

# 对于机电设备甲控乙购等方式的合同管理和风险控制

## Contract Management and Risk Control of Mechanical and Electrical Equipment by Means of Party A's Control and Party B's Purchase

朱同阳

Jiongyang Zhu

上海城建市政工程（集团）有限公司 中国·上海 200065

Shanghai Urban Construction Municipal Engineering (Group) Co., Ltd., Shanghai, 200065, China

**摘要:** 在有轨电车项目中,机电设备涉及部分种类较多,涵盖面广,并且由于其不同于土建施工,各机电系统属于专业集成,而总承包则是在各专业集成的基础上进行总集成。在实施过程中,总包如何进行管理和风险控制,对项目整体来说意义较大。

**Abstract:** In the tram project, electromechanical equipment involves many types and covers a wide range. Because it is different from civil construction, each electromechanical system belongs to professional integration, while the general contracting is the general integration on the basis of professional integration. In the implementation process, how the general contractor carries out management and risk control is of great significance to the whole project.

**关键词:** 预算; 过程管理; 控制重点

**Keywords:** budget; process management; control focus

**DOI:** 10.12346/etr.v3i9.4202

## 1 引言

由于预算中对于绝大多数机电设备,没有明确定价或指导意见,故这部分往常均由业主公开招标或业主控制总包单位公开招标即甲控乙购来进行确定。针对甲控乙购的这种情况,结合淮安有轨电车项目,来和大家分享一些经验和想法。

## 2 合同计量管理

### 2.1 对于甲控乙购材料设备合同中合同外项目计量问题

由于合同性质属于公开招标合同,在合同签订时,总包单位作为甲方一定想尽可能在合同中设置诸多约束,避免风险的条款,如合同条款包含所有明示及暗示风险;投标人应考虑实施本工程所有措施费用,并包含到单价中;投标人对投标工程量清单负责,合同签订后不予投标人要求调整等。上述条款在总包单位进行工程量清单投标,施工图完全出具且变更较少的项目中,的确是有避免合同风险的作用,但在没有投标工程量清单、施工图纸不齐全且变更较多的设计施

工总承包的项目中,就与过程中的计量产生很大的矛盾。结合淮安有轨电车的经验,为了尽量避免矛盾产生,需做到以下几点:

第一,合同签订时,在相关条款中明确,如因总包单位的业主或设计单位原因,导致投标工程量清单与实际工程量清单不符,应按实结算,并考虑补偿相关费用;

第二,若合同签订时未明确施工位置、未具备施工条件及招标人及投标人无法预见的情况而实施后导致的费用增加应签订相关补充协议予以明确;

第三,工程量清单变更后,与原有清单不符,并增加新项目的情况,应做如下处理:第一种情况,合同内已有价格,根据现场及设计图来确认工程量;第二种情况,合同内无价格,应根据总包合同制定的定价程序,进行定价,淮安情况为合同内无价格项目,先于在当地信息价中找寻,如未果则进行询价流程,由项目部整理相关资料及价格上报业主,跟踪审计依据公开招标合同项目作为参考并根据市场行情进行审核价格,之后业主组织各方单位讨论确定最终单价并形

