

基于人民城市为人民的城市河岸提升建设策略研究

Research on the Construction Strategy of Urban River Bank Improvement Based on the People's City for the People

夏镜朗

Jinglang Xia

沈阳市规划设计研究院有限公司 中国·辽宁 沈阳 110000

Shenyang Planning Design Research Institute Co., Ltd., Shenyang, Liaoning, 110000, China

摘要: 河岸空间是城市能够提供连续开放空间的公共资源。人民城市理念下,它能为人民提供生态、空间、人文等福祉,成为城市提升品质的重要机遇。论文选取中国北京、上海、广州、美国芝加哥的河岸建设导则为研究案例,对编制思路、构建逻辑、管控要素进行研究,剖析城市河岸设计引导的内容特点和工作思路,提出基于人民需求导向下的河岸建设引导策略。

Abstract: Riparian space is a public resource that can provide continuous open space for the city. Under the concept of people's city, it can provide ecological, spatial, cultural and other benefits for the people, and become an important opportunity to improve the quality of the city. Taking the guidelines of riverbank construction in Beijing, Shanghai, Guangzhou, China and Chicago, USA as research cases, this paper studies the compilation ideas, construction logic and control elements, analyzes the content characteristics and working ideas of urban riverbank design guidance, and puts forward the guidance strategy of riverbank construction based on people's demand guidance.

关键词: 设计导则;滨水空间;策略方法

Keywords: design guidelines; waterfront space; strategy and method

DOI: 10.12346/etr.v3i7.3923

1 引言

中国中央城市工作会议提出“坚持以人民为中心的发展思想,坚持人民城市为人民”,是人民城市的概念首次在国家文件中出现。习近平总书记在中国上海考察再次强调“城市是人民的城市,人民城市为人民”,迎来了以人民为中心、满足人民日益增长的美好生活需要为目标,关注百姓生活环境休闲健康、宜居宜业的时代。

与此并行,自召开中国共产党第十九次全国代表大会以来,对生态文明建设提到前所未有的重视程度,强调“生态环境是关系民生的重大社会问题,良好生态环境是最普惠的民生福祉,要提供更多优质生态产品”。河岸空间成为城市生态文明建设,落实以人民为中心发展理念的重要载体。

2 人民城市为人民的理念解读

2.1 人民:城市的核心

城市自古以来就是人口聚居地,据中国第七次全国人口普查数据显示城镇人口占比 63.89%,更加锚定人作为城市的核心角色,各城市纷纷开展抢人大战。相较于以往提及的

“以人为本”,“以人民为中心”更能体现中国特色和中国温度^[1],核心要实现人本精神、人文情怀和人居理想,即尊重人的位置、关注人的精神情感、探寻人民梦想的生活环境^[2],要为人的美好生活的需求和现状发展之间的矛盾提出一系列思想和举措。

2.2 城市:向人民为中心发展转变

人民城市应以人民最关心的需求为导向,增强安全和幸福感,提供更加友好便利的环境、更多优质的公共产品,充满人文关怀、文化活力和生活新鲜感等^[3]。以中国北京、上海、深圳为代表的领先城市正在为全国作出示范,北京 2035 目标提出“要建设好伟大社会主义首都、迈向中华民族伟大复兴的大国首都、国际一流的和谐宜居之都”,上海 2035 目标提出“建设卓越的全球城市,令人下向往的创新之城、人文之城、生态之城”,深圳 2035 目标提出“创新创业创意之都,和美宜居幸福家园”。

3 河岸的重要性与存在的问题

水、岸、人、城关系是人与自然相处的重要锚点。过去

【作者简介】夏镜朗(1989-),女,中国吉林德惠人,硕士,工程师,从事城市设计、城市更新及历史街区保护利用等研究。

以“防”理念、以“产业”功能主导的规划方式一定程度限制了滨河空间价值的发挥,进而一段时间内滨河地区成为拆迁量少的“易操作”地带,临河空间开辟快速路、高压走廊等基础设施和封闭的住区,使得人、水、城联系困难,河岸空间使用率降低,生态问题也令人堪忧。

新形势下,强烈意识到河岸是城市唯一能提供连续公共空间的场所,该城市资源能够发挥生态织布串联作用,为人民提供生态产品和宜居舒适环境,提升景观品质,提高城市魅力、带来活力。建设提升河岸空间不仅关乎城市的生态、品质和文明,更能生动落实以人民为中心的发展理念。

4 河岸建设的中国及其他国家经验

4.1 以中国北京、上海为代表的河道规划设计导则编制

上海、北京在贯彻习近平总书记提出的生态文明建设、人民城市核心思想,响应总体规划中提出的生态、宜居的具体要求背景下,先后编制了《上海市河道规划设计导则》与《北京市河道规划设计导则》。

