

# 县域经济发展研究

## ——以中国寿阳县为例

### Research on County Economic Development

#### —Taking Shouyang County, China, as an Example

冀泓吏

Hongli Ji

中共寿阳县委党校 中国·山西 寿阳 045400

Shouyang Party school of the CPC, ShouYang, Shanxi, 045400, China

**摘要:** 中国有 2800 多个县, 承担着全国农业发展和第一产业的主体作用, 作为县域经济更是在整个国民经济总量中占有较大的比重, 如何发展壮大县域经济具有重要意义。论文以寿阳县为例, 通过分析县域经济的特征, 结合寿阳的经济发展客观条件, 剖析发展模式和遇到的问题以及解决的举措等多方面, 来为县域经济的发展提供一些见解。

**Abstract:** There are more than 2800 counties in China, which assume the main role of national agricultural development and primary industry. As a county economy, it accounts for a large proportion of the total national economy. How to develop and strengthen the county economy is of great significance. Taking Shouyang County as an example, this paper provides some insights for the development of county economy by analyzing the characteristics of county economy, combining the objective conditions of economic development in Shouyang, analyzing the development mode, problems encountered and measures to solve them.

**关键词:** 县域经济; 煤炭资源; 创新

**Keywords:** county economy; coal resource; innovation

**DOI:** 10.12346/sde.v4i10.7600

## 1 引言

对“县域经济”的概念的说法从不同的角度形成多种不同的说法, 尚未形成一直的看法, 但是, 大体可以分为六种观点, 是在理论和实践中影响比较大的。经过分析梳理, 作者认为, 可以将“县域经济”的特征定义如下:

①县域经济具有区域特定性。它一般都是指在一个划定的地和行政范围内, 相对是比较完整的一个功能综合性经济单元, 可以同时涉及三大产业的各部门, 生产、流通、消费、分配等多个环节。

②县域经济受县级政权的调节管控。在县域经济运行和循环过程中, 都会很大程度上受到县级政权的影响。县级政府的政策、方向、能动性都对县域经济的发展产生重要的影响。

③县域经济受到各地地域特色的影响深远。由于每个地方的地理位置、人文历史、自然资源都有独特性, 所以, 县域经济的发展一般都建立在此基础上形成独特特征。

④县域经济以市场为导向。县域经济不是“地域封闭经济”, 虽然受行政区划约束, 但是具有开放性, 县域经济的发展更是不断向外扩展、与外部联系越来越紧密的过程<sup>[1]</sup>。

⑤县域经济多以农业为基础、农村经济为主体。大部分的县域经济都是依托于土地和资源, 所以, 在此基础上着重发展农业经济和资源经济, 在土地和资源匮乏的地区多出现制造业等经济形式。

综合上述, 县域经济实质上功能完备的区域经济, 以县级行政区划为范围, 县级政权为调控主体, 市场为导向, 具有地方经济特色的国民经济的基本组成部分, 具有综合性、

【作者简介】冀泓吏(1983-), 女, 中国山西寿阳人, 硕士, 教师, 从事党建和经济研究。

地域性、差异性、开放性和相对独立性的特征<sup>[1]</sup>。

## 2 寿阳县域经济发展的客观条件分析

县域经济的发展离不开资源优势、区位条件、人力资本及资金投入等客观因素。充分认识县域经济发展的有利因素和不利条件，才能找到适合当地优势的经济发展之路，取得经济的合理发展。

### 2.1 资源禀赋优势

寿阳是典型的资源型县，全县煤炭储量丰富，煤田占到国土面积的90%以上，是全国重点产煤县。煤层气储量丰富，有目前国内最大的整装煤层气田；已探明铝矾土、石膏、石料、紫砂等28种矿产资源，储量十分丰富，是名副其实的聚宝盆<sup>[2]</sup>。寿阳县的人均耕地面积在山西省来说比较高，还有大中型水库5座。土地、能源相对来说比较丰富，成为寿阳经济发展的一大优势。

### 2.2 独特的区位优势

寿阳位于山西东部，有307国道、榆孟省道、九榆省道、石太铁路、石太高速客运专线、太旧高速公路过境，得益于“村村通”项目，城乡公路畅通，交通比较便利。六条国省干道纵横交错、贯穿全境，距省会城市太原仅58公里，距石家庄、郑州、天津、北京等大中城市都在5小时车程内，还有11条地方铁路专用线，区位优势凸显。因此，具备招商引资、发展物流、运输等产业的良好条件。

