

中国生态环境保护重大工程项目管理制度现状及存在的问题

The Current Situation and Existing Problems of the Management System for Major Ecological and Environmental Protection Projects in China

党辉

Hui Dang

中国华电科工集团有限公司环境保护分公司 中国·北京 100160

Environmental Protection Branch of China Huadian Technology & Industry Group Co., Ltd., Beijing, 100160, China

摘要: 随着中国经济社会的快速发展,生态环境面临着日益严重的威胁,需要进行重大工程项目的建设和管理。中国生态环境保护重大工程项目管理制度建设已经取得了一定的成绩,但在实践中仍然存在一些问题。论文从重大工程项目管理的角度出发,分析了中国生态环境保护重大工程项目管理制度现状和存在的问题,并提出了相应的建议,旨在为中国生态环境保护重大工程项目管理制度的完善提供参考。

Abstract: With the rapid development of China's economy and society, the ecological environment is facing increasingly serious threats, requiring the construction and management of major engineering projects. The construction of the management system for major ecological and environmental protection projects in China has achieved certain results, but there are still some problems in practice. From the perspective of major engineering project management, the paper analyzes the current situation and existing problems of China's ecological and environmental protection major engineering project management system, and puts forward corresponding suggestions, aiming to provide reference for the improvement of China's ecological and environmental protection major engineering project management system.

关键词: 生态环境保护; 重大工程项目; 管理制度; 建议

Keywords: ecological environment protection; major engineering projects; management system; suggestion

DOI: 10.12346/etr.v5i4.7889

1 引言

中国经济社会快速发展的快速进程给生态环境保护带来了巨大的压力,各种污染问题和生态环境问题不断浮现。为了解决这些问题,中国实施了一系列的生态环境保护重大工程项目,如“退耕还林”工程、“三北”防护林体系建设、“海绵城市”建设等。这些工程项目对于改善生态环境、保护生态资源、维护生态安全具有重要的意义。然而,由于管理制度不健全、政策执行不到位等原因,这些工程项目的建设和管理面临着一些问题。

论文从重大工程项目管理的角度出发,对我国生态环境保护重大工程项目管理制度现状和存在的问题进行了深入研究。研究方法主要包括文献资料法、案例分析法和专家访谈法。在此基础上,提出了相应的建议,旨在为中国生态环境保护重大工程项目管理制度的完善提供参考。

2 生态环境保护重大工程项目管理制度建设现状分析

中国生态环境保护重大工程项目管理制度建设经历了多年的发展和完善。自2001年起,国务院开始实施“西部大开发”战略,将生态保护作为重中之重,对生态环境保护重大工程项目的建设和管理提出了明确的要求。随着国家层面的政策法规的逐步完善,相关管理制度也得到了进一步的完善和落实^[1]。

具体来说,中国生态环境保护重大工程项目管理制度主要包括以下几个方面。

2.1 立法、政策和规划制度

中国相关立法、政策和规划制度主要包括《环境保护法》《水污染防治法》《森林法》《草原法》《气象法》以及《生态环境保护“十三五”规划》《全国重点生态功能区划分方案》

【作者简介】党辉(1981-),男,中国陕西蒲城人,从事项目管理研究。

等。这些法规和规划制度为生态环境保护重大工程项目的建设和管理提供了法律依据和政策支持。

2.2 项目审批和管理制度

中国生态环境保护重大工程项目的审批和管理制度主要由环保部门、国土资源部门、水利部门、林业部门等相关部门共同实施。在项目立项、环评审批、工程建设、竣工验收等环节，各部门都要根据自己的职责和权限进行管理和监督。

2.3 投资管理和资金保障制度

为了保证生态环境保护重大工程项目的顺利推进和实施，中国建立了完善的投资管理和资金保障制度。包括国家和地方财政的投入、金融机构的支持、社会资本的参与等多种渠道，确保了资金的充足和有效使用^[2]。

3 生态环境保护重大工程项目管理制度建设存在的问题

尽管中国生态环境保护重大工程项目管理制度建设取得了一定的成绩，但在实践中仍然存在着一些问题。主要表现在以下几个方面。

3.1 立法、政策和规划制度不够完善

虽然中国已经建立了一系列相关法规和规划制度，由于环境保护的专项法律法规还不够完善，导致生态环境保护重大工程项目的立项和审批过程中存在一定的法律漏洞和难点。

3.2 项目审批和管理制度存在流程不透明和效率低下的问题

中国生态环境保护重大工程项目的审批和管理制度涉及多个部门，而这些部门之间的协调和沟通不够密切，流程也不够透明，导致审批时间较长、效率低下等问题。此外，一些部门的审批标准和要求不一致，也增加了项目申请人的审批难度。

