

# 中国广东经济欠发达地区高校高层次人才引进政策效能研究 ——以肇庆市肇庆学院为例

Study on the Efficiency of the Policy on High-Level Talents Introduction in Less Developed Area  
in Guangdong Province

——Taking Zhaoqing Institute in Zhaoqing City as an Example

董蕊

Rui Dong

肇庆学院

中国·广东 肇庆 526061

Zhaoqing Institute,

Zhaoqing, Guangdong, 526061, China

基金项目:2018年度肇庆学院青年科研  
课题(201829)。

**【摘要】**在中国广东经济欠发达地区中,人才的发展主要表现为人才匮乏的情况,无法有效的引进大量的优秀人才,而且也存在高端人才融入难等多种问题,因此,论文主要对广东经济欠发达地区高校高层次人才引进中存在的问题进行分析,分析引进高层次人才对地区发展的重要作用,总结引进高层次人才的策略,形成多样的人才引进途径,重点发展人才培养战略,希望能够进一步促进地区高校的发展。

**【Abstract】**In the less developed areas of Guangdong in China, the development of talents is mainly manifested in the lack of talents, which can not effectively introduce a large number of outstanding talents, and there are many problems such as the difficulty of integrating high-end talents. This paper mainly analyzes the problems existing in the introduction of high-level talents to colleges and universities in less developed areas of Guangdong, and analyzes the important role of introducing high-level talents to regional development, summarizes the strategy of introducing high-level talents, forms various ways of introducing talents, and focuses on developing talent training strategy, hoping to further promote the development of regional colleges and universities.

**【关键词】**高层次人才;经济;欠发达地区;引进;策略

**【Keywords】**high-level talents; economy; less developed areas; introduction; strategy

**【DOI】**10.36012/sde.v2i2.1215

## 1 引言

2019年2月18日,中国共产党中央委员会、中华人民共和国国务院印发了《粤港澳大湾区发展规划纲要》,纲要为指导粤港澳大湾区当前和今后一个时期合作发展的纲领性文件,从规划背景、总体要求、空间布局、基础设施建设、产业体系、教育和人才发展等做了全面阐述。粤港澳大湾区是中国开放程度最高,经济活力最强的区域之一,是时代推动形成全面开放新格局的新尝试。肇庆为粤港澳大湾区珠三角九市之一,虽有一定的自身优势,但与其他珠三角八市相比还存在很多劣势,尤其在经济方面远落后于其他城市。为了能够确保各项战略能够顺利实施与推广,必须要做好高层次人才的引进工作。

## 2 高层次人才短缺的形势

### 2.1 高层次人才总量匮乏

通常情况下,在经济欠发达地区中,高层次人才的占有量

只占据总人口数量的3%左右,而与全国8.9%的平均水平相差甚远,相比于经济发达地区,经济欠发达地区高层次人才的水平更低4~5个百分点,而且高层次人才的水平差距更加明显<sup>[1]</sup>。截至2019年3月肇庆市户籍人口444.17万,全市认定的高层次人才仅352名,高层次人才总量严重匮乏。

### 2.2 高层次人才呈现结构性短缺

对于肇庆来说,缺乏高层次人才已经成为了限制地区高校及经济发展的主要因素,在这其中最为明显的表现就是缺乏结构性的高层次人才。人才老龄化现象较为突出,而复合型与高新技术人才以及其主要体现在缺少复合型与高新技术人才、人才老龄化以及农业、金融、信息以及法律等行业中的人才表现出明显的匮乏。

### 2.3 高层次人才大面积涌向经济发达地区

在经济欠发达地区中,每年都有大批成绩优异的学生通过高考进入高等学府学习,但是在其学成后仅仅只有少量的

毕业生选择回家乡发展,这样一来就减少了经济欠发达地区的高层次人才数量<sup>[9]</sup>。与粤港澳大湾区其他珠三角城市相比,肇庆市经济发展水平较弱,考入重点学府的本地学生,大学毕业后极少愿意回肇庆发展,除此之外,有大批能力强、工作经验丰富的领导人才流向广州、深圳等经济发达地区,而且这种人才流失的比例正在逐年上升,这都对肇庆市及肇庆学院的高层次人才引进工作造成了影响与阻碍,制约了学校的发展,某种程度上也影响了肇庆当地经济的发展。

