

# 浅谈梨树县县域节水型社会建设

## Discussion on the Construction of County Water-saving Society in Lishu County

张淑杰 苗世双

Shujie Zhang Shishuang Miao

梨树县水资源服务中心 中国·吉林 四平 136500

Lishu County Water Resources Service Center, Siping, Jilin, 136500, China

**摘要:** 开展县域节水型社会达标建设是贯彻节水优先的重要举措。为推进县域节水型社会建设,中国梨树县对水资源开发利用情况与节水现状进行了调查与整理,并开展了梨树县县域节水型社会达标建设评估工作。论文通过评估用水定额管理、计划用水管理、用水计量、水价机制和其他节水制度及措施等各项指标,分析了梨树县各项节水建设措施的达标情况,认为梨树县达到县域节水型社会验收要求。

**Abstract:** Carrying out the construction of county water-saving society is an important measure to implement the priority of water-saving. In order to promote the construction of a water-saving society at the county level, Lishu County, China has investigated and sorted out the development and utilization of water resources and the water-saving status quo, and carried out the evaluation of water-saving society construction standards in Lishu County. By evaluating various indicators such as water quota management, planned water management, water measurement, water price mechanism and other water-saving systems and measures, this paper analyzes the compliance of various water-saving construction measures in Lishu County, and considers that Lishu County meets the acceptance requirements of county water-saving society.

**关键词:** 节水型社会; 达标建设; 水资源

**Keywords:** water-saving society; standard construction; water resources

**DOI:** 10.12346/etr.v3i12.5031

## 1 引言

梨树县位于中国吉林省中西部,地处东经 123°45′~124°53′,北纬 42°49′~43°46′。梨树县地处松辽平原,距吉林省省会长春市 110km,东、北以东辽河为界与公主岭、双辽两市相邻,南接四平,西与辽宁省昌图县接壤。南北长 105km,东西宽 92km,全县面积 3520km<sup>2</sup>,总人口 74.2 万人。

## 2 水资源与降水情况

梨树县多年平均降水量 549.1mm,降雨量随着地势从东南往西北逐渐减少。东南低山区丘陵地带,多年平均降水量 650mm,西北部平原区多年平均降水量为 480mm,降水多集中 6-9 月份,占全年的 77.8%。水资源总量 4.1797 亿 m<sup>3</sup>,其中,地表水资源量 1.7830 亿 m<sup>3</sup>,地下水资

源量 3.1770 亿 m<sup>3</sup>。人均占有水资源量 653.6m<sup>3</sup>,仅为吉林省人均的 45% 和全国人均的 29.7%,亩均耕地占有水资源量 119.4m<sup>3</sup>。仅为吉林省的 17.8% 和中国的 7.6%,在全省乃至全国都属于资源性缺水地区。

## 3 水资源开发利用情况

### 3.1 水资源总量

梨树县多年平均水资源总量为 417978 万 m<sup>3</sup>;其中地表水资源量为 17830 万 m<sup>3</sup>;地下水资源量为 31770 万 m<sup>3</sup>;地下水可开采量为 23070 万 m<sup>3</sup>。

### 3.2 用水量

梨树县 2019 年总用水量为 19872 万 m<sup>3</sup>。其中,农田灌溉用水量 15846 万 m<sup>3</sup>;林牧渔畜用水量 1876 万 m<sup>3</sup>;工业

【作者简介】张淑杰(1965-),女,中国吉林四平人,本科,副高级工程师,从事水资源管理研究。

用水量 996 万 m<sup>3</sup>；城镇公共用水量 390 万 m<sup>3</sup>；居民生活用水量 696 万 m<sup>3</sup>；生态环境用水量 68 万 m<sup>3</sup> [1]。

### 3.3 用水定额管理

为推进节水型社会建设，强化水资源节约，梨树县严格执行各行业用水定额，强化定额管理，积极落实 DB 22/T389—2014《吉林省地方标准用水定额》，将用水定额贯穿于水资源论证、取水许可办理、计划用水、水量分配、用水效率评估等取水管理全过程。将符合用水定额作为水资源论证，取水许可审批和节水载体认定的基本要求。《吉林省节约用水条例》规定“实行总量控制和定额相结合的用水管理制度”；《四平市节约用水管理办法》规定：“对用水实行总量控制和定额相结合的用水管理制度。水行政主管部门会同发展改革行政主管部门，根据各行业用水定额、经济技术条件以及水量分配方案确定的可供本行政区域使用的水量，制定年度供水、用水计划，对年度用水实行总量控制。”