3.3 投资管理和资金保障制度存在风险

第一，一些项目可能存在虚报资金、滥用资金等问题。由于生态环境保护重大工程项目通常需要投入大量的资金，一些项目管理人员可能会出现虚报资金、浪费资金、滥用资金等问题，导致资金使用效率低下。此外，一些工程项目可能存在决策不当、计划不实等问题，导致资金的浪费和效益不佳。

第二，一些地方政府和金融机构也可能存在资金管理不当、资金挪用等问题。一些地方政府可能会在项目建设中挪用生态环境保护资金，导致资金流向不明、管理混乱。同时，一些金融机构可能会存在贷款风险、信用风险等问题，使得生态环境保护重大工程项目的资金保障受到影响。

3.4 生态环境保护重大工程项目的监管和评估不够严格

随着工业化进程的不断加快，中国的生态环境保护面临着巨大的挑战。为了满足经济发展的需要，各地纷纷开展了一系列生态环境保护重大工程项目，如水利枢纽工程、交通基础设施建设、城市环境综合整治等。然而，这些工程项目的监管和评估不够严格，已经成为制约生态环境保护工作进

展的一大瓶颈。

例如，监管部门的人力、物力、财力等资源不足，是导致监管不够到位的重要原因。生态环境保护重大工程项目的监管需要投入大量的人力、物力和财力，但目前许多监管部门面临着人员不足、设备陈旧、资金匮乏等问题，导致监管工作难以开展。特别是在一些偏远地区，监管资源更为匮乏，导致这些地区的生态环境保护工作滞后。

另外，在一些生态环境保护重大工程项目的实施过程中，可能存在环境损害、生态破坏等问题。这些问题可能导致生态系统的失衡，影响生态环境的健康发展。但由于缺乏有效的监督和评估机制，这些问题往往难以及时发现和解决。一些企业可能会采取不合规的行为，例如隐瞒信息、弄虚作假等，导致监管部门难以发现问题。此外，一些监管部门可能存在监管不力的情况，导致一些工程项目得以顺利实施，但同时也带来了环境问题^[3]。

4 解决措施

针对中国生态环境保护重大工程项目管理制度存在的问题，应采取以下措施加以解决。

4.1 加强立法、政策和规划制度的完善

随着人们对生态环境保护意识的不断提高，生态环境保护重大工程项目的管理日益受到重视。然而，当前在项目管理中仍存在一些制度问题。为了更好地保护生态环境，需要采取一系列措施，加强立法、政策和规划制度的完善。

第一，需要在法律制度方面加强保障。针对生态环境保护重大工程项目立项、审批、建设、运行、监管等各个环节，要加强相关法律制度的制定和完善。必须通过法律手段，确保项目建设过程中不会对生态环境造成破坏。在项目建设前，必须进行生态环境影响评价，并根据评价结果作出相应决策。同时，对于未经评估的项目，要加大违法处罚力度，切实维护生态环境的稳定和健康发展。

第二，政策制度也需要加强完善。需要建立健全的政策体系，促进生态环境保护重大工程项目的顺利开展。政策制度方面要针对不同类型的项目制定不同的政策，从而达到有针对性的保障。政策制度还应考虑到地区、行业和环境因素等不同因素的影响，以便更好地适应实际情况。

规划制度也需要加强完善。要在项目建设前进行全面规划，根据生态环境现状和未来预测，确定项目建设的方向和目标。规划制度还要与地方发展规划和国家环境保护规划相衔接，形成一张立体化的生态环境保护重大工程项目规划体系。同时，要建立完善的监管制度，确保项目建设过程中的合规性和规范性，防止不良影响对生态环境造成的潜在风险。

4.2 优化项目审批和管理制度，提高审批效率和透明度

针对当前生态环境保护重大工程项目管理制度存在的问题，除了加强立法、政策和规划制度的完善之外，还需要优化项目审批和管理制度，提高审批效率和透明度，从而更好地推进生态环境保护重大工程项目的建设。

第一,要加强各部门之间的沟通协调。由于生态环境保护涉及多个部门和行业,因此需要各部门之间建立联合协作机制,加强信息共享,协同作战,协调审批等。各部门应通过交流沟通、协商合作等方式,共同制定具有针对性的管理措施,以实现协同工作的高效运行。

第二,要优化项目审批流程。目前,项目审批流程繁琐、耗时长、程序繁重,给项目申请人带来很大的困扰。因此,需要对项目审批流程进行优化,简化程序,提高效率。具体而言,可以通过简化审批手续、明确审批流程、缩短审批时间等方式,加快审批进度,使项目能够更快地启动和推进。也要提高审批效率和透明度。项目审批过程应该公开透明,严格遵守法律法规,确保审批结果公正公平。同时,应加强对审批人员的培训和管理,提高审批人员的专业素质和工作效率,确保项目申请人的申请成功率。通过提高审批效率和透明度,可以为生态环境保护重大工程项目的建设提供更好的保障。

