人民监督机制主要是通过听取和审议人民政府、人民法院和人民检察院的工作报告来监督其工作的,并通过预算审查、国民经济和社会发展执行情况的报告来行使自己权力。

③人民代表大会闭会期间的代表活动机制。人民代表通过在闭会期间的履职活动,来掌握国家发展的实际情况,可以为后期会议开展期间行使权力打下一个重要的基础。在闭会期间人大代表的活动主要以集体活动为主,集体活动的主要

形式为视察、执法检查、专题调研、列席会议等,人大代表闭会期间的履职活动是其最基本的活动形式,人大常委会是各种履职活动的主要组织方。

④人民代表联系群众的机制。人民代表是代表人民来行使权力的,只有保持人大代表和人民群众之间的紧密联系,才能让人民代表大会制度变得有意义。人大代表联系群众往往体现在人民代表大会制度运行过程的各种环节当中,从会议期间到闭会履行职能的过程中,都需要及时加强与群众的沟通,认真听取群众的心声,及时将群众的意见在人民代表大会会议过程中进行反映。

⑤中国共产党对人民代表大会的领导机制。中国社会主义制度的本质特点是坚持中国共产党的领导,各级人大代表必须经过选举产生。党对人大的领导机制是通过各种法定程序来得到践行的,通过党组织的推荐,让相关人员成为政府部门的领导人员,并通过制定各种法定的程序来选择政府人大代表^①。

3 人民代表大会制度运行机制中存在的主要问题及其完善

①人大常委的数量偏少,委员的组成结构相对不非常合理。中国各级人大代表的数量非常多,他们往往来自各种行业,是人大代表广泛性的重要体现,是人民代表构成上的一个重要优势。但是,从另外一个方面可以看出,代表基本属于兼职,有的甚至兼任几个层级的代表,导致各种人大会议不能及时参加。为了有效弥补这种不足,虽然各县人民代表大会设置了常务委员会,但由于各地区人大常委会委员的数量过少、代表性难以体现,这对人民代表大会功能的发挥,产生了不小的影响。为了有效解决这个问题,应该及时扩充人大常委的数量,优化委员的年龄结构。

②人大常委的兼职情况比较严重。人大常委的地位和功能决定了其在人民代表大会期间所承担的繁重工作任务,如果再进行兼职,就会对其履职能力造成非常大的影响,只有实现人大常委人员的专职化,才能保证其工作质量。

③人大委员会的设置比较偏少,导致委员的工作任务相对比较繁重,这在很大程度上直接影响到了其履职能力的发挥^②。当前人民代表大会通常会设置9个专门的委员会,各地方政府也会设置若干的专门委员会。

人大代表机制产生中出现的的问题。主要体现在以下几个方面:

①候选人提名环节中。在候选人的提出过程中,很多地方太过重视社会团体的提名,往往忽略选民的联名推举。由于过于强调代表的代表性,其任职能力没有充分考虑,对其代表人民行使权利效果造成了非常大的影响。为了有效解决这个问题,

在人大代表选举的过程中,应该直接规定政党、社会团体提名候选人的人数,保证代表的比例合理。

②代表的宣传环节。通过宣传工作,才可以让选民更加了解候选人,避免盲目投票情况的发生,选出高素质的代表。针对当前候选人宣传过于简单的现象,应该引起足够的重视,通过多种渠道对人大代表情况进行宣传,可以在网络上制作专门的平台对人大代表进行宣传。

③选举过程中缺乏竞争机制。竞争是实现优胜劣汰的有效手段。为了保证优秀的代表在选举中脱颖而出,应该将竞争机制引入到人大代表选举过程中,可以直接将竞选信息发布到网络当中,竞选过程中产生的经费应该由财政负担,避免出现西方国家金钱政治所带来的各种弊端。

④直接选举的范围过窄。和世界其他国家相比,中国的代表选举范围窄显得非常不协调,导致选举的民主程度不够。为了有效解决这个问题,可以考虑先选举市级、自治州的人大代表,再进行省级人大代表的选举。一个人大代表要想更好地履行自己的职能,必须对其职能进行详细的了解,其中最为重要的就是做好首次出任人大代表的培训,这是对新当选人大代表的负责,也是对广大人民群众负责。

人大代表为了传递人民的意愿以及问题解决方案的提出,需要适时地提出意见和建议,这是人大代表履行自己职责的方式。所以代表提出的意见和问题必须是人民迫切需要的、急需解决的。因此,为了提高人大代表建议的质量,应督促代表深入到广大人民群众中去,去聆听群众内心的需求,去了解真实情况,从而准确有效地提出问题的解决方案。在分析问题、提出解决方案时,要根据实际的情况,参考当地的条件,提出切实可行的措施,从而解决人民亟待解决的问题,提升人民群众的生活质量。

4 结语

人民代表大会制度是中国政治体制的重要体现,针对当前人民代表大会运行机制当中出现的问题,应该引起重视,认真分析问题发生的根本原因,并及时采取针对性的措施,不断完善运行机制,发挥出与时俱进的效果。

参考文献

- [1]肖金明.人民代表大会制度的政治效应[J].法学论坛,2014(3):22-23.
- [2]莫纪宏.程序制度建设视角下的我国人民代表大会制度体系的完善——基于湖南“衡阳贿选事件”的制度风险分析[J].法学论坛,2014(3):37-38.
- [3]席文启.人民代表大会制度60年:历史经验与未来发展[J].新视野,2014(4):55-57.