## 4 计划用水管理

为贯彻节水型社会达标建设，全面做好计划用水与节约用水工作，梨树县认真执行《吉林省节约用水条例》等法律法规。不断加强计划用水管理。“对纳入用水计划管理的用水单位和个人，应当在每年的 12 月份向水行政主管部门报送本年度用水总结和下一年度用水计划建议 [2]。按照统筹兼顾、结合实际，综合平衡、节约用水的原则，由水行政主管部门制定下达下一年度按月分配的用水计划。”2019 年，梨树县水利局印发《梨树县水利局关于下达 2019 年取用水计划的通知》（梨水字〔2019〕30 号）；梨树县水政水资源管理中心印发《关于报送 2018 年度取水许可检查统计表及 2019 年度用水计划申请的通知》（梨水资发〔2018〕12 号）；对纳入计划管理的公共和自建设施实行计划管理，全县取水许可范围内计划用水覆盖率 100%。

在工业用水计量率方面，完善取用水量计量设施管理，积极推进水资源远程监控管理系统项目建设，对重点取用水大户，统一安装远程计量监控系统。实行实时监控管理和计量收费远程监控，即“先交费后输水，不缴费即停水”的实时在线管理目标。

## 5 推进农业水价综合改革

按《国务院办公厅关于推进农业水价综合改革的意见》（国办发〔2016〕2 号）、《国家发展和改革委员会 财政部 水利部 农业部 国土资源部关于扎实推进农业水价综合改革的通知》（发改价格〔2017〕1080 号）、《关于加大力度推进农业水价综合改革工作的通知》（发改价格〔2018〕916 号）文件精神，梨树县编制完成《梨树县 2017 年高标准农田建设工程水资源论证报告书》。

### 5.1 实行居民用水阶梯水价制度

根据中国吉林省物价局、住房和城乡建设厅《关于加强供水价格管理及实行居民用水阶梯价格制度的指导意见》

（吉省价格〔2014〕147 号）要求，梨树县不断推进水价调整进程，在完成水价测算的基础上，梨树县物价局印发了《关于理顺供水价格及实施居民用水阶梯价格的通知》（梨价字〔2015〕12 号），公布并实施了居民生活用水阶梯价格制度。规定自 2016 年 1 月 1 日起执行。明确居民阶梯用水户价格，其中第一梯每吨 3.80 元，为月用水 1~10（含）吨的用户；第二梯每吨 5.7 元，为月用水 10~15（含）吨的用户；第三梯每吨 11.40 元，为月用水超过 15 吨的用户 [3]。

### 5.2 实行非居民用水超计划超定额累进加价制度。

吉林省物价局、吉林省住房和城乡建设厅印发了《关于建立健全城镇非居民用水超计划超定额累进加价制度的实施意见》（吉省价格〔2018〕102 号）规定实行取水定额和定额累进加价制度。《四平市节约用水管理办法》“用水单位和个人应严格按照下达的用水计划或用水定额用水，水行政主管部门应当按月或按季度对用水计划执行情况进行考核，对超过取用水计划或用水定额部分的用水量，按国家和省规定的标准实行累进加价费。”

### 5.3 水资源费征缴

根据《取水许可和水资源费征收管理条例》和省物价局、省财政厅、省水利厅下发的《关于调整水资源费征收标准及有关问题的通知》（吉省价格〔2013〕304 号）要求，严格落实水资源费征收和管理工作责任制，全面加强水资源费征管，不断强化对征费工作的检查与督导，加大执法监察力度，确保水资源费应收尽收。

### 5.4 节水“三同时”管理

健全完善梨树县建设项目节水“三同时”制度，对新改扩建项目全部执行节水“三同时”管理。《吉林省节约用水条例》第二十二条规定，“新建、改建、扩建的建设项目，建设单位应当制定节水措施方案，配套建设节水设施。节水措施方案应当报节约用水主管部门会同相关主管部门审核。节水设施应当与主体工程同时设计、同时施工、同时投产使用”。

## 6 结语

为提高全民水忧患意识、水危机意识，推动全社会共同节水，梨树县水资源管理中心开展以“依法治水、科学节水、全面贯彻落实吉林省节约用水条例”为主题的宣传活动。此次活动主要以设立宣传节水咨询台、悬挂节水宣传横幅标语、发放节水宣传材料、摆放节水宣传展板等形式。通过此次活动的顺利开展，广泛传播了节水知识，提升了群众的节水意识，有助于形成全社会共同关注节水的良好氛围。

## 参考文献

- [1] 吴晓明. 节水型社会建设的实践与思考[J]. 黑龙江水利科技, 2019, 47(8): 238-240.
- [2] 许绮丽. 节水型社会建设思考[J]. 江淮水利科技, 2019(4): 4+12.
- [3] 王瑞萍. 节水型社会建设的点滴思考[J]. 山西水利, 2019, 35(7): 44-45.