【作者简介】朱同阳(1988-),男,中国上海人,本科,中级工程师,从事成本控制与管理研究。

成书面专题会议纪要形式确定；

第四，甲控乙购材料设备合同中计量时需要提供相应的到货证明材料，另合同外项目要有充足的依据，如设计变更单、业主批令单、技术核定单等<sup>[1]</sup>。

## 2.2 对于甲控乙购施工合同中对于材料设备的控制

第一，除甲供料外其他用于工程的材料设备原则上由分包单位自行采购，提供厂家营业执照、税务登记证、组织机构代码、质保书、安全许可证、生产许可证等相关资料上报项目部，经项目部审核并报监通过后进行施工使用，如进口材料需提供商检证明及原材料产地证明。第二，公开招标材料设备进入施工现场由分包单位委托负责人签收，在使用设备前，必须由业主、监理、项目部人员现场开箱检验，对设备材料的数量、规格型号、外观质量、合格证、质保书等进行验收合格签字后才能进行设备安装，发现不合格产品及时向供方退换或索赔。第三，现场堆放材料应按照施工平面图的规定，分规格堆放整齐，标识按上海城建市政（集团）有限公司的规范挂牌，并按规定做好防雨、防尘、防潮等措施工作。第四，机电材料设备的仓储保管，建立项目部仓库管理制度，配备仓管人员，并仔细核对出入库材料设备的型号规格，做好原始记录清单，使出入库材料设备做到可追溯性。第五，分包单位对现场设备要求供应商来进行指导安装，则需提前三天上报项目部，以便通知厂家技术指导人员及时到场，确保工程顺利进行。第六，未经检验合格的材料设备严禁使用，在使用过程中发现质量问题材料设备停止使用并立即上报项目部进行退场处理，如有隐瞒，一经发现项目部对其分包单位进行处罚。第七，建立盘点制度，做到日清月结，每月与项目部对账。第八，工程结束后做好现场材料设备的回收工作，多余的材料不得擅自处理，列出设备材料的明细清单，报项目部设备材料部门按物资管理规定处置<sup>[2]</sup>。

## 3 风险控制

### 3.1 对于甲控乙购合同总承包服务费问题

总承包服务费是为了解决招标人在法律、法规允许的条件下进行专业工程发包以及自行采购供应材料、设备时，要求总承包人对发包的专业工程提供协调和配合服务（如分包人使用总包人的脚手架、水电接驳等）；对供应的材料、设备提供收、发和保管服务以及对施工现场进行统一管理；对竣工资料进行统一汇总整理等发生并向总承包人支付的费用。故由业主控制总包单位公开招标即甲控乙购的项目，亦属于可收取总承包服务费的范畴。

总承包服务费所含内容的界定：

①总承包管理费：是总承包单位非通过增加人工、材料、机械等基本直接费用，仅靠管理，包括协调发包人指定分包工作所发生的管理费用。

②总承包配合费：是总承包单位配合发包人指定分包单位工作所发生的直接费、间接费、规费及税金等费用。

③总承包保管费：是总承包单位接收发包人指定供货所发生的保管、占用场地（库房）、检验、报验等费用。

无论是总包管理费还是总包管理加配合费的取费基数应以工程结算价扣除设备费计算，一般费率为1%~3%，具体视当地造价规范中的约定或总包合同中的约定。

### 3.2 对于甲控乙购合同的类型及安装费问题

公开招标项目，合同类型可以分为采购合同和分包合同二部分。对于采购的材料、设备等需要安装的，要另外计取安装费，未避免引起歧义，因在合同及招标文件中应避免有关安装字眼，安装费用的计取根据总包合同的约定编制预算或通过其他类似工程询价确定。

## 4 其他

对于甲控乙购合同的税金及税差问题：

在2016年5月1日前发生的工程，采购合同供货方提供的是增值税专用发票，分包单位提供的是建安发票，由于总包单位开具建安发票时可以差额交税，分包的建安发票是可以抵扣的，而增值税发票无法抵扣，由于甲控乙购项目对于总包单位而言毫无利润可言，而预算税金仅为3.48%（具体视当地预算税金费率），而实际总包单位缴纳的税金大于这个数字，这样就出现了税差，这部分金额因向业主申请，予以补计。

在2016年5月1日之后发生的项目，由于部分新项目采用营改增的政策，且由于每个分包单位由于计税税率不同，故预计仍会产生所谓的税差部分，所以项目部的经营管理人员应及时了解所在地税务缴纳情况，及预算中税金费率情况，进行统计及对比，及时向业主申报<sup>[3]</sup>。

税金问题，在传统工程中一直为现场项目管理人员所忽视，主要原因有一部也是因为公司的管理模式，但经过中国淮安有轨电车工程及营改增政策的推进后，应引起项目管理人员足够的重视。

## 5 结语

无论对内对外，以往合同的签订都是在既有的模式下制定的，可以说合同管理员都是站在巨人的肩膀上工作的。但往后的合同的签订中，如对合同中的每个条款或是工程中一些细节问题不甚了解，将对工程的实施有着很大的影响。所以，加强对合同及工程的全面了解，才是合同制定的重中之重。

## 参考文献

- [1] 王玫.工程风险管理案例探究[J].绿色环保建材,2021(1):159-160.
- [2] 罗志威.建筑工程造价合同管理及风险控制[J].住宅与房地产,2021(3):60-61.
- [3] 黄燕蓉.浅析海上风电项目施工合同管理中的风险控制与索赔[J].科技经济导刊,2020,28(20):30-31.