

高寒地区公路安全生产管理体系及保证措施分析

Analysis on the Management System and Guarantee Measures of Highway Safety Production in Alpine Regions

秦杰

Jie Qin

中交一公局集团有限公司海威工程建设有限公司 中国·北京 100000

CCCC First Highway Engineering Group Co., Ltd. Haiwei Engineering Construction Co., Ltd., Beijing, 100000, China

摘要: 在中国的发展过程中,公路安全生产管理能力有了显著提升,安全状况得到了极大的改善。然而,由于文化、经济、政治等发展水平的限制,中国公路安全生产管理工作仍存在一些问题需要改善。

Abstract: In the process of China's development, the highway safety production management capacity has been significantly improved, and the safety situation has been greatly improved. However, due to the limitations of cultural, economic and political development levels, there are still some problems in China's highway safety production management that need to be improved.

关键词: 高寒地区; 安全生产; 管理体系

Keywords: alpine region; safe production; management system

DOI: 10.12346/etr.v4i3.5763

1 引言

公路建设过程中,安全生产管理是建设的重要内容。高寒地区特殊气候和地域条件,都会影响公路建设施工的周期和质量,在诸多的影响因素下甚至会威胁到施工人员的人身安全和健康。作为中国公共基础设施的一部分,公路对促进交通运输行业以及社会经济发展具有重要意义。公路建设和发展中,管理能力会直接影响施工质量和效率,同时也会对工程经济效益带来影响^[1]。

在公路建设中,企业应当制定完善和健全的生产管理体系,对每个建设和施工环节做好监管,以此来保证公立建设的稳定性和安全性,促进企业不断提升自身的经济价值和竞争能力,为企业的稳定发展创造良好条件。

2 公路安全生产管理存在的问题

2.1 施工单位缺乏安全管理意识

目前,中国部分公路工程企业缺乏对安全生产管理和施工质量管理工作的重点分析。部分工程企业对安全管理工作以及质量管理工作的正确认识,忽视安全管理的重要性,

导致管理制度和工作无法真正落实,造成管理工作缺乏明确的目的,对后续公路的投入使用质量和效率产生一定不良影响。

2.2 缺乏完善的安全生产管理制度和体系

公路安全管理中,部分工程企业缺乏健全和完善的管理体系和制度,明确建立专门负责安全管理的组织或者机构,管理责任落实不到位,导致安全管理工作目标不明确、分工不合理。部分工程企业安全管理中,施工流程缺乏严谨性,安全施工标准无法得到有效落实,导致建设项目存在大量安全隐患^[2]。部分工程企业为追求最大经济效益,在安全管理工作缺乏重视,没有与施工人员相互匹配的安全教育工作和防护设施,造成施工人员以及管理人员安全意识较低,出现安全事故的概率大大提升,严重影响了整个工程项目质量和效率。

2.3 公路施工监管体系不完善

在公路安全生产管理中,部分工程企业招投标资格以及审查工作不严谨,部分评标人员没有很好地履行自身的职责,部分施工单位资质达不到施工标准,无法有效保障施工

【作者简介】秦杰(1983-),男,土家族,中国湖南永顺人,本科,工程师,从事工程管理研究。

建设的安全。此外,部分工程监管部分缺乏科学、合理的施工标准开展监管工作,施工过程中安全意识低,无法有效落实施工监管标准和施工方案,造成施工监管工作混乱,监管工作落实不到位,从而降低了整个工程项目的安全性、稳定性。

3 公路安全生产管理现状

3.1 政府监管方面

目前公路工程安全生产管理工作仍使用突击性生产检查,工程企业缺乏日常监管工作和管理措施。安全生产管理体系不完善、缜密;管理资金落实不到位;安全生产监管团队业务水平低,监督管理力度弱;安全生产管理方法落实,无法满足社会的发展要求以及工程施工要求^[1]。

3.2 企业安全生产管理方面

随着经济的飞速增长和改革的不断推进,公路建设已经进入市场化运作,公路工厂生产经营单位投资主体以及经济成本逐渐多元化,使得部分工程企业安全管理能力差距较大。部分企业安全管理工作力度不足,管理意识薄弱,过度追求施工进度,忽视了施工建设项目的质量,轻视了安全管理工作的价值和重要性,甚至部分工程项目有乱干、蛮干、抢工期的情况^[4];部分工程企业过于重视经济效益,而忽视了安全生产监管工作,再加之中国各级管理机构改革,使得安全生产监管团队出现较大变化,部分工程企业在发展过程中取消或者替代了安全管理部门以及管理人员,从而使安全管理工作更加难以落实到位。

3.3 安全教育方面

目前,公路建设施工的主力军大部分是农村劳动力。由农民工产于施工建设不仅是工程建设行业发展和大规模施工任务完成的需求,而且也是拓展农民工收入来源渠道,促进城乡地区经济发展的重要途径。但在众多的工程建设施工人员中,58%比例为农民工,甚至部分施工项目有90%的施工人员都为农民工,由于部分农民安全施工意识薄弱和施工技术水平较低,职业技能教育工作达不到标准。

据统计,农民工主动参加技能培训教育获得从业资格证书的人数较少仅占20%,农民工中管理人员和技术人员偏少,管理人员仅有5%,技术人员仅有6%,从事安全生产监管工作的施工人员更少,基本无法满足安全生产管理工作的需求。

随着经济快速发展,施工规模、难度、危险性、技术含量等都有一定程度的增长,对公立安全管理工作提出了挑战和要求。难度高、规模大的工程项目逐渐增强,也额外增加了施工危险性和技术性^[5]。此外高等教育院校开设的公立建设技术管理和安全管理工程专业较少;工程安全生产管理科研机构数量较少,科技、人才支撑不足。

