

浅析烟草企业相关方安全管理问题及对策

Overview of Problems & Solutions of Interested Parties' Safety Management of Tobacco Companies

杜卫平 闫磊

Weiping Du Lei Yan

华环国际烟草有限公司 中国·安徽 滁州 233121

Huahuan International Tobacco Co., Ltd., Chuzhou, Anhui, 233121, China

摘要: 多年来,烟草企业相关方生产安全事故偶有发生,不仅造成一定的财产损失,而且带来了负面的社会影响和关注度。论文阐述了当前烟草企业相关方安全管理过程中存在的普遍性突出问题,并提出针对性的解决对策。

Abstract: Some accidents happen occasionally for interested parties of tobacco companies in recent years, which not only cause some property loss but also bring negative social influence and attention. This paper attempts to elaborate the current problems in the interested parties' safety management of tobacco companies, and proposes corresponding solutions.

关键词: 烟草企业; 安全管理; 相关方

Keywords: tobacco company; safety management; interested party

DOI: 10.12346/etr.v5i6.8274

1 引言

随着社会化专业分工的不断细化、新《安全生产法》的颁布实施、烟草企业的高质量发展及安全生产管理标准化的不断深化,烟草企业开始将部分辅助性生产、服务领域委托给具有相应资质的相关方进行作业,如生产性业务外包、变配电室值班、消防维保及检测、保安服务、熏蒸杀虫等。作为烟草企业精益安全管理的重要组成部分,持续强化相关方安全管理,保障相关方现场作业安全至关重要、不能忽视。

根据相关方作业活动涉及的安全风险大小不同,我们可以把相关方分为一般相关方和重点相关方,因重点相关方涉及的安全风险较大,极有可能影响其安全绩效,论文将重点阐述重点相关方管理存在的问题及对策。

2 重点相关方安全管理存在的主要问题

通过多年的安全管理实践,笔者认为烟草企业相关方安全管理主要存在以下几个方面问题。

2.1 甲方安全生产监管职责不到位或缺失。

2021年9月1日起施行的《安全生产法》第49条规定:“生

产经营单位不得将生产经营项目、场所、设备发包或者出租给不具备安全生产条件或者相应资质的单位或者个人。”烟草行业作为国有企业,遵章守纪是底线。目前,因烟草行业采购管理的日益信息化、规范化、公开化,对于重点相关方的选择均严格按照公开招标方式综合评分法进行确定,相关方的源头选择包括单位资质、人员资质等基本上不存在问题。但是,由于部分烟草企业未能严格按照《烟草企业安全生产标准化规范》要求修订完善相关方安全管理制度,未能意识到自身管理职责,未能明确安全监管职责,对相关方监管体系不到位、不完善,甚至对相关方作业活动“只包不管”,业务归口部门和属地部门职责不清互相推诿,缺乏日常监督管理。

2.2 部分相关方安全管理基础脆弱。

通过多年的相关方监管实践经验来看,部分相关方安全基础极其薄弱,尤其是在甲方单位作业时,多数以工期和经济效益为核心,以按时完成“工作任务”为首要目标,根本谈不上现场安全管理。这种情况下,相关方极易忽视了现场安全管理,从而导致相关方作业现场存在较多事故隐患。如

【作者简介】杜卫平(1971-),男,中国安徽蚌埠人,本科,注册安全工程师,从事安全管理研究。

现场事故隐患未能得到及时有效的整治,根据安全墨菲定律原则,事故隐患就会升级导致事故发生。

2.3 部分相关方外出作业人员安全意识及技能淡薄。

烟草企业设备安装、维保、保安外包等业务中标单位通常在本地雇佣使用中老年劳动力,此类人员因年龄偏大、文化水平较低、安全培训效果不明显,再加上自身安全技能缺陷,对安全风险意识不到位、防范措施落实不到位,容易导致安全事故发生。尤其是新建、改建、扩建工程项目,施工单位负责人及项目负责人等负有安全管理职责的人员未对施工过程中的安全管理引起高度重视,重视工作进度,轻安全生产管理,安全投入不到位,安全教育缺失或流于形式,缺乏足够的劳保用品且现有个体防护物品质量不符合要求,并且大量使用本地中老年劳动力、超负荷高强度作业,施工现场“三违”现象频出,综上多重因素叠加,安全事故注定迟早会发生。

