

国土空间规划编制问题探讨

Discussion on the Preparation of Territorial Spatial Planning

丁雪峰¹ 盛晓雪² 孙东焕³

Xuefeng Ding¹ Xiaoxue Sheng² Donghuan Sun³

1. 辽宁斯瑞规划设计有限公司 中国·辽宁 沈阳 110006

2. 沈阳市规划设计研究院有限公司 中国·辽宁 沈阳 110006

3. 辽宁省城乡建设规划设计院有限责任公司 中国·辽宁 沈阳 110006

1. Liaoning Sirui Planning and Design Co., Ltd., Shenyang, Liaoning, 110006, China

2. Shenyang Planning Design and Research Institute Co., Ltd., Shenyang, Liaoning, 110006, China

3. Liaoning Urban and Rural Construction Planning and Design Institute Co., Ltd., Shenyang, Liaoning, 110006, China

摘要: 随着中国经济的快速发展,相关部门重视国土空间规划编制问题。为保证国土空间规划编制达到高效的状态,要了解国土空间规划存在的安全隐患,优化国土空间规划生产力布局。因此,论文主要针对国土空间规划编制问题进行简要分析,以期提供参考。

Abstract: With the rapid development of Chinese economy, relevant departments attach importance to the compilation of territorial spatial planning. In order to ensure the efficient compilation of territorial spatial planning, it is necessary to understand the hidden security risks existing in territorial spatial planning and optimize the productivity layout of territorial spatial planning. Therefore, this paper mainly briefly analyzes the compilation of territorial spatial planning, in order to provide reference.

关键词: 国土空间; 规划编制; 问题分析

Keywords: spatial planning; planning preparation; problem analysis

DOI: 10.12346/etr.v4i1.5159

1 引言

随着中国城市化进程的推进,国土空间规划备受关注和重视。只有做好城市区域的空间规划才可保证为国家空间规划奠定基础,采取针对性的措施规避某一些安全隐患,做好环境承载力、生态标准以及信息化空间结构布局,确定符合标准的规划。

2 国土空间规划编制概述

国土空间规划编制属于中国深化改革以及自然资源体制完善的重大变革内容,衍生于自然资源部成立后,基于传统空间结构规划以及职能规划上所给予的创新性、适应性以及综合性任务,这种类别的任务属于一种创新性成果。空间规划是在原有的体系下所继承和应用土地规划实现的一种方案,其本身是根据现阶段的国土空间结构一步一步确定的,以空间优化为主体核心^[1],统筹人口、资源以及经济环境,突破原有的以部门规划为主的资源争夺局面。主要源于原有

空间规划归属于不同的管理部门,各个部门之间具有一定的利益冲突,加之缺乏有效的沟通,很容易在规划目标、战略定位、空间格局以及要素配置等各个方面存在割裂,致使资源的投资应用效率较低,经济实效差,生态环境被有效破坏,根本就不利于空间规划工作的顺利开展。

3 国土空间规划编制问题分析

3.1 快速解决一张图基本问题

解决规划种类过多、规划内容繁杂、规划矛盾冲突明显的最主要矛盾是国土空间规划编制的重要组成部分,也是意见征集过程中所有群体对国土空间规划的特定要求。在国土空间规划编制工作中,与新衍生出来的体系和标准相比较,不同类别的划线之间需要保持不重叠、不冲突和不矛盾的状态,把所有的规划一一落地。

3.2 围绕人群做好规划的问题

无论是任何规划都需要以社会的发展作为依据,要求围

【作者简介】丁雪峰(1983-),女,中国黑龙江宁安人,本科,助理工程师,从事城乡规划研究。

绕为人民服务的宗旨开展工作。例如,新冠疫情的暴发,正是由于政府等相关部门以人民的生命作为最终保障点,各个环节的工作有序开展,最终战胜疫情^[2]。由此带来了城镇考验,更是一项值得重视的问题。构建基础医疗体系、完善城市生活服务设施、创新物流体系等等都属于国土空间规划需要考虑的内容。在高品质生活下,提高城镇服务设施设备的基础标准在于增强设施的人性化和舒适化,尽可能要求城镇规划工作转向城市规划标准工作。除此之外,需要对生态生命共同体进行保护和利用,着重重视规划的重要性,采取针对性的措施确保国土空间规划中的规划是符合人性需求的。

