

# 国土空间规划体系下村庄规划综合整治融合研究

## Research on the Comprehensive Regulation and Integration of Village Planning under the Territorial Spatial Planning System

郑丹

Dan Zheng

创辉达设计股份有限公司 中国·湖南长沙 430000

Chuanghuida Design Co., Ltd., Changsha, Hunan, 430000, China

**摘要:** 本研究旨在探讨国土空间规划体系下村庄规划与全域土地综合整治的融合问题。通过分析国土空间规划和村庄规划的概念、原则和目标,以及全域土地综合整治的措施和路径,研究揭示了国土空间规划和全域土地综合整治对村庄规划的指导作用。进一步探讨了村庄规划与全域土地综合整治的融合机制,提出了相应的政策建议,以促进国土空间规划下村庄规划与全域土地综合整治的有机融合。

**Abstract:** The purpose of this study is to explore the integration of village planning and comprehensive land improvement under the national spatial planning system. By analyzing the concepts, principles and objectives of territorial spatial planning and village planning, as well as the measures and paths of comprehensive land consolidation, the study reveals the guiding role of territorial spatial planning and comprehensive land consolidation on village planning. This paper further discusses the integration mechanism of village planning and comprehensive land consolidation, and puts forward corresponding policy suggestions to promote the organic integration of village planning and comprehensive land consolidation under national spatial planning.

**关键词:** 国土空间规划; 村庄规划; 全域土地综合整治; 融合; 指导作用

**Keywords:** territorial spatial planning; village planning; overall land consolidation; fuse; guiding function

**DOI:** 10.12346/etr.v5i7.8313

## 1 引言

随着城市化进程的不断推进,农村地区的发展问题日益凸显。为了实现可持续发展和优化土地利用,各国纷纷制定了国土空间规划体系,以指导国土空间的合理布局和开发利用。村庄作为农村地区的基本单位,在国土空间规划中具有重要地位。同时,全域土地综合整治作为一种综合性的土地管理和治理方式,旨在改善农村地区的土地环境和提升农村居民的生活质量。然而,目前关于国土空间规划、村庄规划和全域土地综合整治的融合问题还存在一定的研究空白。因此,本研究拟就国土空间规划体系下村庄规划与全域土地综合整治的融合问题展开深入研究,以为农村地区的可持续发展提供理论支持和政策建议。

## 2 国土空间规划体系概述

### 2.1 国土空间规划的定义和意义

国土空间规划是一种综合性的规划方法,旨在合理组织和利用国土资源,实现经济、社会 and 环境的协调发展。它涉及国家、地区和城乡各级行政单位的规划活动,以确保国土空间的可持续利用和保护。国土空间规划的重要性在于为各类土地利用提供指导,促进资源优化配置,提高土地利用效率,推动经济发展和社会进步。

### 2.2 国土空间规划的基本原则和目标

国土空间规划的制定和实施依据一系列基本原则。首先,均衡发展原则要求在国土空间规划中平衡各个地区和部门的发展,避免片面追求发展的不均衡局面。其次,可持续发展原则要求在规划过程中注重环境、经济和社会的协调,以

【作者简介】郑丹(1997-),女,中国湖南长沙人,本科,助理工程师。

确保当前和未来世代的需求得到满足。最后，公平公正原则强调在国土空间利用中考虑社会公平和公正，保障各利益相关方的权益。

国土空间规划的目标是实现国土资源的科学利用和合理配置。它旨在提高土地利用效率，优化国土空间结构，推动区域协调发展，增强生态环境保护，促进社会经济的可持续发展。通过制定具体的发展目标和政策，国土空间规划旨在引导土地利用和城乡建设，推动国家整体发展战略的实施<sup>[1]</sup>。

### 2.3 国土空间规划的实施框架和政策导向

国土空间规划的实施框架包括制定、实施和监测评估三个主要环节。制定阶段涉及政府部门、专业机构和社会各界的合作，通过调研、分析和专家评审等方法，制定国土空间规划方案。实施阶段是将规划方案转化为具体行动的过程，需要各级政府部门和相关利益方的协调合作。监测评估阶段是对国土空间规划实施效果进行监测和评估，及时调整和完善规划政策。

## 3 村庄规划概述

### 3.1 村庄规划的定义和特点

村庄规划是指对农村地区的村庄进行有序布局和发展规划活动。它是在国土空间规划的框架下，针对农村地区村庄进行的一种综合性规划。与城市规划相比，村庄规划具有自身的特点。首先，村庄规划注重保留和传承乡村文化和历史遗产，强调保护和利用村庄的自然和人文资源。其次，村庄规划注重促进农村地区的经济发展，提升农民的生活品质和幸福感。最后，村庄规划还注重农村社区建设和公共服务设施的提供，以满足农民的基本生活需求。

