

PPP 项目造价管理要点及措施探讨

Discussion on Key Points and Measures of PPP Project Cost Management

李祥临 阎宏达

Xianglin Li Hongda Yan

中交一公局第四工程有限公司 中国·广西 南宁 530000

The Fourth Engineering Co., Ltd. of CCCC First Highway Engineering Co., Ltd., Nanning, Guangxi, 530000, China

摘要: 在 PPP 项目的各类环节, 通过切实可行的成本管理控制, 能够降低成本, 控制整个项目工程的造价水平。这对于提升工程项目的投资价值有着极大的巩固作用, 为中国社会经济的发展作出贡献。基于此, 论文主要分析了 PPP 项目造价管理要点及措施。

Abstract: In various links of the PPP project, through practical cost management and control, the cost can be reduced and the cost level of the entire project can be controlled. This will greatly consolidate the investment value of the project and contribute to the development of China's social economy. Based on this, this paper mainly analyzes the key points and measures of PPP project cost management.

关键词: PPP 项目; 造价管理要点; 控制措施

Keywords: PPP project; key points of cost management; control measures

DOI: 10.12346/etr.v4i11.7301

1 引言

PPP 模式拥有自身的特点和优势, PPP 模式下建设工程造价控制, 不仅可以有效缓解政府部门经济压力, 还能降低工程项目建设风险, 提高资金利用效率, 保证工程项目建设体现良好社会与经济效益。建设企业应及时做好相关的造价管理工作, 这样不仅可以使 PPP 模式在项目建设过程中展现自身的优良特点, 还可以推动 PPP 项目的快速发展, 提升企业的整体经济成效和社会效益。

2 PPP 项目造价管理概述

PPP 是英文 Public-Private Partnership 的缩写, 政府和社会资本合作 (PPP) 模式是指政府为增强公共产品和服务供给能力、提高供给效率, 通过特许经营、购买服务、股权合作等方式, 与社会资本建立的利益共享、风险分担及长期合作关系。

PPP 项目模式能够显著降低政府初期投资的风险与负

担, 使公共服务的质量得到有效提升。在 PPP 项目模式下, 一方面, 公共部门将与社会资本方联手, 共同参与公用性基础设施的建设。另一方面, 企业承担的造价管理责任主要是控制工程整体造价水平, 辅以政府单位严密的监督管理, 不仅提高了项目的建设质量, 也提高了相关资质良好企业的市场竞争力和发展优势, 还积累了造价管理和 PPP 项目实施的经验。PPP 项目模式应用在建设工程项目造价管理中需要政府全面熟知行业市场及相关行业的经营状况, 选择资质良好的企业进行项目协作, 同时为了保证合作能够达到预期的效果, 政府单位也应该发展一套健全的监督控制体系和日常管理以及风控解决措施, 只有这样才能确保合作的衔接性、项目的质量和各个参与方的项目经济效益。PPP 项目需要经过决策、融资、建设、运营等多个阶段, 尽管绝大多数城市在风险管理方面都给予了重视, 而且也具有一定的规范化水平, 但普遍没有将全生命周期理论应用于全生命周期理论风险管理当中, 这些城市需要对其重要价值有清醒的理解和认

【作者简介】李祥临 (1990-), 男, 中国山东枣庄人, 本科, 工程师, 从事 PPP 投资项目管理研究。

识,并在开展PPP项目风险管理的过程中进行融合和创新。

3 工程造价管理的意义

建筑工程造价是以质量为导向的一种市场竞争体制。随着社会的不断发展,经济的不断增长,建筑工程造价已经不再将短期内的盈利当作动态管理的目标,企业考虑的是如何实现长久利益,获得长时期的市场竞争优势,将建筑工程造价的市场价值发挥到最大化。所以,建筑行业要想实现这一目标,需要采取相应的策略和手段。其中,对于造价管理是必不可少的环节。在建筑行业发展的过程中,企业的成本优化控制作为高效管理的核心,也是企业进行一系列经营活动的基础。建筑工程企业只有采取了科学、合理的管理办法,对成本进行优化,才能为企业谋求更大的经济效益。投入小成本获得大盈利,是企业在市场中的竞争优势,也是企业不断发展的一个重要保证,有助于企业更好地实现发展目标。所以,加强建筑工程造价优化可以为企业节省更多的成本,用高效的经营管理模式为企业赢得最大的经济效益,使企业可以适应不断发展的社会^[1]。