3 烟草企业相关方安全管理对策

烟草企业要以《安全生产法》《烟草企业安全生产标准化规范》(YC/T384)为指导,建立健全相关方安全管理制度,做足相关方服务前期准备工作,严肃监督检查相关方作业现场,强化过程管理,服务结束后归口管理部门组织属地部门、安全管理部门进行绩效评价,对评价不合格相关方纳入“黑名单”管理,不断提升相关方安全监管水平,切实保障相关方作业安全。

3.1 建章立制,细化职责

《安全生产法》第49条规定:“生产经营项目、场所发包或者出租给其他单位的,生产经营单位应当与承包单位、承租单位签订专门的安全生产管理协议,或者在承包合同、租赁合同中约定各自的安全生产管理职责;生产经营单位对承包单位、承租单位的安全生产工作统一协调、管理,定期进行安全检查,发现安全问题的,应当及时督促整改。”根据上述规定,生产经营单位针对相关方不仅要“包”得合法合规,还要“管”得有效到位,积极对其相关方施加安全影响,杜绝以包代管、包而不管等不安全行为发生,确保安全生产第一要务。根据YC/T384.1-2018《烟草企业安全生产标准化规范》要求^[1],烟草企业应建立健全相关方安全管理标准文件或制度,规定相关方归口管理部门、属地管理部门及安全监管部门的各自安全职责,推动安全责任落实到位,细化相关方安全责任制、安全培训、安全技术交底、安全责任书的签订、相关方现场安全监管及相关方安全绩效评价等管理要求,形成相关方管理制度化、标准化、常态化的工作机制,将“一岗双责”安全责任落实到每个岗位,为相关方安全生产奠定扎实理论基础。

3.2 做足准备,把好源头

工欲善其事必先利其器,良好开端是成功的一半。落实相关方安全监管,前期各项准备工作尤其是涉及安全方面的

要素不可缺失。

3.2.1 相关方安全管理制度备案

当确定相关方名单后,业务归口部门应要求相关方针对特定的施工、服务项目制定适宜的、可操作的管理制度及操作规程并报业务归口部门审查、备案。当其内容不符合要求时,业务归口部门应及时要求相关方重新修订直到符合要求为止。当具体作业人员进驻甲方作业之前必须进行相关的专业培训,确保安全管理制度及操作规程得到切实遵守。

3.2.2 相关方单位、人员及设备资质审查

在相关方确定后,相关方需向甲方提供单位及作业人员的资质证明复印件,业务归口单位应审查相关方业务资质是否合法有效,人员及设备是否符合项目特定要求等。各类资质至少应包括:单位营业执照复印件、经营资质复印件、安全生产许可证复印件、法人资质及身份证复印件、项目负责人资质及身份证复印件、兼职安全员资质及身份证复印件、特种设备出厂合格证、特种设备年检合格证、特种(设备)作业人员的操作证复印件。对“审查”不合格的相关方,要限期整改,不能整改的,可终止合同并进入赔偿程序。

在实际工作中,相关方许多手持电动设备可能有未进行年检或出厂合格证丢失等情况,为了保证手持电动设备可以安全使用,建议由相关方电工或其他人现场对手持电动设备用摇表进行检测,检测结果做好书面记录,检测合格,方可正常使用,如检测不合格,不准使用。

3.2.3 相关方危险源辨识

烟草企业可协助相关方对项目中的各类作业要素进行分解来辨识危险源,可从人的不安全行为、物的不安全状态及相关方安全管理制度上寻求突破点,并对其风险进行科学研判,制定切实可行、具有操作性强的管控措施。做好危险源辨识表后,甲乙双方各自留存一份存档,乙方应将危险源辨识表交给相关方项目负责人或安全管理人员,便于相关方现场安全培训,照单落实管控措施,切实管控作业中各类安全风险。

3.2.4 安全(施工)协议书签订

安全(施工)协议书主要是为了理清双方安全职责、强化现场作业安全管理,烟草加工企业和相关方之间签订的一份权责协议,应依据风险特点及风险程度明确双方的安全管理职责、人员管理、设备管理、作业管理、原辅材料管理、风险管控和隐患排查治理、违章和事故处置、相应的违约责任追究、考核和合同终止等个性化内容。