3.4 危险度评价、危险源预测和评估

预防工作是保障公路安全管理工作的基本条件。开展工

程危险源、危险度的安全评估和预测,可以让工程企业更好地了解存在的施工危险源分布情况、状况、数量,从而加大对危险源的预警和监管力度。经过调查发现,督促工程企业整改安全生产管理制度,落实整改工作;对存在重大隐患的工程项目停业整顿或者整改,可以更好地督促工程企业加大安全生产管理工作力度,构建完善的安全监管制度,提高安全预防能力,健全安全生产管理体系和救援组织体系,增强突发事件处理能力。

4 高寒地区公路安全生产管理体系及保证措施建设

对于高寒地区公路建设而言,施工环境的恶劣以及施工技术的高要求,使得高寒地区公路建设安全生产管理工作变得极为重要,具体来说,安全施工管理就是公路建设过程中对财力、物力、人力以及机械设备、施工进度、施工质量、施工安全等工作进行协调和管理,让烦琐和复杂的工作按照一定流程平稳、有序地开展,这样是安全生产管理工作的最终目标。

4.1 构建公路生产管理组织及管理机构

高寒地区公路建设企业应当完善安全生产管理相关机构,在安全监管过程中需严格遵守预防为主、安全第一、综合治理的监管原则,根据公路建设工程项目实际施工情况,建立完整的安全生产管理制度。工程企业需严格把控人才招聘工作,组建高质量安全管理队伍,保证高寒地区公路安全管理的稳定性和安全性。同时构建管理体系和制度,将管理工作真正落到实处。为提高工程项目的稳定性和完全性,工程企业应当按照项目施工情况,分析每个施工环节和存在的安全问题,各部门以及不同管理组织之间,需设置安全监督人员,对施工安全过程中进行安全监督和检查工作,保证公路建设工作有序和顺利开展。

4.2 构建完善和健全的生产责任体系和制度

安全管理工作责任制度是经济和生产责任制度中的一项重要内容,是管理工作的基本准则,也是安全管理的核心制度。公路安全责任制度的原则就是“人人有责”,其重要核心内容是真正有效落实管理工作,建立企业、部门、政府领导为主要负责人的责任制度。安全责任制度的内涵是“预防为主”。生产责任制度要求工程企业生产负责人在生产方面对职工负责、对上级负责、对自己负责。构建健全的安全生产责任制度的要求就是:纵向到底、横向到边,有生产经营企业负责人组织构建。切实落实责任制度到生产环节、施工人员、岗位,提高安全管理人员的管理责任意识,既能明确管理职责,又能够促进工作人员的协调配合,提高安全管理制度的有效性。

4.3 教育与培训

安全教育培训工作应当以“预防为主、安全第一”作为生产原则,实现生产工作的文明和安全,强化工作人员的安全

全素质和意识,降低事故发生概率,减少人工操作失误的问题。

一方面,应开展安全教育培训工作,应强化生产单位管理人员以及工作人员的责任意识和自觉性,积极主动提高自身法律法规知识;另一方面,提高工作人员技术水平和操作能力,强化安全意识,保护自身以及他人的健康和安全。公路建设企业负责人、安全生产人员、项目负责人和施工操作人员,都应接受安全培训和教育,以确保施工人员具备安全生产基本知识,并熟练掌握安全生产操作流程和规章制度,熟悉岗位安全生产操作技能^[6]。对于特种作业的施工人员必须获得上岗证才能开展工作,而没有经过培训或者培训不合格施工人员不能上岗工作。

4.4 制定安全保障制度

建立完善和健全的公路安全生产管理标准和制度,通过规章制度严格约束施工人员,使其明确自身的职责。在公路施工过程中必须严格遵守施工流程,确保公路整体施工安全和有序的展开。

公路建设单位应及时完善和明确安全管理和施工制度,约束和管理施工人员的行为和施工进度。在安全生产管理体系下,必须明确生产管理制度重点要求。另外,工程企业应当构建生产目标管理制度,确定公路施工目标,对每个施工环节制定分支目标,执行奖惩制度,若施工人员及时完成生产目标,工程企业应当予以施工人员精神奖励或者物质奖励,通过奖惩措施调动管理人员和施工人员的积极和主动工作的态度,为公路建设提供保障。若生产过程中发生安全事故,工程企业应当及时采取补救措施并找相关管理人员问责

和教导,保证公路建设工作的有序开展^[7]。

5 结语

综上所述,高寒地区公路安全生产管理工作是一项重要内容,不仅影响到施工的安全保障,而且与施工质量、施工效率有一定的关系。公路安全生产管理作为一项系统性工程,关系到企业的稳定发展,企业想要实现社会效益和经济效益的有效提升,就需真正落实公路生产管理工作,根据公路施工安全管理、质量管理等问题,制定针对性管理措施,提高施工人员和管理人员的素质,为公路建设和发展提供保障。

参考文献

- [1] 黄志欢.高速公路工程安全生产费用计量管理现状分析和策略[J].西部交通科技,2019,145(8):196-198.
- [2] 王生银.公路工程安全生产的关键技术及问题探讨[J].建设监理,2019(8):95-97.
- [3] 雷辉.谈公路工程安全生产管理存在的问题及解决方案[J].建筑工程与管理,2019(3):11-13.
- [4] 辉雷.谈公路工程安全生产管理存在的问题及解决方案[J].建筑工程与管理,2019,1(3):35-36.
- [5] 王勇,李英祥,田娟,等.公路建设工程安全生产信息化管理方案设计[J].科技风,2019(2):3.
- [6] 曹圣华,张粹星.公路工程安全生产危险源管理方法研究[J].冶金丛刊,2019,4(19):196-197.
- [7] 杨卫家.公路工程施工安全管理措施及施工技术[J].中国房地产业,2020(1):219.