### 2.3 特有的人文优势

寿阳历史悠久，地灵人杰。历史上“华严鼻祖”李通玄、“清初六大师之一”傅山先生、“三代帝王师”祁寯藻先生均在此修身研学，尹灵芝等革命人物辈出，造就了寿阳人民不屈不挠、守正创新的气质，在现代化发展中转化为奋进向上的力量，促进寿阳民营经济蓬勃发展。

### 2.4 巨大的后发优势

寿阳虽然发展虽然在改革开放大潮中不算早，但是借助自身优势，在能源发展上比较成熟。但是在山西转型综改方面大环境下还是有一些困难，近年来紧跟国家发展形势，也逐渐在综合性发展上走出了自己的特色路子。

## 3 寿阳县域经济发展的现状和问题

近年来，寿阳县跨越发展，在全省综合排名不断提升。特别是2022年，在国际国内经济下行的大背景下，寿阳县深刻挖掘自身潜力，各项主要经济指标保持了两位数高速增长，成为全国县域经济基本竞争力提升速度最快的百强县之一。在发展中，我们同时也能够看到存在一些尚未破解的难题：

一是经济实力明显增强，但结构问题尚未破解。

虽然今年的地区生产总值同比增长10.9%，规模以上工业增加值同比增长17.3%，社会消费品零售总额同比增长27%，一般公共预算收入同比增长12%，主要经济指标保持

两位数增长，展现了经济持续发展的强劲势头。纳税超千万的企业达24个、超亿元的达9个。开发区主要经济指标在全省排位较上年前移26位，经济发展的支撑更加有力。但是，也要清醒看到，反映高质量发展的一些指标排位靠后，制造业增加值占规上工业增加值比重上升率全市靠后，规上工业战略性新兴产业增加值增速全市倒一，优化经济结构迫在眉睫。特别是在煤炭保供稳价的背景下，调整优化产业结构、提升新兴产业占比任务更加艰巨。

二是产业布局见效成势，但发展方式仍然粗放。

农业上，形成了14.6万亩土地托管为依托、2个万亩有机旱作农业园区为引领的现代农业发展格局；工业上，实施了57个转型项目，加快布局新能源、装备制造、现代物流等新兴产业，以新元全国首个5G回采工作面为牵引，煤炭产业智能化加快发展；三产上，山西数字交通物流产业园成为全市标杆，现代物流、平台经济、文旅产业方兴未艾。同时也要清醒看到，产业规模效应集聚效应与寿阳比较优势还不匹配，工业产业级次仍然较低；第三产业效益还不明显；服务业增加值低于省市平均水平；农业产业结构单一、链短值低，乡村基础条件薄弱、很不均衡，农民增收仍有很大空间，全面推进乡村振兴任重道远。

三是改革活力持续释放，但创新能力亟待提升。

“双层托管”走出了农业农村改革的寿阳路径。社会治理网格化成为全市亮点工作，在全省推广。同时也要清醒看到，创新驱动能力还不能完全适应高质量发展的要求，创新人才、专业人才、领军人才稀缺，科技创新、企业创新、产业创新能力不足。全县高新技术企业数量少；科研经费投入低；各类人才总量少，本籍学生回流率低，三年返乡就业不足10%，引人留才任务紧迫。

四是综合优势加速集聚，但制约因素依然较多。

随着中央和省市重大战略的深入实施，我县在山西中部城市群中的区位优势正在转化为战略优势，矿产资源的比较优势正在转化为经济优势，新兴产业的加快布局正在转化为转型优势，县乡村三级集中换届后的干部优势正在转化为干事创业的组织优势，发展前景广阔、潜力巨大。同时也要清醒看到，生态环保和能耗“双控”压力较大，河流水质还未全面达标，大气质量亟待提升，森林覆盖率全市最低，改善生态环境质量任务艰巨。安全生产的基础不牢固，一些老大难问题未能根本解决，给今后的发展埋下了隐患。

## 4 寿阳县域经济的发展路径和措施

县域经济是国民经济的基础，涉及到各个方面，针对具体问题要采取不同的办法予以解决，方能达到预期的效果。寿阳县域经济发展之路应从以下四方面开展。

### 4.1 以能源革命为牵引，打好绿色崛起攻坚战

寿阳要发展，必须在能源上做足做好文章。既要推动煤炭等传统产业升级扩能，又要推动新能源加速进位。

在煤炭发展上，大家要摒弃发展煤炭就不是转型、推进煤炭就不是高质量的偏见。要抓住窗口期，全力释放煤炭绿色产能。

作为煤炭大县，不在科技上发力，就没有出路。所以要率先在煤矿推进智能化矿井建设作为典型，将合适的典型煤矿企业打造成为全国首座“5G+”矿井。铺开智能化建设，建成智能化综采工作面、掘进工作面，提升煤炭开采智能化水平<sup>[1]</sup>。随着“双碳”战略的推进新能源将成为发展主引擎。寿阳在这方面有基础、有优势，必须冲在前、占高地。尽快铺开分布式屋顶光伏国家级试点加速推进国电投综合智慧能源项目年内落地，抢占能源革命的制高点。

