

# 水利水电工程建设征地移民规划设计问题及对策

## Problems and Countermeasures in Land Acquisition and Resettlement Planning and Design for Water Conservancy and Hydropower Engineering Construction

李龙飞 田魏玲

Longfei Li Weiling Tian

黄石浩扬环境技术咨询有限公司 中国·湖北 黄石 435000

Huangshi Haoyang Environmental Technology Consulting Co., Ltd., Huangshi, Hubei, 435000, China

**摘要:** 水利水电工程建设中, 征地移民规划设计问题至关重要, 直接影响工程推进与社会稳定。当前, 该领域面临资金补偿不均、耕地征收价格低、林权纠纷突出及规划与实际脱节等问题。为解决这些问题, 论文提出注重征地移民规划设计、保证资金利用效率、科学合理处理林权纠纷及建立畅通信息渠道等对策。这些对策旨在保障移民权益, 促进工程建设与社会和谐, 实现经济效益与社会效益的双赢。

**Abstract:** In the construction of water conservancy and hydropower projects, the planning and design of land acquisition and resettlement is crucial, which directly affects the progress of the project and social stability. Currently, this field is facing issues such as uneven financial compensation, low land acquisition prices, prominent forest rights disputes, and a disconnect between planning and practice. To address these issues, the paper proposes strategies such as emphasizing the planning and design of land acquisition and resettlement, ensuring the efficiency of fund utilization, scientifically and reasonably handling forest rights disputes, and establishing smooth information channels. These measures aim to protect the rights and interests of immigrants, promote engineering construction and social harmony, and achieve a win-win situation of economic and social benefits.

**关键词:** 水利水电工程; 建设征地; 移民规划

**Keywords:** water conservancy and hydropower projects; construction and land acquisition; immigration planning

**DOI:** 10.12346/etr.v6i3.9206

## 1 引言

水利水电工程建设是国家经济发展的重要支撑, 但在其推进过程中, 征地移民规划设计问题成为一大挑战。这一问题不仅关系到工程建设的顺利进行, 更直接接触及广大移民的切身利益与社会稳定大局。在当前形势下, 如何妥善解决征地移民规划设计中的问题, 确保移民得到合理安置与补偿, 已成为摆在相关部门和专家面前的重要课题<sup>[1]</sup>。

## 2 水利水电工程建设征地移民的特点

### 2.1 非自愿性

水利水电工程建设征地移民的非自愿性, 是指受工程影响的居民在迁移过程中并非出于个人的主观愿望或自由选择, 而是由于工程建设的需要, 按照国家或地方政府的规划

和安排进行的。这种非自愿性迁移往往给移民带来较大的心理压力和生活挑战。他们不仅要面对离开熟悉环境的情感困扰, 还要在新的安置地重新建立社会网络和生活秩序。同时, 非自愿性也意味着移民在迁移过程中可能缺乏足够的准备和适应时间, 从而增加了社会融入和经济恢复的难度。

### 2.2 区域社会性

水利水电工程建设征地移民的区域社会性, 主要体现在迁移人口通常以村落、社区等集体形式进行整体搬迁。这种搬迁方式不仅涉及人口的空间移动, 还伴随着社会关系的重构和文化传统的传承。在新的安置地, 移民需要重新建立与当地居民的社会联系和文化交流, 这往往需要较长时间的磨合和适应。同时, 区域社会性也要求政府和相关部门在制定移民安置政策时, 要充分考虑移民群体的社会特性和文化需

【作者简介】李龙飞(1985-), 男, 中国河南郑州人, 本科, 工程师, 从事水利水电工程设计研究。

求,以确保他们能够平稳过渡并顺利融入新的社会环境<sup>[2]</sup>。

### 3 水利水电工程建设征地移民的原则

#### 3.1 以农为主,以土为本,积极发展二三产业

在水利水电工程建设征地移民过程中,首先要坚持以农为主、以土为本的原则。这是因为农业是国民经济的基础,土地是农民赖以生存和发展的重要资源。在征地移民过程中,要优先保障农民的土地权益,确保他们有足够的土地进行农业生产。同时,还要结合当地资源条件和市场需求,积极引导农民发展二、三产业,如特色种植、养殖业、加工业等。这样不仅可以增加农民的收入来源,提高他们的生活水平,还有助于促进当地经济的多元化发展。政府和相关部门需要制定一系列政策措施,如提供技术支持、资金扶持、市场信息服务等,帮助农民拓展生产领域、提高产品质量和竞争力。同时,还要加强农民的职业技能培训和教育,提升他们的综合素质和就业能力,为二三产业的发展提供有力的人才保障。