### 3 经济欠发达地区高层次人才引进工作中存在的问题

#### 3.1 人才引进现状难以改善

目前,为了能够有效解决经济欠发达地区高层次人才引进方面难题与困境,经济欠发达地区出台了相关政策,希望能够实现人才引进的目标,比如:境外服务贸易人才办法、海外人才引进办法、高层次专业技术人才办法、互联网IT产业人才、高层次创新创业人才奖励办法以及柔性人才引进计划等<sup>[9]</sup>。近两年,肇庆市及肇庆学院结合自身的情况,在“招才引智”出台了政策,如大力实施“西江人才计划”,出台了“1+10+N”系列人才政策,从资助资金、金融服务、税收优惠、医疗保障、子女入学等方面提供全方位的政策激励。肇庆学院在此基础上不仅高层次人才提供不低于60万元人民币的安家费和科研启动经费等,还为高层次人才科研工作配备助手和工作室,此外还能按相关政策为其配偶安排工作等,以达到人才引进的目的。

虽然各种政策不断的被提出并不断升级加码,但是很多政策的实际执行效果与理想化还存在比较大的差异。结合以往经济欠发达地区所提出的人才政策进行分析,这些政策中主要还是从收入、财政、配套等方面来吸引高层次人才,而缺乏对高层次人才后续发展及激励的相关政策,在这种情况下,无法使高层次人才引进工作形成良性的循环,导致肇庆学院乃至肇庆市高层次人才缺乏的现状无法得根本改善。

#### 3.2 人才市场竞争激励,人才引进难度未下降

虽然肇庆市搭上了粤港澳大湾区建设的“顺风车”,未来城市发展会有质的飞跃,但是当前人才引进的难度却并未随之降低。对于高层次人才来说,其作为科研及经济发展的稀缺资源,是每一个地区所互相竞争的对象,这部分人才对工作环境、福利待遇以及生活环境有比较高的要求。尽管当前肇庆市及肇庆学院为了能够满足高层次人才的多元化需求,在进行人才引进时,不仅为其提供丰厚的薪资、福利待遇,而且也尽全力满足其生活方面的需求,使其无后顾之忧。

### 3.3 引进后再度流失

肇庆学院近3年所引进的高层次人才,多以“空降”的外省人才为主,其对肇庆的乡土人情、文化习俗和政策等方面缺乏深入的了解。肇庆市距重点大学林立、经济发达的中国广州市仅90公里,离中国特色社会主义先行示范区深圳市230公里,但无论是在教育资源还是经济资源方面都与其他城市是天渊之别。加之近年来各地市间愈演愈烈的高校抢人大战,使得不少新进的高层次人才向周边各方面条件较好的城市或高校流动。此外,对本土培养出来的高层次人才来说,很多人才已经与所引进的高层次人才处于同一水平,但是因为其属于内部人才,而无法享受都与所引进人才的同等待遇,出现薪酬、福利等不平等情况,这也就在一定程度上影响了人才工作的积极性与热情<sup>[9]</sup>,增加了此类人才的流失率。这些不仅让肇庆市及肇庆学院损失了高额的引进成本,还扰乱了学校教学及科研的延续性和正常秩序,严重影响了高层次人才引进工作的成效,加剧了各高校发展的不均衡状况,甚至会影响地区的发展。

### 4 经济欠发达地区高校高层次人才引进的有效策略

#### 4.1 明确高层次人才在高校发展中的重要性

高层次人才可以说是确保国家创新发展战略顺利实施与落实的保障,而且也是促进经济欠发达地区经济水平、提升当地教育建设发展的中坚力量。因此,高校在高层次人才引进方面必须制定科学的长远规划和可行的近期目标,这些必须和高校的发展目标契合,明确高层次人才的引进目的就是促进高校及所在城市的发展和进步,确保高校发展具有持续动力,为实现现代大学职能——切实为国家创新体系和地方经济建设服务。明确高层次人才的作用,将高层次人才的引进工作作为高校及地区发展的核心工作治理,不断完善高层次人才引进政策的同时,还要重视建立科学合理的高层次人才的评价体系。确保引进来、留得住、能用好、出成绩、成果多又强,充分激发高层次人才的潜力。对于高层次人才还应加强对其人文关怀,学校主要领导及市里相关领导需与高层次人才保持高密度的联系,充分听取高层次人才建议,充分尊重其创新、创造能力,使高层次人才保持对学校及所在城市的强烈归属感。

#### 4.2 建设多元化人才引进路径

当前,肇庆市及肇庆学院与周边地区相比存在经济资源、教育资源、科研资源等相对不足的情况,所以,应该创建多元

(下转第44页)