4.3 加强投资管理和资金保障制度建设,防范风险

生态环境保护重大工程项目是需要大量资金投入的重要工程,而资金的保障和管理也是确保工程建设顺利进行和实现预期目标的重要环节。然而,当前生态环境保护重大工程项目管理制度存在的问题之一就是投资管理和资金保障方面存在一些隐患和漏洞。因此,加强投资管理和资金保障制度建设,防范风险是非常必要的。

首先,要严格按照规定的程序 and 标准进行项目审批、资金使用、监督和检查。在项目审批阶段,要对项目的可行性、风险评估等进行全面分析和评估,确保项目的可行性和安全性。在资金使用阶段,要按照预算、招标、合同等相关制度进行管理,保障资金使用的透明度和规范性。在监督和检查阶段,要建立科学合理的监督机制,及时发现和纠正问题,避免资金的滥用和浪费。

其次,要加强投资管理和资金保障制度建设。在制度建设方面,应进一步完善相关法规和制度,加强对投资和资金的监管和管理。例如,可以建立统一的投资管理平台,实现对投资项目的全过程监管;建立完善的资金使用和监督机制,确保资金使用的规范性和安全性;建立完善的风险评估和防范机制,避免投资和资金管理中出现重大风险和问题。

最后,建立风险防范机制,防范投资和资金管理中的风险和问题。在风险防范方面,可以建立预警机制和风险管理机制,及时发现和解决风险问题,确保项目建设的安全性和可持续性。此外,还可以加强对项目建设方和投资方的管理和约束,建立严格的责任追究机制,对违规行为进行惩戒和处罚,提高投资和资金管理的规范性和有效性。

4.4 建立健全监管和评估机制,加强项目管理和效果评估

为了加强对生态环境保护重大工程项目管理制度存在问题的措施,需要在多个方面进行改进和完善。除了之前提到的加强立法、政策和规划制度的完善、优化项目审批和管理

制度、加强投资管理和资金保障制度建设外,还需要建立健全的监管和评估机制,加强项目管理和效果评估^[3]。

第一,对于生态环境保护重大工程项目的监管和评估机制的建立是至关重要的。要确保项目的合法性、科学性和可行性,监管部门要加强对项目的实施情况进行跟踪和监督,及时发现和解决问题。为此,可以建立项目实施情况的数据库,对项目的进度、质量、安全等方面进行记录和监测,及时发现和解决问题。同时,要加强项目效果评估,对项目的实施效果进行全面评估,评估结果要反馈到项目管理中,为项目决策提供科学依据。

第二,为了建立健全的监管和评估机制,需要加强对项目管理和效果评估的能力和技术支持。要建立一支专业的项目管理和效果评估团队,提高项目管理和效果评估的技术水平和能力,为项目实施提供有力的技术支持和服务。为了确保投资和资金管理中的风险和问题得到有效防范,还需要建立规范的投资管理和资金保障制度。严格按照规定的程序 and 标准进行项目审批、资金使用、监督和检查,防范投资和资金管理中的风险和问题。同时,要对项目的资金使用情况进行监管和检查,确保资金使用的合法性和规范性。

4.5 加强人才队伍建设,提高管理水平和能力

要加强人才队伍建设,提高相关部门的管理水平和能力,完善工作机制和流程,培养专业化的项目管理人才和技术人才,提高整个项目管理团队的素质和能力。此外,还要加强对相关政策法规的学习和研究,掌握最新的管理理念和技术,不断创新和完善管理方式,提高管理水平和效率。同时,要注重人才的引进和培养,吸引高素质的专业人才参与到生态环境保护重大工程项目的管理中来,形成一支高素质、专业化、协作性强的项目管理团队。这样才能够有效地解决当前存在的管理制度问题,确保生态环境保护重大工程项目的科学性和可持续性。

5 结语

随着中国生态文明建设和环保产业的不断发展,生态环境保护重大工程项目的数量和规模将不断增加,这对生态环境保护工作提出了更高的要求。要加强生态环境保护重大工程项目的管理制度建设,解决存在的问题,确保项目的顺利实施和取得预期效果。同时,要加强立法和政策制度的完善,完善监管和评估机制,加强人才队伍建设,提高管理水平和能力,为生态环境保护事业的健康发展提供强有力的保障。

参考文献

- [1] 国务院.生态环境保护重大工程实施方案[J].中国环境报,2017-06-16.
- [2] 杨海,郭亚兰,袁俊杰.浅析我国生态环境保护重大工程项目管理制度[J].价值工程,2019(3):134-135.
- [3] 蔡叶.生态环境保护重大工程项目管理现状及对策[J].经济论坛,2020(1):155-156.