#### 3.2 移民规划设计要与地区经济发展相适应

水利水电工程建设征地移民的规划设计必须与地区经济发展相适应。这意味着在制定移民规划时,要充分考虑当地的经济水平、产业结构、资源优势等因素,确保移民安置能够与当地经济发展相协调。例如,在经济发达地区或城市近郊地区进行征地移民时,可以考虑将移民安置在工业园区或城市扩展区内,让他们有机会参与到城市经济活动中来;而在经济相对落后的农村地区进行征地移民时,则应注重发展农业生产和农村经济,提高农民的生活水平。政府和相关部门需要加强与地方政府的沟通协调,充分了解当地的经济状况和规划布局,确保移民规划能够与地方发展规划相衔接。同时,还要加强对移民的就业指导和职业培训,帮助他们适应新的生产环境和生活方式,实现稳定脱贫和逐步致富。

#### 3.3 移民安置应当与工程项目建设进度一致

水利水电工程建设征地移民的安置工作必须与工程项目建设进度保持一致。这是因为如果移民安置滞后于工程建设进度,可能会导致工程延期、投资增加等不利后果;而如果移民安置过于超前,则可能会造成资源浪费和社会不稳定因素。因此,在制定移民安置计划时,要充分考虑工程建设的时间节点和进度安排,确保移民能够在合适的时间节点得到妥善安置。政府和相关部门需要加大项目管理和监督力度,确保工程建设和移民安置工作能够按照计划有序进行。同时,还要加强与移民的沟通交流工作,及时了解他们的需求和意见反馈情况。

### 4 水利水电工程建设征地移民规划设计存在的问题

#### 4.1 资金补偿标准不同

资金补偿是征地移民过程中的关键环节,直接关系到移

民的切身利益。然而,在水利水电工程建设征地移民规划设计中,资金补偿标准的不统一是一个突出问题。由于地区间经济发展水平、土地资源状况、政府财政能力等方面的差异,导致资金补偿标准存在较大的差异。这种差异不仅体现在不同地区之间,甚至在同一地区内的不同项目之间也存在明显的差异。这种不公平的补偿标准往往引发移民的不满和抵触情绪,进而影响到征地移民工作的顺利进行。

#### 4.2 征收耕地价格较低

耕地是农民的重要生产资料和生活保障,征收耕地的价格直接关系到移民的经济利益。然而,在水利水电工程建设征地移民规划设计中,征收耕地的价格往往较低。这主要是由于一些地方政府为了降低工程成本、加快工程进度,而采取低价征收耕地的策略。这种低价征收不仅导致移民的经济损失和生活困难,还可能引发社会不稳定因素。同时,低价征收也可能导致土地资源的浪费和不合理利用,进而影响到区域经济的可持续发展。

#### 4.3 林权纠纷矛盾突出

林权纠纷是征地移民过程中常见的矛盾之一。在水利水电工程建设征地移民规划设计中,由于涉及林地的征收和补偿问题,往往引发移民与当地政府或相关部门的林权纠纷。这些纠纷主要是由于林权归属不清、林权证发放不规范、林地流转程序不合法等原因引起的。林权纠纷的存在不仅影响到征地移民工作的进度和质量,还可能引发社会不稳定因素。同时,林权纠纷的解决也需要投入大量的人力和物力资源,增加了征地移民的成本和难度<sup>[3]</sup>。

#### 4.4 规划与实际不相符

规划与实际不相符是水利水电工程建设征地移民规划设计中存在的另一个重要问题。这主要是由于规划设计过程中缺乏对实际情况的深入了解和科学评估,导致规划方案与实际情况脱节。例如,一些规划方案在制定时没有充分考虑到当地的自然环境、社会经济状况和文化传统等因素,导致在实施过程中遇到诸多困难和阻力。同时,一些规划方案过于理想化或过于注重形式而忽略了实际可行性,导致在实施过程中难以达到预期效果。这种规划与实际不相符的情况不仅影响到征地移民工作的顺利进行,还可能造成资源的浪费和环境的破坏。

### 5 水利水电工程建设征地移民规划设计问题的解决对策

#### 5.1 注重征地移民规划设计

注重征地移民规划设计是水利水电工程建设中不可或缺的重要环节。这一工作的质量直接关系到工程建设的顺利推进以及移民的切身利益。为切实解决当前存在的问题,我们必须从多个方面入手,全面提升对征地移民规划设计的重视程度。首先,加强前期调研工作是至关重要的。通过深入细致的调查,我们能够全面了解工程所在地的自然环境、社会