### 3.2 村庄规划的目标和原则

村庄规划的目标是实现农村地区的可持续发展和乡村振兴。具体目标包括促进农村地区经济的繁荣和农民收入的增加，提高农村居民的生活质量，保护和传承乡村的自然和文化遗产，优化村庄的空间结构和布局，提供良好的社区环境和公共服务设施。

村庄规划遵循一系列原则，以确保规划的科学性和可行性。首先，可持续发展原则要求村庄规划在经济、社会和环境方面实现协调发展，平衡利益关系，满足当前和未来世代的需求。其次，综合性原则要求村庄规划充分考虑农村地区的多元发展需求，将经济、社会、环境等各个方面的因素纳入规划考虑范围。最后，民主参与原则强调在村庄规划过程中引入农民和相关利益方的参与，确保规划决策的公正性和民意的表达。

### 3.3 村庄规划的内容和步骤

村庄规划的内容涉及多个方面：一是村庄的用地布局和空间组织，包括土地利用类型划定、建筑布局设计等；二是基础设施和公共服务设施的规划，包括道路、供水、电力、通讯等基础设施的布局和建设。此外，村庄规划还涉及环境

保护和生态建设，包括农田水利、生态修复、绿化美化等方面的规划内容。

村庄规划的步骤通常包括调研、分析、方案设计和实施等阶段。调研阶段需要对村庄的现状、发展需求和潜力进行全面了解和调查。分析阶段通过对调研数据的整理和分析，揭示村庄规划的问题和挑战，为规划方案的制定提供依据。方案设计阶段是制定具体规划方案的过程，包括空间布局设计、功能定位、技术选取等。最后，实施阶段需要将规划方案转化为实际行动，包括政策支持、投资安排和工程建设等。

## 4 全域土地综合整治概述

### 4.1 全域土地综合整治的定义和意义

全域土地综合整治是指通过对特定地区土地资源的优化配置和综合治理，实现土地质量改善、生态环境保护和农村发展的综合目标的一种综合性工程。全域土地综合整治旨在提高土地的质量和效益，优化土地利用结构，推动土地可持续利用和生态环境的修复与保护。通过综合整治，可以提升农村地区的生产力和农民的生活品质，推动农村的现代化建设<sup>[2]</sup>。

### 4.2 全域土地综合整治的基本原则和目标

全域土地综合整治的实施遵循一系列基本原则。一方面，综合性原则要求综合考虑土地的经济、社会和环境因素，确保土地整治的综合效益和可持续发展。另一方面，科学性原则要求在土地整治中应用科学技术手段，基于科学数据和分析，制定合理的整治方案。另外，可行性原则强调整治方案的可行性和实施可行性，充分考虑技术、经济、社会等方面的可行性。

全域土地综合整治的目标是实现土地资源的优化配置和综合治理。具体目标包括改善农田质量和提高农田利用效率，修复和保护生态环境，提升农村地区的综合生产力和竞争力，改善农民的生活条件，推动农村现代化建设。通过全域土地综合整治，可以实现土地资源的高效利用和可持续发展，推动农村地区的经济、社会 and 环境的协调发展。

### 4.3 全域土地综合整治的主要措施和实施路径

全域土地综合整治采取多种措施，以实现整治目标。首先，土地整理是全域土地综合整治的基础性措施，通过对土地的平整、平整和改造，优化土地利用结构。其次，农田水利工程的建设和管理是实现农田水资源的高效利用和灌溉设施的完善的重要措施。最后，推进农业生产方式的转变和农村经济结构的调整，通过农业技术创新、农村产业升级等手段，提高农业的效益和农民的收入。

全域土地综合整治的实施路径通常包括调查研究、整治规划、工程建设和监测评估等阶段。调查研究阶段需要对目标地区的土地资源进行详细调查和评估，明确整治需求和问题。整治规划阶段是制定具体整治方案和实施计划的过程，包括土地整理方案、水利工程方案、农业发展规划等的制定。

工程建设阶段是根据整治规划进行实际工程的建设和改造。监测评估阶段是对整治效果进行监测和评估,及时调整和改进整治方案。

## 5 国土空间规划背景下的村庄规划的规划

### 5.1 国土空间规划对村庄规划的指导作用

国土空间规划对村庄规划具有重要的指导作用。国土空间规划以宏观视角考虑国土整体布局和发展方向,可以为村庄规划提供战略性的指导。国土空间规划通过对不同地域的资源禀赋、环境条件、经济发展潜力等因素的分析和评估,确定了不同区域的功能定位和发展方向。这为村庄规划提供了基础数据和决策依据,指导村庄规划中的土地利用、产业布局、基础设施建设等方面的工作。