同时,还应要求相关方针对现场安全管理配备专职或兼职安全员,并将危险源管控清单作业安全协议的附件进行管理,确保各项安全职责有效落地。

3.2.5 相关方安全培训及技术交底

相关方外出作业人员复杂,部分人员可能是为了特定项目临时招聘的农民工,在安全意识和技能方面很有欠缺,多会出现漠不关心、应付了事的状态。作为甲方,需要结合项

目特点,对相关方提出安全教育培训要求,并监督其实施。

具体培训内容应涵盖以下几个重要方面:相关方安全管理制度;消防安全管理制度;危险作业管理制度;现场安全操作的一般规定。

同时,由于烟草企业安全员并非“全才”,在某些专业领域(如工程施工项目)专业技术理论知识可能不足,可能无法达到某些特殊作业技术交底的专业要求,所以,应要求相关方对其作用人员进行安全技术交底,并将其技术交底记录复印件备案存档。

3.2.6 办理作业人员临时出入证

为了方便对相关方作业人员的安全管理,避免相关方临时增加未教育人员进厂作业,切实杜绝非作业人员进出生产现场,烟草企业应为作业人员制作临时出入证。作业人员进入甲方生产现场时必须佩戴临时出入证,严格监管出入关。

3.3 现场监管,过程管控

通过前期各项准备工作,烟草企业基本上对委托项目各类风险“心中有数”了。接下来,烟草企业应根据《安全(施工)协议书》强化对作业过程全面、动态监管,确保安全生产各项举措有效落实。

3.3.1 危险作业管控

针对烟草企业,根据所有委托的外包项目风险情况,危险作业可包括临时用电作业、动火作业、有限空间作业、高处作业、熏蒸杀虫作业等。根据要求,危险作业需提前由作业相关方或业务归口部门向烟草企业安全管理部门进行作业申请,填写危险作业申请单经严格审批后方可进行危险作业。危险作业申请单需作业相关方危险作业人、危险作业监护人、作业现场负责人及烟草企业相关安全管理人员签字,方可生效。同时,相关方、业务归口部门及安全管理部门应及时进行现场监督,确保各项管控措施落实到位。

3.3.2 现场安全标识

安全标识按其功能可分为禁止、警告、指令和指示四种。根据作业现场风险特点,根据相关标准规范要求设置现场安全标识,提醒现场作业人员严格按标识要求进行风险管控,进一步提升现场安全管理水平^[2]。

3.3.3 隐患检查与整改

安全检查是作为隐患排查和风险评估的一种重要基础手段,是安全管理不可获取的组成部分。烟草企业安全检查可以定期或不定期地进行,但至少每月要对作业现场进行一次

安全检查,并保存安全检查记录。安全检查可由业务归口部门独立进行,也可与烟草企业安全管理部门及相关部门组成联合检查组共同进行检查。如发现安全隐患,需及时通知相关方负责人及安全员进行安全整改,并填安全整改通知单。对于发现的安全隐患,需留有影像资料。

3.3.4 预案演练

为了提高现场作业人员避免事故、防止事故、抵抗事故的能力,在作业过程中,烟草企业可以与相关方一起组织相关预案演练活动。预案演练的地点可设在作业现场内,所有相关方人员均应参加。在演练前要做好演练培训,避免由于演练引起踩踏、物体打击等伤人事件。演练结束后烟草企业与相关方要对演练进行总结,对演练过程中暴露的问题进行改善或进一步优化,同时对演练影像资料进行留存。

3.4 绩效评价,严肃管理

作为对相关方日常监督检查的结果,绩效评价是评判相关方安全管理水平的一个必要指标,也是督促相关方提升安全管理水平的重要手段。在绩效评价中要结合对其资质、相关制度和要求的执行情况、设备设施和作业活动的风险控制措施有效性、隐患排查治理情况、未遂事件和事故发生情况等评价,可由烟草企业各相关方归口管理部门、属地管理部门和安全管理部门共同参与,在完成评价后需各方签字并保存评价记录,可引入“黑”“绿”牌机制,对评价不合格的列为“黑名单”管理,对评价合格的列为“绿牌”,为工程项目验收及将来同类项目的招标等提供一定的数据支撑^[3]。

综上所述,在烟草企业高质量发展的进程中,相关方安全管理是重要的一个环节,只有烟草企业与相关各方切实履行各自安全职责,加强源头管控,深化项目过程管控和安全措施落地,落实绩效评价,真正将作业过程中的风险防住、隐患除掉,这样才能切实遏制事故的发生,最终实现烟草企业安全健康发展。

参考文献

- [1] YC/T384-2018烟草行业安全生产标准化规范[S].
- [2] (安徽省烟草专卖局(公司)黄明圣)初探相关方管理难题破解[Z].
- [3] (国家烟草专卖局刘建利,崔焰,王新胜,等)烟草行业打叶复烤标准体系构成与要求[Z].