

高速公路工程造价预算定额的分析及优化

Analysis and Optimization of the Budget Quota of Highway Engineering Cost

冯治龙

Zhilong Feng

新疆北新路桥集团股份有限公司 中国·新疆 乌鲁木齐 830011

Xinjiang Beixin Road and Bridge Group Co., Ltd., Urumqi, Xinjiang, 830011, China

摘要: 高速公路是中国重要的交通枢纽, 全国乃至全世界都十分关注高速公路的建设问题。高速公路作为重要的交通枢纽之一, 大力地推动着中国的经济社会的发展, 同时也加强了各个区域之间的联系与经济上的往来, 除了经济方面的便利, 也大大加强了人们出行的便利, 起到了十分积极的作用。最近几年, 随着中国高速公路建设的数量持续增长, 中国公路的覆盖面积也变得越来越广。对于工程的输出也同样提出了更加严格的要求。论文对于高速公路的造价预算定额提出了分析和讨论, 为高速公路的成本造价管理提出了部分相关的依据。

Abstract: Expressway is an important transportation hub in China, the whole country and even the whole world are very concerned about the construction of expressway. As one of the important transportation hubs, expressways vigorously promote the development of China's economy and society, but also strengthen the connection between various regions and economic exchanges, in addition to the economic convenience, but also greatly strengthen the convenience of people's travel, played a very positive role. In recent years, with the continuous growth of the number of expressways construction in China, the coverage area of China's highways has become more and more extensive. For the output of the project is also put forward more stringent requirements. This paper puts forward the analysis and discussion of the cost budget quota of expressway, and puts forward some relevant basis for the cost management of expressway.

关键词: 高速公路; 工程造价; 预算定额; 优化

Keywords: highway; project cost; budget quota; optimization

DOI: 10.12346/etr.v5i1.7657

1 引言

高速公路作为连接各个地区的重要交通枢纽, 不仅仅是实现地区经济健康稳定发展的重要因素, 同时也是实现经济稳定的重要基础保障。在经济发展变为常态化的现在, 中国高速公路扩建的速度远超从前, 随着扩建修建数量的增加, 中国高速公路所投入的资金也比以往多出了很多, 为了避免资金的浪费, 中国各级政府部门纷纷建立机制, 去定额管理这些资金, 强调主要针对高速公路建立的预算定额管理机制, 对于如今中国建设过程中所出现的三超问题进行严肃解决, 使得中国高速公路在建设过程中严格遵守着国家的规章制度, 使得定额管理的秩序更加规范和稳定。

2 工程造价预算定额的概述

2.1 概念

任何一个名词地提出都具有当时所特定的时代背景, 文章中所讲述的工程造价预算定额也不例外。在中国, 工程造价预算定额是 20 世纪 50 年代一位著名的工程师从国外引入的。在当时, 这一引入获得了很大的社会反响, 很好地适应了当时的社会主义建设的背景, 所实现了经济或者企业的更有效的管理, 保证了人们按劳分配的原则。简单来说, 就是工程造价预算定额就是在施工项目的建设的过程中, 所针对或者说所涉及的一些子项目工程, 这些工程会依据具体的施工人员、施工设备以及施工材料, 将施工过程中所需要花费钱

【作者简介】冯治龙 (1987-), 男, 中国甘肃环县人, 本科, 工程师, 从事高速公路工程预决算研究。

财的地方都进行公开,责任到人,项目在于劳动力,多劳多得,进行成本、劳动力等其他方面的预算定额^[1]。不仅如此,工程造价的预算定额在现实的工程实施过程中是十分具有针对性的,对于不同的施工队伍以及施工过程中不同的阶段,都有着很强的适用性,能够针对各种不能的经济指标进行有效的考核。那么在高速公路的建设中,工程造价定额将依据不同的因素划分为不同的类型。如果我们按照定额的编制程序以及用途,就可以分为估算指标、概算指标、预算定额、概算定额以及施工定额五种。我们工程师一般来说是具体分析预算定额的,一般的施工过程中,将会以施工预算定额以及图纸作为依据进行相关的编制。这往往决定着整个工程完成的整个过程使用费用的最大限度或者额度。在当时甚至在现代社会都是中国建设单位和施工企业之间经济联系的重要基础和保障。

2.2 作用

工程造价所包含的预算定额是施工工程建设的所有费用,比如说这一项工程所有的建设费用、设计费用、施工费用以及监理费用等,在整个工程建设的过程中,施工预算定额都发挥着巨大的作用。在预算定额的编制施工图预算过程中,就能基本的确定我们造价的依据,可以在很大程度上实现对于施工建设总体进行成本预算的控制,可以很大程度地体现经济效益,这类效益就属于十分重要的经济效益的评估指标。