### 5.2 村庄规划在国土空间规划中的定位和职能

村庄规划在国土空间规划中具有独特的定位和职能。国土空间规划以城市为重点,但也包括对农村地区的规划。村庄作为农村地区的基本单位,在国土空间规划中具有特殊地位。村庄规划通过对村庄的空间布局、发展定位和功能规划等方面的工作,为农村地区的可持续发展提供指导。村庄规划强调保护乡村文化和生态环境,提升农民生活质量,推动乡村振兴战略的实施。

### 5.3 国土空间规划与村庄规划的协同推进机制

国土空间规划与村庄规划需要建立协同推进的机制,确保宏观规划与微观规划的衔接和协调。一方面,国土空间规划应该充分考虑村庄规划的需求和特点,将村庄规划纳入整体规划体系,确保国土空间规划对村庄规划的指导具体、可操作。另一方面,村庄规划应当贯彻国土空间规划的方针和政策,将国土空间规划的目标和要求转化为具体的村庄规划行动。政府部门和相关利益方应加强沟通协调,建立联动机制,共同推进国土空间规划与村庄规划的有效融合<sup>[3]</sup>。

国土空间规划与村庄规划的协同推进机制还需要强化监测和评估机制。通过建立规划实施的监测体系,可以及时了解规划实施的进展情况和效果,为调整和完善规划提供科学依据。此外,还需要加强对规划的评估和效果监测,评估规划目标的实现程度和规划政策的有效性,为规划决策提供反馈和借鉴。通过监测和评估,可以不断优化协同推进机制,提高国土空间规划与村庄规划的融合效果。

## 6 国土空间规划背景下的全域土地综合整治

随着社会经济的快速发展和人口的持续增长,中国国土资源面临着日益严峻的压力和挑战。为了有效合理地利用有限的土地资源,促进国土空间优化配置和经济社会可持续发展,国家制定了国土空间规划,成为引导土地利用与开发的重要战略工具。国土空间规划是在顶层设计下,对全国范围

内的土地资源进行统筹规划和科学布局,涵盖了城乡发展、生态保护、资源利用、产业布局等方面的内容。

在国土空间规划的指导下,全域土地综合整治成为落实规划目标的关键举措。全域土地综合整治是以国土空间规划为依据,通过对土地资源进行综合整治、优化配置和高效利用的战略举措。它强调在整治过程中,不仅要注重城市建设和经济发展,更要充分考虑生态环境保护 and 资源可持续利用,实现人与自然和谐共生的目标。全域土地综合整治的核心理念是协调推进城乡一体化发展,促进土地资源的高效集约利用,以确保国土空间布局更加合理、生态更加良好、经济更加繁荣、社会更加和谐。

国土空间规划与全域土地综合整治的关系密切,前者为后者提供了政策框架和发展方向。国土空间规划为全域土地综合整治提供了基础数据和科学依据,指引了整治过程中的发展重点和发展路径。同时,全域土地综合整治作为国土空间规划的重要实施手段,是规划落地、目标实现的重要途径。通过全域土地综合整治,可以更好地将国土空间规划的目标落实到地方,推动城乡间的协调发展,优化土地利用结构,提升土地资源利用效率,促进经济社会可持续发展。

全域土地综合整治对国土空间规划的影响也是显著的。一方面,全域土地综合整治促进了国土空间规划的落地实施,使规划不再停留在纸面上,而是转化为切实可行的行动。另一方面,通过综合整治,可以消除地域发展的不平衡现象,实现资源的优化配置,提高土地利用效率,增强了国土空间整体的竞争力和可持续发展能力<sup>[4]</sup>。

## 7 结语

国土空间规划体系下,村庄规划与全域土地综合整治的融合是实现农村地区可持续发展的关键。国土空间规划提供了对村庄规划的指导作用,为村庄规划提供了宏观的战略性的指导,促进农村地区的协调发展。村庄规划在国土空间规划中具有特殊的定位和职能,通过优化土地利用、保护生态环境和改善农村居民生活条件,推动农村地区的可持续发展和乡村振兴。

### 参考文献

- [1] 何明斌,等.国土空间规划与村庄规划的整合路径研究[J].城市规划,2018,42(9):92-98.
- [2] 朱军,等.全域土地综合整治对农村土地利用规划的启示[J].国土与自然资源研究,2020,32(2):60-65.
- [3] 韩国辉,等.国土空间规划对乡村规划的影响与启示[J].现代城市研究,2019,21(2):22-26.
- [4] 袁宏飞,等.全域土地综合整治与乡村振兴[J].农业现代化研究,2021,42(3):49-54.