4 PPP模式下工程项目造价管理的问题

从目前来看,工程造价管理存在诸多问题,最为明显就是支出较大、造价失控问题严重。另外,PPP模式下的工程项目缺少系统的监管的。

第一,PPP模式下的工程造价管理和控制难度更大,相比较其他类型的工程项目而言,此类工程项目周期较长、范围较大、牵扯较广,因此管理难度较大。而且工程本身规模较大,在进行总投资测算的过程中可能会面临一定的造价问题。而且从实际工作经验来看,但在PPP模式下的工程需要更多的问题和考验。

第二,受到金融市场等多方面因素的影响,PPP模式下,项目融资难度较大,项目风险、融资结构、收益担保等问题,都应该得到重视。

第三,招投标环节设计不合理,相应的评标条款不合适,影响造价水平,从工程项目的发展现状来看,企业造价管理能力和招投标之间有着密不可分的关系。

5 PPP项目造价管理控制要点

5.1 优化前期管理工作

工程造价管理的前期阶段,政府以及企业都要发挥作用,提升造价管理的质量。政府要对相关政策仔细研究便于后续制定与调整,特别是在建立项目管理体系、筹措资金、政策审批和合同管理等方面,要深入研究政策,与工程造价管理结合起来实践,及时调整管理政策。企业要将自己的市场优势发挥出来,针对实际内容以及预算方式积极与设计部门沟通,着重关注专业的造价与编排,由项目公司的管理人员完善编制方式^[2]。

5.2 设计阶段造价管理

PPP项目设计阶段造价管理和控制措施主要分为工程预算和造价预测工作这两个方面。二者都是技术性和专业性较强的内容,但在造价管理和控制上具有非常重要的作用。在工程预算环节中,保证工程预算编制的科学合理性非常重要,依靠施工图纸和施工计划,精确计算工程量,根据市场价格情况,得到工程预算。工程预算编制人员要熟悉项目所在地区的施工情况,才能够得到正确的预算分析。在进行预算编制的过程中,预算定额信息、取费标准以及材料预算价格等计算信息准确性需要得到保证,从而为后续的造价管理和控制奠定良好的基础。在造价预测阶段,主要针对材料工艺造价、人力资源造价、工程量和综合单价造价等方面进行测算,其中工程量和综合单价造价的计算最为重要,要对工程中每一个分项目进行测算。

5.3 施工阶段造价管理

在工程建设过程中,工程造价控制工作的有效开展可以使工程建设按照既定的计划循序渐进开展,对企业的成本控制有重要作用。因此,要高度重视工程造价的控制工作。在PPP项目建设阶段中,资本企业应该在有实力的情况下尽力压缩项目的造价预算。资金投入上限控制导致建设企业产生一定的成本压力,为了保证资金充足会使用劣质材料,以降低造价的前提减少人工投入,给项目带来较大安全隐患。因此,建设企业在规划资金投入时需要慎重考虑,寻求一个相对合理的区间。

PPP项目施工阶段,相关工作人员在进行工程造价管理时,可应用以下策略:第一,对施工阶段各项影响因素进行合理性分析,确定具体的施工情况,对造价进行合理分析,在全面保障工程质量前提下合理控制造价;第二,保证施工材料使用符合相关规定,避免使用不合格材料造成一些潜在的质量问题而增加额外支出;第三,相关工作人员还要时刻关注材料价格的波动情况,保证造价控制效果^[3]。

5.4 结算阶段造价管理

工程竣工阶段的造价动态管理与控制尤为重要。施工单位应优化竣工阶段造价动态管理与控制方案,以实现对该阶段工程造价的有效管理与控制,避免建设工程造价因竣工阶段受到不良因素的影响而出现波动。结算阶段临近时,PPP项目中的建设单位需要提前进行准备工作,同时加强各个方面的工作力度,特别是相关结算审核的数据资料整理是重中之重。另外也要传达信息给各个项目参与方,让他们都能提前为结算审核工作做准备,将一些影响性的内容做出及时处理。政府单位作为项目的主导者应该自主参与到预结算工作中,对造价管理方面的事宜进行提前规划和总结。

6 PPP项目造价管理措施

6.1 做好全过程造价管理

当前,PPP项目开展过程中,部分建设企业认识到了全

过程工程造价管理的价值,但是这项工作的起步比较晚,许多建设企业相关工作经验不足,在实际工程造价管理中,依然习惯使用传统的成本管理方式,导致成本控制水平难以得到提高。因此,建设企业及相关人员要加强对全过程工程造价管理的研究,以实现对项目成本的有效控制。PPP项目全过程造价管理阶段的主要措施是建立相关的造价管理体系,这不单单是政府部门的工作任务,也需要将社会资金投入方和建设方纳入系统中。根据施工过程中的各种影响因素、风险和重点内容,建设企业应该提前传达给项目的其余几方,通过共同的协商探讨制定防控措施和解决对策^[4]。

