

# 浅析农村公路建设中的部分问题及解决对策

## Analysis of Some Problems in Rural Road Construction and Its Solutions

杨显杰

Xianjie Yang

重庆市永川区畅恒工程检测有限公司 中国·重庆 402160

Chongqing Yongchuan Changheng Engineering Testing Co., Ltd., Chongqing, 402160, China

**摘要:** 论文从农村公路工程特点、建设实际、质量监管等角度分析,列举出几个方面的客观问题,综合分析问题后提出保障农村公路工程建设的几点建议,分别从建设程序、建设规模、质量检测、优化规划设计、项目资金筹措、质量结果管控、质量监管、完善使用过程中的管理养护等方面,简明阐述保障农村公路工程建设质量条件,通过优质工程项目发挥积极的生产工程作用,是事关国家长久发展和百姓生活安危的事,事关党和政府形象的大事。我们要夯实农村公路建设基础,以更好地服务于社会主义新农村建设,从而保障经济社会的可持续发展,助推社会主义现代化建设,助推三农工作再上一个新高度。

**Abstract:** This paper analyzes the characteristics of rural highway projects, construction reality, quality supervision and other perspectives, lists several objective problems, comprehensively analyzes the problems, puts forward several suggestions to ensure the construction of rural highway projects, and concisely expounds the quality conditions for ensuring the construction of rural highway projects from the aspects of construction procedures, construction scale, quality inspection, optimization planning and design, project financing, quality result control, quality supervision, and management and maintenance in the process of improving use. Playing an active role in production engineering through high-quality engineering projects is a matter related to the long-term development of the country and the safety of the people's lives, and to the image of the party and the government. We must consolidate the foundation of rural road construction to better serve the construction of new socialist countryside, so as to ensure sustainable economic and social development, promote socialist modernization, and promote the work of rural areas to a new height.

**关键词:** 农村公路; 应对措施; 质量检测; 加强监管

**Keywords:** rural roads; response measures; quality inspection; strengthen supervision

**DOI:**10.12346/rb.v1i2.7738

## 1 农村公路工程建设意义

农村公路是全国公路网的重要组成部分,将其形容为铺满全国各地的毛细血管毫不夸张,其补充了高速大交通线路未到达的地方,同时极大地便利了群众的生产生活。农村公路工程建设是一项普惠广大农村农民的重大举措,是新时代三农工作的一项重要任务,对农业生产及生活起着至关重要的作用,可以说农村公路设施的好坏是决定农业生产丰收与否的关键因数之一,农村公路也必将是造福子孙后代的民生福祉工程。乡村振兴,基础先行,重点在路,而良好的基础设施条件,为偏远老区、山区群众尽早实现共同富裕铺平了

幸福道路。必将有利于经济、文化、社会交流,利于工农业产品相互交换,利于群众开展农业生产,利于乡村旅游发展,繁荣广大农村地区的市场,经济才有活力,群众的生活水平才能切实提高,扩内需、稳增长、强基础的目的才能达到,才能助推社会主义现代化新农村建设迈上一个崭新的高度<sup>[1]</sup>。

## 2 农村公路工程质量建设过程中存在的部分问题

论文综合分析后提出如下几个方面的影响:

一是中国的农村地区较为广大、地域宽阔,大农村大乡

【作者简介】杨显杰(1990-),男,本科,工程师,从事公路水运工程、水利水电工程质量监督检测以及质量管理体系审核研究。

村占据了国土较大的面积,因此农村公路工程建设战线长、面积广、里程数量巨大,同时建设点位分散,不利于集中化进行。

二是农村公路无论是在建设上还是在养护上都需要大量的资金支持,很多地方在农村公路资金保障上受经济环境、城乡收入的影响,各级财政均存在一定程度的资金紧张、筹措困难、规模不大。

三是农村公路设计大部分因循村镇当地的实际地形地势条件基础,为最大限度地减少土方开挖及土方回填,采用的一般是设计等级较低的通组水泥混凝土公路,尤其是丘陵地区地形地势的特殊性导致线路选址受限,且农村公路大多在原有土路基或者泥结石路上改造完成,施工环境较艰苦,不利于大型机械的展开,无法提高机械化综合利用效率<sup>[2]</sup>。

四是在施工的技术质量上,很多施工单位没有依照国家标准进行规范化施工,片面追求经济利益效率,导致混凝土质量不达标,且在实际施工过程中,受制于地形影响也会导致有些农村公路不能够达到标准的路幅宽度。在施工过程中,施工单位偷工减料等问题,施工人员素质与专业技术能力也难当大任,施工队伍不稳定,不利于形成良好的稳定施工队伍,尤其是新生代知识青年很少愿意加入农村公路建设行业,新生力量薄弱,懂得专业技术知识的更少。