## 4.2 以“三个集聚”为抓手，打好升级攻坚战引领高质量发展

什么是“三集聚”？一是集聚项目。接连开展“三个一批”活动，比如，可以像强伟110万吨石膏板护面纸及环保包装纸、联安矿用变频器及智能巡检机器人等项目，在年内要投产达效，尽快产生利润价值。

二是集聚要素。以改革为抓手，引深“承诺制+标准地+全代办”改革，制定招商引资优惠政策，让更多优势向经开区汇集，使更多企业获得真金白银，真正把经开区打造成投资洼地。主动适应数据迭代新形势，创新推进“三化三制”改革尽快构建科学合理的管理体制。

三是集聚科技。创新是开发区的灵魂，没有创新作驱动，即使再好再大，终究摆脱不了被淘汰的命运。要引进知名院校，与中国矿业大学等十所高校联合，建设一批中试车间、研发中心，积极培育“瞪羚”企业。要引进“双创型”人才，大力实施经开区育才工程，落实支持人才创业创新十项措施，引进高精尖人才，突破关键性技术，打造科技集聚高地。

## 4.3 以提效提档为关键，打好乡村振兴攻坚战

乡村振兴是农村发展的主旋律，我们要紧跟时代步伐，努力把地广粮多的优势扬起来，把乡村环境的短板补起来，让百村万户蜕变为美丽山乡。

推进“一区五园”建设，创建国家农业现代化示范区，稳步推进数字农业园、种养循环园、神农示范园、香梨产业园、彩椒种植园，建成高标准农田，粮食产量稳定在7亿斤以上。重点打造名特优公共农产品品牌，比如玉露香梨、纂

木小米、寿阳玉米，对农产品精深加工使其产值实现翻番。

## 4.4 以“一区双圈”为突破，打好三产提质攻坚战

随着太晋一体化战略的推进，青银二广高速太原联络线的打通，半小时交通圈和经济圈即将形成，平头镇成为两地协同发展的战略支点，这是前所未有的机遇。可以借助这个时机把平头镇作为融入太原经济圈的新窗口，依托双圈优势积极规划建设平头合作区，以此吸引人流、物流、资金流、信息流向寿阳集聚，全力将之打造成寿阳对外开放的桥头堡。要从规划、基础、机制等方面发力，全力推动合作区有实质性进展。重点要抓好“一区一带一地”建设。

要建设全省物流枢纽核心区。先行推进物流平台、道路交通等基础设施建设，加速构建内联外通、开放共融的新格局。以山西交通物流园区为领航器，综合发展全国工程机械租赁、交通工业品数字化采购、高速公路新能源数字货运三个平台的建设，打造山西中部盆地城市群物流枢纽中心。以网络货运平台为载体，整合大宗商品运输，促进县域内物流规模化运行，构建集煤炭、商贸、农产品于一体的物流承载地。

发展是一个统筹兼具的过程。寿阳县域经济发展要想取得更大的成就，就要在多方面同时入手发力，特别是营造良好的营商环境，打造法治社会、法治政府，提升各方面管理水平，做好各方利益调节和矛盾化解，借鉴周边市县的发展经验，结合自身特点，打造三产联合发展的综合经济体。

总之，县域经济的发展离不开自身的先天条件，在发展过程中也不能照搬照抄他人，必须在学习、借鉴的基础上深入分析自身优势和劣势，打造自己的特点特色，基于自身县情，汲取百家之长而制定相应的发展战略，出台适合自己的政策，才能走出自我发展之路、全面快速稳步向前。

## 参考文献

- [1] 程晓光. 县域经济发展研究——以寿阳县经济发展为例[D]. 太原: 山西农业大学, 2016.
- [2] 朱孔来. 对县域经济特点和发展重要性的理解和认识[J]. 湖南财经高等专科学校学报, 2007(2): 5-7.
- [3] 温艳霞. 新时期国有企业工会加强高技能人才队伍培养的路径探索——以“国能神东设备维修中心高技能队伍建设”为例[J]. 现代企业文化, 2021(5): 21-23.