教学方案交予行业专家进行谈论研究,补充拔高铁道工程实验教学内容。

### 4.3 将校企合作项目合作理念融入到铁道工程实验教学改革工作中

中国轨道交通在发展的过程中对于从业人员的专业综合能力提出了较为严苛的要求,为了能够跟上铁道工程实验教学改革工作的步伐,应当将校企合作项目合作理念与铁道工程实验教学改革工作结合在一起。铁道工程实验教学能够锻炼学生基本的动手能力,以铁道工程实验教学内容作为校企合作项目合作的基础,借助于双重实践活动的形式正提高学生的一线工作能力,增强学生的专业自信心。中南大学土木工程学院现有的铁道工程实验室能够满足一般轨道交通行业的基本实验需要,通过与扣件厂家、地铁设计院、工程局的广泛且深入的合作,利用现有的项目为学生提供良好的实验条件,从而突出了铁道工程实验教学实践的特色元素,学生能够严格按照行业技术标准践行专业教学知识,让学生能够真在走进工作岗位之前亲身的感受到铁道工程专业知识在实践中的应用效

果,并通过校企项目合作的方式帮助学生内化专业知识,强化铁道工程实验教学的过程管理,确保校企合作项目合作能够真正的落到实处,满足学生零距离科研与生产实践的教学需要。

## 5 结语

中南大学土木工程学院作为铁道工程专业人才培养的主力军之一,长期以来关注中国轨道交通的发展进程,并及时调整铁道工程实验教学方法,通过加快铁道工程实验教学改革工作进程,强化学生在铁道工程规程规范等方面的教学工作,帮助学生建立专业化的知识素养,为中国轨道交通发展培育出一批优秀的研究型高级专门人才。

### 参考文献

- [1]王卫东,谢友均,娄平,等.轨道交通行业工程类人才培养探索与实践[J].高等建筑教育,2018,27(6):36-43.
- [2]张嘉麟,李丰朴.铁道工程实验室建立健全质量保证体系探讨[J].铁道标准设计,1995(Z1):95-96.
- [3]康庄,周顺华.工科研究生团队化培养模式探讨——以同济大学铁道工程专业为例[J].学位与研究生教育,2013(1):19-22.

(上接第 41 页)

化的人才引进路径来解决人才匮乏的局面。首先,在引进方式方面,既要招聘专职的高层次人才,也要考虑兼职的选人模式。例如,可以聘请国际知名专家、学者到校指导或从事教学、科研工作,为地方提供前沿理论和方法。其次,制定人才规划时应放眼世界,通过多种渠道和多种形式加强宣传,积极拓展和发掘海外高层次人才资源。最后,还应牢牢把粤港澳大湾区发展的机遇,主动对接融入粤港澳大湾区人才发展规划,积极争取政策支持,深度参与大湾区兄弟城市科技和产业合作,以高端产业和龙头项目引进带动引才聚才。

### 4.3 转变人才引进理念

当前,各地不仅要重点关注高层次人才的引进,还应关注人才的培养,虽然人才的引进能够有效的缓解地区人才匮乏的局面,但是从长远的发展角度进行分析,为了能够真正解决人才匮乏这一问题,应同时做好引进与培养两个方面的工作。在地区内所培养出来的人才,不仅了解当地的乡土人情、文化以及社会发展情况,而且其自身还具有良好的模范带头作用。在实际的工作中,应转变“重引进、轻培养”的理念,将地区内的教育资源、社会资源进行整合,为人才提供更多的教育平台和科研平台,使其能够不断完善自我、提高自

我。同时还可以大力推广各种人才集中交流活动的举办,并建设专门的活动地点,比如人才咖啡吧、人才之家、科技人才交流会以及人才沙龙等,使高层次人才之间能够互相进行交流与学习。

## 5 结语

总而言之,为了能够进一步促进大学及地方经济的发展,必须要做好高层次人才的引进工作,全面满足人才的需求,改变引进观念,加强对人才的培养,避免出现人才二次流出的情况,从而使其能够为高校及地区的建设与发展贡献自己的力量。

### 参考文献

- [1]薛铨.“一带一路”背景下“高精尖缺”人才引进的新形式[J].产业创新研究,2019(12):54-55.
- [2]刘理晖,胡晓.全球人才流动特点和自由贸易港(区)的人才政策[J].重庆理工大学学报(社会科学),2019,33(12):1-11.
- [3]王永清.地方政府高层次人才引进政策创新研究[J].现代经济信息,2019(23):95.
- [4]傅华祥.地方政府人才引进现状分析和对策研究[J].科技经济导刊,2019,27(32):238.