

建设项目环境保护竣工验收中存在的问题探讨

Discussion on the Problems Existing in the Environmental Protection Completion Acceptance of Construction Projects

郭宝¹ 翟斌²

Bao Guo¹ Bin Zhai²

1. 内蒙古路易精普检测科技有限公司
中国·内蒙古 包头 014010;

2. 中冶西北工程技术有限公司
中国·内蒙古 包头 014010

1. Louis Keepole (Inner Mongolia) Technologies,
Co., Ltd.,

Baotou, Inner Mongolia, 014010, China;

2. MCC Northwest Engineering
Technology Co., Ltd.,

Baotou, Inner Mongolia, 014010, China

【摘要】建设项目竣工环境保护竣工验收作为建设项目环境保护管理的重要技术支撑及最后技术把关环节,有着极为重要的作用。文章将重点对建设项目竣工环境保护竣工验收中存在的现状和问题进行分析,并给出相应的解决方案及对策,从而使该项工作合理有序地进行。

【Abstract】As an important technical support and final technical check link of environmental protection management of construction projects, completion acceptance of environmental protection of construction projects plays an extremely important role. This paper will focus on the analysis of the current situation and problems existing in the acceptance of the completion of the environmental protection of the construction project, and give the corresponding solutions and countermeasures, so as to make the work in a reasonable and orderly manner.

【关键词】建设项目;环境保护;竣工验收

【Keywords】construction project; environmental protection; completion acceptance

【DOI】10.36012/etr.v1i4.701

1 引言

中国为加强竣工验收检测技术的研究,提高验收检测的技术水平,先后颁布了《建设项目环境保护管理条例》《建设项目环境保护设施验收监测办法》《建设项目环境保护设施竣工验收监测管理有关问题的通知》等一系列法律法规及管理

2 建设项目环境保护竣工验收工作

2.1 建设项目竣工环境保护验收条件

对于建设项目竣工环境保护验收,必须把“三同时”制度落实到实处。“三同时”制度,即建设项目的过程中,环境保护设施必须与主体工程同时设计、同时施工、同时投产使用。“三同时”制度是一项适用于新建、改建、扩建的基本建设项目和技术改造项目的

2.2 建设项目竣工环境保护验收工作的内容

在建设项目主体完工后,必须做到与其相配套的建设环

保设施与工程同时投入生产和运行。建设单位在完成项目建设和试生产期,通常是在试生产3个月内,向环境监测部门提出验收申请。检测部门在接到该项目企业的委托申请后,立即确定验收监测的项目负责人。该项目由始至终由验收负责人全面负责。

2.3 现场勘查环节

该项目的项目负责人要依据建设项目的环评报告书(表),以及环境保护行政主管部门对环评报告书(表)的批复意见和建设项目试生产意见,并且对所有应建的环保设施是否符合设计要求竣工,以及环保设施是否能够正常运行进行检测^[1]。环保设施运行情况的检测主要包含以下几方面:检查污染防治设施是否按照设计规格建设并能够正常运行,并且核实该设施是否有专人负责管理;检查污染设施是否有所改动,改动过的污染设施是否经有关部门批准,检查环保设施的投入是否充分;在验收监测期间,企业总体运行负荷是否能够达到运行工况的75%;检查技术改造过程中,是否将污染源全部拆除或停止使用,调查固体废弃物的处理方式。

2.4 报告编制

作为验收监测报告重要依据的监测方案和监测数据,要力求准确、科学、简洁。同时,验收监测报告是环境保护执法检查情况的反映和总结。首先,要简要介绍生产工艺、主要污染源、污染物产出和处理过程并附有污染物排放的流程图;其次,验收监测数据及评价此次验收的环保检查结果;最后,要给出科学合理的建议,对存在的问题方面进行补测,并在报告中予以详细说明。

3 建设项目环境保护竣工验收工作中存在的问题

3.1 建设单位存在的问题

建设单位在环境保护设施竣工后不申请验收,缺乏环保意识。部分企业为了设法通过验收故意隐瞒实情,选用不达标的环保设施或采取不正当的手段,导致处理效果不佳。

3.2 渠道投资多、制约的法定程序环节少

目前,中国建设项目资金主要的来源渠道,包含融资租赁、商业银行贷款、企业债券融资、出口信贷、直接投资、政策性银行贷款等方式,而项目的成本和风险水平,则由投资的多样化决定。就目前来看,相关的处罚形式、法定制约环节及管制制度都有所欠缺,从而导致对多渠道投资的项目难以进行有效的法律制约。

3.3 相关制度的执行力度不够,导致验收工作滞后

环保设施竣工验收工作,是需要项目建设单位、行政主管部门、环评单位、施工单位,以及验收单位等多方相互配合、监督和服务的工作^[3]。实际工作中,各个机构和部门对项目验收的执行力的有所差异,导致验收工作不能合理有序。而导致验收

滞后的因素有很多,例如,不同部门界定的受理时间不够明确,从而导致竣工验收工作不能顺利有序地进行,从而出现项目积压的问题,导致验收工作滞后。

3.4 缺少公众参与和社会监督

公众没有积极参与到建设项目竣工环境保护验收中,不能很好地起到广泛监督及控制企业排放污染等作用。同时,相关部门没有正确引导公众参与环境管理,缺乏相关的实施细则,缺少社会监督。

4 结语

综上所述,环境保护审批工作对于环保业务部门进行竣工验收时,能够做到有法可依,进而使得竣工环境保护验收工作能够在法律法规的监督下规范有序地进行。同时,审核部门要依据相关制度和管理规章,逐一进行审批核查。不同项目的建设依据规定设计出环保的工程标准,从而控制新污染源的产生,并且要求建设单位严格落实评价审批与建设项目竣工环境保护验收工作。对于建设项目环境保护竣工验收工作,验收部门要从根本上解决执行难等问题,将项目环境管理的有效性和完整性落到实处。

参考文献

[1]梁继荣,陈学玲.建设项目环境保护设施竣工验收监测存在的问题及建议[J].科技风,2013(5):174.

[2]江彩兰.浅谈建设项目竣工环境保护验收监测工作中应注意的问题[J].化学工程与装备,2012(12):226-227+240.

[3]李大鹏.建设项目环评竣工验收中存在的问题及对策[J].资源节约与环保,2013(9):68.