3.3 规划控制的刚性和弹性问题

随着城市化的不断发展,城市发展而衍生出来的项目要求以及规划预期存在着比较明显的偏差,这也是国土空间规划经常会出现变更的原因。要想解决这一个问题,必须控制好规划的刚性以及弹性。由于地方上的国土空间规划刚性主要体现在底线管控等多个层面上,在其发展中存在的规划要素并不多,但是要重视。例如,生态环境、城市定位以及设施建设等各个方面,要了解最近的近况,而对于其他方面则给予弹性空间^[3]。

4 国土空间规划编制问题的几点建议

4.1 明确国土空间规划编制定位

国土空间规划主要是指在生态文明的发展过程中以及两个百年目标治理体系下共同制定的一种方针政策,是全面建成小康社会的空间规划指导,也是中国本时期内国土空间保护、开发以及利用的一种政策依据。该项规划具有承上启下的作用,可体现出中国共产党和国家的重要意思,积极落地国家发展战略规划中的约束性指标,实现对其进行综合管控,做好修复整治活动,保证各项工作具有规划性以及战略性。新型土地法的修订背景下,用地审批制度不断的推进,国土空间管理责任增大,更需要明确规划定位,才能够对规划中存在的一些潜在安全隐患及时查找出来。

4.2 区域管控的类别区分

在国土空间规划中,要对工业区、住宅区以及生态区等不同类别的区域做好分措施管控,在管控要点以及管控难度等各个方面对其进行区分。例如,工业区结构中,刚性管控环境需求较大,尤其要在容积率以及建筑密度的指标上做好弹性管控,确保用地指标与项目之间相互匹配。而对于生态区管理,有需要对环境保护行为和破坏行为进行控制,确保审批程序的规范化。除此之外,还需要逐步提高基层人员的自我管理能力和规划管理对应的区域,并将区域内部的审批权限进行分配,不断下放到社区或者是村委会,增强相关部门的统筹能力,尽可能确保对应的部门将所有的精力都放在规划编制以及政策研究等各个方面,确保政府部门与基层人

员之间进行分级管理以及分工协作。

4.3 注重生态系统保护工作

对生态保护格局的构建需要被重视,主要源于全国生态格局备受国家以及社会各界的关注,可通过双向评价综合识别生态保护重要区域,指导主体功能结构的优化,有效构建符合当地地区具体情况的生态安全格局。与此同时,需要积极指导主体功能区域内部结构的优化,以保护生态系统为前提基础,强化生态系统的自身功能,不断增强生态环境的承载能力,以其作为基础性目标,确定综合整治性工程是否符合要求。立足于问题本身的基本情况,需要向生态受损区域投放大量的资金做好修复工作,实现对生态系统的保护。而对于文化传承等方面的保护工作,更是与生态系统保护工作息息相关,需要将生态资源与文化资源做好区域内部的全面梳理,根据具体情况构建统一的国土空间体系,提出多元化的发展模式,形成统一的生态资源与文化资源的保护格局。

4.4 聚焦重点区域发展

国土空间规划中必须将不同的地区划分为重点区域和非重点区域,聚焦重点发展地区才能够实现以经济发达地区带动经济滞后地区。以当前经济和社会发展情况可知,在市政结构等各个层面,需要对国土空间所涉及的区域进行绩效指标、潜力指标以及压力指标等做好综合评价,了解水资源以及土地资源的自我承载力,对人口发展以及城镇化发展趋势做好新的预测,构建统一的城镇格局。国土空间规划有利于指引城市区域的发展,主要源于空间规划将城镇的每一个角落的功能做好备案和划分,提出了分区域管理及规划指引的战略指导原则,以分区组织的方式了解不同区域片区的基本特征,针对性地寻求一些要素管控标准以及相对应的参数指标,尽可能实现高水平的均衡化发展,确保空间结构中不同的资源被有效利用,制定差异化的目标考核体系标准,为城市区域的规划编制提出重要要求。

5 结语

现阶段相关部门重视国土空间规划编制问题。为保证国土空间规划编制符合要求,要根据特定的需求制定符合标准的方案,以城市规划建设为基础,采用信息化技术在有效勘探地质的基础上规避所存在的安全隐患,促进各项工作的一一落地。

参考文献

- [1] 刘卫东.国土空间规划编制问题探讨[J].中国房地产,2020,669(4):38-40.
- [2] 张若辰,李简西.国土空间规划体系下风景名胜区总体规划编制工作相关问题探讨——以三清山风景名胜区为例[J].旅游纵览,2018(5):3.
- [3] 周俊宇.国土空间规划编制现状对策研究[J].中国室内装饰装修天地,2020(7):164.