其次预算定额可以将整个工程施工建设过程中所有的经济活动根据实际的情况进行合理的编制和分配,在最后的工程招标以及完成工程时的工程验收都提供了十分重要的依据。总而言之,加强预算的定额的管理对于最终项目的资金节约有着很大的作用。对加强企业施工计划管理以及方便施工工程进行最后的经济核算都具有十分重大的现实意义。

2.3 特征

高速公路所具有的独特建设规模巨大是其他工程所不具备的,正因为工程的规模是比较庞大的,因此对于资金的需求也是十分高的。因此我们工程建设所对接的甲方一般来说都是当地的政府部门去进行直接的对接,建设投资的资金也是政府部门想办法去进行拨款,当然论文中所指的拨款一定是财政性的拨款措施。那么在这种情况下,工程预算定额就体现出来了权威以及法定的特征。法定的水平可以严格地符合人们所要求的标准的社会生产力,这是其他项目不能具备的^[2]。早在施工预算的环节,中国有关政府部门便出具了可以符合社会生产力发展水平的严格预算。根据《公路工程预算定额》严格进行,无论是工程进行招标或者是编制的报价,无论是建设投资还是报价预算,这一切都必须符合实际的要求,绝对不能对已经实现预算定额的内容进行随意地篡改。高速公路的工程更是应该具备真实性,相关部门要严格按照科学理论的依据进行施工的标准预算。同时,高速公路的造价预定也拥有比较稳定的效果和实施的预算特效的定

额性能,对于施工过程中的各种施工信息,有关部门同时要求进行及时的更新,保证施工水平的消耗控制在可以承受的范围之内,换句话说将施工所带来的消耗控制在标准定额的水平之内。

3 高速公路工程造价预定定额分析及其优化

3.1 定额所存在的问题

中国社会经济在不断发展的过程中,其中不可忽视的是高速公路的修建所带来的内在的推动力的作用,因此高速公路的修建一直十分受到政府等相关部门的重视和完善。在改革开放之后,国家各方面经济都呈快速发展的状态,人们的生活水平也在以肉眼可见的速度在提升,提升的同时也在加快基础设施的不断完善。从另一个层面来说,公路建设是中国各个区域的基础的公路交通联络的枢纽,在经过长时间的发展,中国逐渐完善了道路路段的网络。几乎每一年,中国都会合理地增加大量的公路的修建项目,其中高速公路占了比较大的比重。其次高速公路工程造价定额预算依然是高速公路建设过程中的一个重要的环节,中国在2006年才将高速公路的造价预算定额设置为主要的项目,其发展时间相对于其他工程来说比较短。因此在实践过程中是会暴露出十分多的缺陷和问题,这些问题在实践中等待着我们的不断完善和解决。具体的问题如下:首先就是高速公路在进行价格预算定额测试的过程中并不能体现出这一项目的积极性,不少的相关组织都有拖拉和滞后的现象出现。然而预算定额的编制也都是基于当时或者是过往的施工工艺以及技术水平等资料进行推算得出的,因此并不能做到及时去更新信息或者是预算的要求,就连实际项目的需要工程预算系统也不能很好地适应。

例如,于新材料、新工艺以及新施工方法,都不能在施工图的具体编制中找到具体的预算定额子目。

实际上,公路在进行预算定额的规定中所采用的一些计数原则或者方法,在真正投入施工建设的时候并不能很好地相互吻合,往往都会出现比较大的差异。在公路工程建设编制的过程中我们出具了预算编制的办法说明,其中规定了铁路以及水路或者公路的所需要的运输材料,同时也按照要求以市场价格的运费去进行数额的计算。但是对于不同的利益组织来说,将会出现比较庞大的偏差,对于调查方向的不同也是十分具有分辨性质的,对于如何去确定市场价格,如何制定比较合理、公平的评定标准,都是我们在以后的实践中生活中需要去进行摸索和总结的。

在有关部门对于高速公路的工程造价定额预算所进行的监管出现疏漏之后,我们发现有关部门的监管并不能很好地反映出市场的价格,甚至出现了包庇的现象,因此导致出现了很多价格不合理的因素。那么在投标或者招标的过程中,一些建设单位就很有可能因为政府督查部门的疏忽,去降低标底,在编制施工的过程中进行故意的压低价格,造成了标