6.2 控制投资风险

由于PPP项目的体量庞大、施工建设的周期时间很长、资金整体需求量很高,如果不能合理进行项目投资分析和风险防控,可能会引发严重的经济损失。因此,建议相关财务管理部门按照PPP项目的投资风险问题特点和发生规律,制定完善的投资风险防控方案。首先,采用多元化项目投资的方式,利用项目组合的方法,科学进行资金、资产的配置与优化,最高程度上降低投资风险问题的发生率。其次,如果PPP项目属于大型项目或者是巨型项目,就要将整体项目划分成为不同的标段,由多个企业进行投资建设,这样不仅能够进行项目投资风险的分散,还能在多方企业共同建设的情况下有效进行工程质量和进度的监管。最后,财务部门在项目投资,风险防控期间,应制定项目投资方面的预算管理机制,以预防投资风险为目的,进行投资的事前评估,全面评估工程项目的地理位置情况、人员设备需求情况、资金投入情况和各类材料的消耗情况等,制定全面预算方案和体系,详细进行市场情况、政策制度与自然环境的判断之后,构建相应的财务预算模型,合理分析工程项目投资的体量情况、周转期情况和资金回报率情况等,通过多个部门的联动组合专门的投资,财务风险防控组织机构,对各类财务数据信息进行公开化处理,在各方主体的支持下通过专业的财务分析方式,提前预测和预防项目投资风险。

6.3 合理安排项目不同阶段造价管理工作

6.3.1 决策阶段造价管理

PPP模式下,工程项目较为复杂,这就需要企业对内外资源进行全面的整合,针对不同的项目成立对应的组织机构,打造出完善的决策流程,更好地选择项目进行决策。对于很多地区而言,PPP模式是一种全新的挑战,在这一模式下展开相应的造价管理控制工作难度较大。工程企业应该尽早进入项目,跟进项目,从而建立科学的项目管理控制模式,让后续的工作得到真正的落实。

6.3.2 设计阶段造价管理

对于任何项目而言,前期安排都发挥着至关重要的作用,PPP模式下的工程项目更是如此,本身就需要在前期的设计

阶段投入较大。相应的预算、测算工作必不可少。因此,工程企业需要根据项目的具体情况,确定具体的投入,PPP模式下工程项目需要展开前期调研,预算测算运营造价。不同于传统的工程项目,PPP模式下工程项目存在很多不确定性和复杂性,想要实现效益最大化,就要在设计阶段尽可能地识别造价风险,以此实现效益最大化^[5]。

6.3.3 施工阶段造价管理

建设单位应该重视合同管理,在施工合同中针对工程项目的相关内容进行明确的标识,还应该明确工程的施工范围,要做好工程索赔工作。对于后续所涉及的赔偿项目进行详细罗列,对于具体的赔偿费用也应该仔细标明。相关施工单位在施工的过程中应该不断对施工现场的情况进行勘察,要提前设计好施工图纸,严格按照施工图纸的内容进行预算管理工作。只有严格按照施工图纸和施工方案开展系列的管理工作,才能减少出现漏算和多算的情况。

6.3.4 竣工阶段造价管理

在竣工结算的阶段中,也应该开展高质量的造价管理工作。相关人员应该基于PPP模式的发展特点,在竣工结算的环节中,主要对建设工程项目内部所涉及的招标文件以及相关的数据信息进行审核和管理。这一过程中还应该切实做好工程审计工作,对工程审计工作进行系统的管理,尤其是对建设工程的竣工资料进行严格的审查。建设工程在竣工的环节中涉及许多的合同和方案,工作人员应该对这些合同进行审核,要切实开展合同审核工作。

7 结语

总之,有关部门和建设企业应及时做好相关的造价管理工作,这样不仅可以使PPP模式在项目建设过程中展现自身的优良特点,还可以推动PPP项目的快速发展,提升企业的整体经济成效。基于此,有关部门和企业的管理人员要及时对项目的阶段性工作、项目影响因素、项目造价风险以及项目团队管理等环节进行全方位的分析,从而在一定程度上促进PPP项目造价管理工作的顺利展开。

参考文献

- [1] 连小娥.工程造价咨询项目管理模式分析[J].建材与装饰,2017(52):145-146.
- [2] 王海霖.探析PPP模式下工程造价控制研究[J].福建质量管理,2018(2):84.
- [3] 高天,尹贻林,王翔.PPP模式对工程造价管理的影响及需求研究[J].项目管理技术,2018,16(1):30-35.
- [4] 陈占涛,马海玉.PPP模式下建筑企业投资项目造价控制与管理研究[J].建筑经济,2019(6):30-33.
- [5] 张芳.PPP项目的造价管理模式选择及要点分析[J].建筑经济,2018,39(7):75-78.