经济状况以及移民的真实意愿。这些信息是制定符合当地实际的规划设计方案的基础,也是确保方案科学性和合理性的关键。其次,提高规划设计人员的专业素质也是不容忽视的。只有具备丰富经验和专业知识的设计团队,才能制定出既符合法规要求又满足实际需要的规划设计方案。因此,我们应该注重引进和培养高素质的人才,为征地移民规划设计提供有力的人才保障。最后,强化规划设计的审批和监管力度也是必不可少的。通过严格的审查和监管,我们可以确保规划设计方案的质量和执行力。这不仅能够防止方案中出现漏洞和错误,还能够及时纠正实施过程中的偏差,确保征地移民工作的顺利进行。

### 5.2 保证资金利用效率水平

保证资金利用效率水平在征地移民工作中具有举足轻重的地位。资金作为推动工程建设和保障移民权益的关键要素,其利用效率直接关系到整体工作的成效。为确保资金得到有效利用,并最大限度地维护移民的合法权益,我们应采取一系列切实有效的措施。首先,建立完善的资金管理制度是重中之重。这一制度应明确资金的来源、使用范围以及监督机制,确保每一笔资金都能专款专用,避免出现挪用、浪费等现象。通过制度的约束和引导,我们可以规范资金的使用流程,提高资金的使用效率。其次,引入市场竞争机制也是提升资金使用效率的有效途径。通过招标等方式,我们可以选择具有实力和信誉的施工单位和监理单位,从而在保证工程质量的前提下,降低工程成本,提高资金的利用效益。最后,加强对资金使用情况的监督检查和审计评估工作也至关重要。通过定期的监督检查和审计评估,我们可以及时发现并纠正资金使用过程中的违规行为,确保资金的安全和合规性。这不仅能够保障移民的合法权益不受侵害,还能够提升征地移民工作的整体效率和公信力。

### 5.3 科学合理处理林权纠纷

林权纠纷历来是征地移民过程中的一大难题,其复杂性和敏感性不容小觑。为妥善解决这一问题,我们必须坚持科学合理、公平公正的原则,采取一系列切实有效的措施。首先,建立健全林权纠纷调解机制至关重要。我们应成立专门的调解机构或委托第三方机构,负责调解工作。这些机构应具备专业知识和丰富经验,能够公正、公平地处理各类林权纠纷,推动双方达成和解。其次,加强林权法律法规的宣传教育工作也不容忽视。我们应通过多种渠道和方式,向移民普及林权法律法规知识,提高他们的法律意识和维权能力。只有当移民了解自身权益和义务,才能更好地参与到林权纠

纷的解决中来。最后,推动林权制度改革和创新发展工作也是长远之计。我们应积极探索符合当地实际的林权流转和管理模式,打破传统束缚,创新体制机制。通过改革和创新,我们可以更好地适应经济社会发展需求,推动林权纠纷的根源性解决。

### 5.4 建立畅通信息渠道

建立畅通的信息渠道在征地移民工作中具有举足轻重的地位。信息的不畅通往往会导致误解、疑虑和不必要的冲突,严重影响征地移民工作的顺利进行。为了解决这一问题,我们必须积极采取措施,构建全方位、多层次的信息渠道体系。首先,加强政府与移民之间的沟通交流工作是关键所在。政府应定期发布征地移民政策、进展情况和相关注意事项等信息,同时建立有效的反馈机制,及时收集和回应移民的诉求和建议。通过双向沟通,可以增进理解,减少误解和矛盾。其次,利用现代信息技术手段建立信息共享平台是重要途径。借助互联网、移动应用等工具,我们可以搭建起便捷、高效的信息交流平台,让政府、移民和其他相关方能够随时随地获取所需信息,实现信息的实时共享和更新。最后,鼓励社会各界参与征地移民工作的监督和评估过程也是提升信息畅通性的有效方式。社会各界的参与可以增加工作的透明度和公信力,同时也可以提供更多的意见和建议,帮助政府改进工作方法和策略。

## 6 结语

综上所述,水利水电工程建设征地移民规划设计是一项复杂而重要的工作,涉及多方面的利益和问题。针对当前存在的资金补偿、耕地征收、林权纠纷以及规划与实际不符等问题,我们提出了一系列切实可行的对策。这些对策的实施将有效保障移民的合法权益,促进工程建设与社会稳定的和谐发展。在未来的工作中,我们应继续加强征地移民规划设计的科学性和合理性,不断完善相关政策和制度,推动水利水电工程建设与生态环境的协调发展,为实现经济社会的可持续发展做出积极贡献。

### 参考文献

- [1] 赫军.水利水电工程设计中常见问题及对策[J].科学技术创新,2019(19).
- [2] 阴奔,梁炳华.水利水电工程建设征地移民安置规划设计监理工作探讨[J].水利水电工程设计,2017(1).
- [3] 崔忠波.《水利水电工程建设征地移民设计规范》宣贯培训班在海口举办[J].水利技术监督,2014(1).