底的不合理,在施工过程中没有受到很好的监管管制,导致施工单位在施工过程中因为价格采取比较恶意的竞争,使用比较卑劣的压低价格的手段获取竞标资格。以此,往往导致施工企业单位在为了保证利润的前提下就忽略质量的保证。进而导致安全事故频频发生。因此相关部门一定要对预算定额进行良好的监管,防止不法分子使用恶性竞标获得投标资格进而导致危险的隐藏。

3.2 优化策略

我们所出具的优化策略主要包括四个方面:

首先,我们要加强高速公路建设基础的资料进行分析整理,为中国高速公路的工程造价的预算定额的修正提供良好的环境支撑,这里我们所说的基础的资料整理主要包括中国市政府经过相关部门批准同意过后的高速公路设计的项目建议书,并且请相关的专业人员出具可行的具体的分析报告,对于资金的评估预算一定要按照标准进行具体评估,要将施工环境以及市场等多种因素均纳入计划书当中。为此我们所拥有的造价积累等方面就需要明确的工程类别的概况以及工程资料、造价信息等。从专业的工作人员的角度来分析,必须保证所出具的建议书具有真实性和可靠性^[3]。

其次,我们需要定期修订高速公路的预算定额的修订单频率,为了适应中国的实际项目的需求,相关部门必须根据实际情况进行书面的修订。随着中国高速公路项目建设施工过程中不断出现新的工艺材料,中国各行各业的技术水平飞速实现发展,对于造价机构的管理条例以及价格的标准也要及时地及时地进行更新,适当地要求相关的管理行业根据当代的数据,掌握最新的信息。统计好一个工程最大程度会消耗掉多少施工人员,所需要的新的数据以及材料的成本,为了定额制定补充信息进行完善,为定额的制定提供编制的依据,同时按照各个省份的不同,也要结合当地的实际环境因素进行全面的施工前的统计,制定好本区域的补充定额,保证好我们预算的科学性和合理性^[4]。

紧接着随着中国经济形式的逐渐发展,中国越来越重视经济的建设以及区域之间的联系,因此导致高速公路的数量只可能增加,绝不可能减少。但是近年来,随着人才培养计划的实施,近些年来劳务市场逐渐出现用工短缺的现象,加上2020年新冠疫情的暴发带来的印象,人员使用成本在持续升高,人工成本的增加让世界各地的人流量减少。因此各个地区的政府更应该加大管控的力度,对于市场的各类信息进行如实的监督,根据人员的使用计划,对预算的定额进

行市场方向的不断调查,组织定期的商业研讨并在区域内实行透明的公开和公布,以此来体现中国政府的公开性和公平性。对于中国公路造价的定额预算的制定以及改变都有着十分大的意义。

最后,我们在加强对高速公路造价进行监管的同时,也完善了相关的预定体制机制,我们将预定的数额以及所具备的政府公平性完整地展现地展现出来。这样做不仅仅可以使人们看到政府的公开公正性,使人们相信政府依靠政府,同时也可以避免一些工程在进展到最后步骤时所发生的财务和劳务纠纷,因此我们不得不及时地将我们所掌握的信息进行公布。这样下来的预算定额也体现了社会的平均生产力和生产水平,在保证预算定额为工程队进行施工的具体依据的同时,也促进了施工过程中可以满足企业的利益需求,不会导致部分企业因为自己的利益受损而采取故意的恶性压低市场价格,来满足自身价格的需求,因此使用高速公路预算定额的出现也导致我们工程队伍在进行施工的过程中采取更加先进的工艺技术,不至于压低工程的成本价格,确保我们高速公路取得良好的经济效益和社会效益,助力企业的发展和中国经济社会的持续性上涨。

4 结语

在中国的高速公路建设过程中,高速公路工程造价的预算定额是十分重要的一个指标,同时也是高速公路施工以来需要严格遵守的一个文件,这份文件关系到我们整个工程的施工质量以及保障我们公路建设的安全问题,都是十分有现实意义的。在保障安全的同时,也不停地在减少一些不必要的资金消耗问题。考虑到中国现阶段的造价预算定额系统还存在着一些缺陷和问题,相关的工作人员更应该按照实际的公路建设情况,对我们的工程进行优化,提升中国高速公路建设的质量和实施的效果和水平。

参考文献

- [1] 王卓.高速公路改扩建工程预算定额编制方法研究[M].长沙:长沙理工大学,2010.
- [2] 张蓓仙.高速公路房建工程造价管理中存在的问题及对策分析[J].福建建设科技,2009(7):2.
- [3] 易万中.ABM在高速公路改扩建项目成本控制中的应用研究[M].南京:中山大学,2010.
- [4] 汪博丽.高速公路工程投资估算编制中合理调整定额可控制造价的探讨[J].辽宁交通科技,1999(3):57-58.