五是监管困难,点多、面广、线长,不利于有效监管,存在管理盲区。监管队伍素质也存在不小的差异,执法的尺度不够统一,对于农村公路这块的专用标准文件不够细致,具体监管细则文件不够全面。

六是中国农村公路快速发展,但使用过程中的日常管理、养护存在相对滞后的问题,具体体现在如下一些地方:主管领导重视程度不够、管理养护主体不明确、养护资金拨付不到位、具体执行措施办法不完善、专业养护技术力量缺失、考核办法未严格执行等。

通过分析现阶段农村公路工程建设中存在的部分问题并提出相应解决对策,成为我们面临的一个重要课题。

### 3 针对以上分析的问题,简要提出如下几点解决措施方法

首先,要统一思想,提高认识,提高政治站位,要有高度的责任感和使命感,要深刻领会中央关于做好农村工作的一系列指示精神,必须坚信“功成不必在我,功成必定有我”的思想认识。农村公路是中国经济发展的大动脉,拉动农村地区尤其是偏远山区、贫困地区经济的发展,使广大农民群众生活水平得到普遍的提高、质的提升、显著的飞跃,切实改善当地群众的出行人居环境。同时农村交通环境的改善对于拉动中国整体经济发展内循环来说也具有十分重要的意义,因此我们广大建设战线的同志们必须要站在整个国家发展的战略角度审视一切,目光一致向前看。

农村公路在立项、规划、建设、管理和养护使用过程中,

要确保持续的资金来源支持。中国处在社会主义初级阶段这项基本国情决定的各地区的发展不平衡、不均匀问题。因此在解决建设资金缺口方面,应积极主动行动争取上级资金更多支持以弥补资金缺口,增加中央及省补助资金,通过市级统一协调规划部署,以县级资金占主要、镇级资金为辅助、村级资金为补充,号召村民投工投劳出力、以工代赈等形式,以多举措、广范围资金筹措的方式实现农村公路的建设<sup>[3]</sup>。

其次,是在规划设计阶段,各市县必须严格按照本地区、本区域自身实际需求情况开展建设立项规划研究,根据本地经济发展能力匹配合理确定本年度农村公路建设规模。在路基路面结构层位设计上应充分结合路面的用途、技术等级、地貌、材料和施工工艺,甚至民风民俗既有习惯等,还应特别重视路基路面边沟排水与临边临崖、急弯险弯、长上下坡起始处的交通安全防护设施配置。考虑同农业园区、生产便道相结合,通盘考虑实际情况、考虑长期交通增长情况以及今后本地区、本村镇的产业发展布局规划,通过集思广益选用科学、合理、经济、便利的技术方案。鼓励推行设计施工总承包、“建养一体化”等模式,鼓励有条件的县乡村镇推行工厂集约标准化施工、工厂化生产,推进农村公路建设朝着现代工程工厂方向推进,促使农村公路也可以实现集约化、精细化、规模化、现代化。同时在现有经济允许情况下,适当提高公路设计等级,合理提高质量等级标准,以达到延长使用年限目的;同时预留路面拓宽基础条件,便于配合本地发展需要,以便于需要时候适时提升基础设施等级,将普通农村路提升为省道或者更为重要的交通基础干道。适时升级、合理升级、需求提升、循序渐进、量力而行,切实把钱花在需要的地方,确保每一分资金都让群众得到实惠。

再次,要想更快更好地完成农村公路建设,必须保证建设人员队伍的整体素质较优异,才能够又快又好地完成具体施工工作。要对施工人员进行岗位专业技能培训,提高他们的操作专业技能能力,让他们能够以标准的操作规程和专业的技能手法去完成施工,才能够最大程度地保证质量。通过培养本地施工企业,定期培训、定期考核、专业化设备配套,打造一支甚至多支专业化农村公路施工队伍,在允许的范围内,多吸纳本地农民工就业,尤其应考虑吸收新生代知识青年的加入,鼓励他们参与家乡建设,做家乡的建设者和推动者、见证者,让他们学技术、学技能、学知识,同时获得受益与技能。将他们培养成稳定的施工队伍后,在做好本地区农村公路的同时,可以走出去到其他附近县市争取农村公路业务,拓宽市场的同时也促进了当地农村公路的专业化建设水平提高,也极大地提高了施工队伍工人的收益。这是一举多得,多方共赢的良好局面。同时严格农村公路检测制度,坚决禁止不满足资质条件、不诚实守信、有违法违规的企业主体和失信执业人员进入农村公路建设市场,同时要加强事前资格审查、事中监督管理、事后回访查看,将不满足招标条件的投标人坚决予以摒弃,形成风清气正的建设队伍。