两本导则在思路、目标和引导要素方面共性较强。编制思路基本以厘清河道水系现状、河岸等级与类型划分、建设目标与引导、实施与保障为框架,结合城市自身特点建立了“生态、安全、宜居、文化、创新”五大目标,以目标、导引、策略为主线对大目标提出分目标和设计要点,最终采用通则为主,配合模式示意图的方式表达指引要求,以创新性框架和形式为滨河设计建设提供引导。

4.2 以广东为代表的万里碧道总体规划编制

广东创新提出“建设水碧岸美的万里碧道”,编制了《广东万里碧道总体规划(2020—2035)》纲领性文件,生动落地生态文明思想、城市高质量发展及总书记重要讲话精神,积极应对广东本土问题。

万里碧道是以水为纽带、以岸带为载体,统筹生态、安全、文化、景观和休闲功能建立的复合型廊道。核心围绕“水资源保障、水安全提升、水环境改善、水生态保护与修复、景观与游憩系统构建、生态活力滨水经济带”的重点任务提出要求,构建总体格局,塑造特色廊道,目标形成行洪廊道、自然生态廊道、文化休闲漫道、滨水经济带的“三道一带”。比较北京、上海的设计导则,万里碧道偏向宏观层面对规划总量指标、总体格局、特色建设、蓝图愿景的统筹安排。

4.3 其他国家河岸建设导则案例

芝加哥《滨水走廊设计导则与标准》是早在1999年颁布的关于河岸建设的导则,应对河水污染、环境质量日益下降的问题,利用河岸提高市民生活质量和城市吸引力。导则引导芝加哥河两岸30米范围,包括河岸、绿带、临河建设区,及重污染的泡泡谷地区。以四类空间为架构分别提出具体要求,包括要素、尺度、结构、允许或禁止建设内容。导则含五大目标:建设连续的绿道;创建俯瞰地和公园,增加河岸公共性;恢复保护沿河景观和自然栖息地;完善滨河设施、

娱乐设施,提高城市吸引力;鼓励发展与河流协调的功能。形式以条文为主,配以少量的示意图。

5 人民需求导向下的河岸建设引导策略

5.1 策略一:兼顾生态文明和人民为心建设双目标

河岸建设目标至少要兼顾生态文明和人民需求,落实生态安全、环境治理、和谐发展的生态文明建设,及生存保障、民生改善、人居特色的公共服务供给,“生态为先、人民为本、文化为魂”以保障城市与自然和谐的生态环境,增进人民福祉。可以针对城市本土问题或特点,因地制宜增加特色目标,在补短板、提价值的基础上增强特色,如阿布扎比导则为应对炎热气候列出了“遮阴”专题。

5.2 策略二:基于目标与问题双导向引领的思路框架

不同于像芝加哥导则的按照“空间类别+全要素”的引导思路,近期国内关于河岸建设的编制思路更具有目标操作优势,适用于围绕目标型的规划项目。采用“目标导向、问题导向两手抓,找差距、制策略”的编制框架,找准建设目标、摸清具体问题,从二者差距的角度制定针对性策略,形成“目标+问题+策略+具体设计要点内容”的引导逻辑,保障建设引导意图接近、回归总体目标设定。

5.3 策略三:与目标策略相契合且层次递进的要点体系

基于城市更新治理视角,河岸提升的策略侧重在物质环境改善、调节人居环境、落实公共利益,提供多样的公共设施、休闲体验和文化感知^[4]。河岸空间的设计引导应涉及到近水驳岸、临河道路与临河建筑空间。紧密围绕核心目标,分别提出下一层次策略和设计要求:改善生态基底、水质和韧性;营造公共开放、可达联通、便捷舒适、多元复合,完善服务设施,提高景观和建筑风貌;融入文化展示,丰富水岸活动,增进文化体验。

6 结语

城市更新是当前城市转型发展的重要方面,提升公共空间品质、提高居民生活便利性和舒适度是其重要内容,是人民城市核心思想的重要体现。论文整理了中国及其他国家典型河岸建设引导的编制思路、构建逻辑、管控要素,围绕生态文明建设和以人民为心建设,对近水驳岸空间与邻岸城市空间提出相关要求,编制以通则为主,配以相应的模式示意图和案例示意的引导指南。

参考文献

- [1] 刘士林.人民城市:理论渊源和当代发展[J].南京社会科学,2020(8):66-72.
- [2] 吴晨,郑天.迈向人民城市的复兴[J].北京规划建设,2018(4):174-183.
- [3] DT财经.2019中国青年理想城报告[R].
- [4] 司马晓,岳隽,杜雁,等.深圳城市更新探索与实践[M].北京:中国建筑工业出版社,2019.