同时,需加大行政监督执法手段和力度,配齐配够精通专业技术的执法监督人员。各地市县级质量监督机构,应适时地、及时地进行监管队伍的管理和培训,定期开展人员专业技术培训,尤其是针对具体工程项目类型的精细化培训,做到知行合一、技法协同。本着人员精明干练、行事高效务实、作风公正过硬的原则,将质量监督工作目标化、可操作性化、精细化,要求可操作性强,不断提升法制化监督理念,以标准规范为具体实施准则,做到行为客观公正公平,批判以客观数据为事实基础,确保农村公路顺利实施,确保监督到位。可考虑采用异地抽查形式,在年度计划前单列经费,支持异地送检抽查工程质量,斩断可能的利益链条,确保数据科学、准确、公正。市级层面应加强年度统一抽查工程质量,对排名靠后的县区应通报批评处理,追究相应责任人员的行政责任;纪检监察部门应加强工程建设领域的反腐执法力度,对损害群众切身利益的行为坚决予以打击,发现一起查处一起,绝不手软、绝不姑息,及时惩处、及时公开曝光、接受社会舆论监督、接受广大人民群众的广泛监督,做好群众利益的坚定守护者。

当前乃至今后一段时期内,农村公路工程设施必定是以混凝土路面结构为主。应严格执行工程建设相关的现行有效法律法规程序,应严控进场建材质量关,在材料进入现场环节前,强化质量检测手段来确保预期的材料质量符合施工规范要求。研究制定更为完善的工程质量检测管理细节办法,明确违法、违规行为及相对应的行政处罚处理措施,加强对工程建设过程中的实际违法情况给予奖惩。按照分级管理、分类负责的具体原则,各级质量监督部门对所负责的本行政区域内工程建设项目质量负直接领导与监督责任。要落实建设单位领导主体责任,完善建立相应的本项目责任终身追究制度,不能让任何一个责任方逍遥法外。随机成立考核小组,必须严格落实考核办法,坚决做到考核斗硬、依规依据,一条一款落到具体实处,对标对表开展考核,及时将考核结果公布于众,接受各方的监督;将考核结果同下一年度财政指标相结合,同责任人员业绩相挂钩,纳入个人年度绩效考核。严格落实农村公路参建各方质量责任,提升农村公路质量耐久性,建成耐久、耐用、安全可靠的幸福公路,让

广大人民群众走得好、用得久,建设让党放心、让人民群众安心的民心工程、暖心工程、安心工程。

最后,为保障农村交通事业高质量蓬勃发展,确保农村公路建设、管养有序推进,有效助力“乡村振兴”,尽早实现共同富裕。在做好农村公路使用期间养护管理工作,巩固农村公路的建设成果,必定能够切实改善农村居民的出行条件。因此县级地方政府在对农村公路的养护管理工作布置中,可以交由乡镇或者村社由农民进行简单的、基础的养护工作,这在一定程度上既解决了属地养护的问题,同时也促进了留守村民的一定程度就业问题,提高了他们的基本收入水平;对于专业的技术养护问题,可以交由专业的养护公司处理,这种方式可以有效节约养护成本,同时补齐专业养护短板,让农村公路工程更好地服务于农村地区经济社会发展。

## 4 结语

综上所述,万年大计,好路先行。

在农村公路的建设全过程中,施工建设前把把关、当好对公路工程原材料的质量控制裁判,从建设规模、建设资金筹措、规划建设、工程建设施工、质量监管等方面,提高农村公路工程建设质量保障条件,从而保障公路工程建设质量,让每一个项目都能成为广大群众的致富路、富民路、成为黄金路。

总而言之,质量问题都是大事,老百姓的事都是大事,质量问题是事关国家长久发展和百姓生活安危的事,事关党和政府形象的大事。我们要夯实农村公路建设基础,以更好地服务于社会主义新农村建设。

## 参考文献

- [1] 袁明.农村公路施工质量控制方法思考[J].黑龙江科学,2017,8(14):2.
- [2] 任群.新农村公路交通建设中的问题及对策探讨[J].科学与信息化,2022(10):100.
- [3] 时兰鹤.农村公路建设质量监督中的问题与对策[J].中华建设,2022(17).