

# 浅谈环境影响评价中的公众参与

## Discussion on Public Participation in Environmental Impact Assessment

李凯

Kai Li

淄博市建设项目环评评审服务中心 中国·山东 淄博 255030

Zibo Construction Project Environmental Assessment Service Center, Zibo, Shandong, 255030, China

**摘要:** 中国正处于经济转型时期,在城市发展方面面临着环境与可持续发展的一系列问题,甚至有些城市的环境问题已经严重制约和影响了城市的发展,而目前很多城市的环境治理中依然还采用之前的治理理念和方式,已经无法应对当前的环境状况和经济形势。在这种背景下,除了要加大环境工程的落实力度以外,还需要加强对环境信息的收集,这就需要促进公众参与到对环境的保护与评价中。论文针对环境影响评价中的公众参与对策,希望能够为相关单位提供参考,实现城市的可持续发展。

**Abstract:** China is in the period of economic transformation, facing a series of environmental and sustainable development problems in urban development, and even the environmental problems of some cities have seriously restricted and affected the development of the city. At present, many cities still adopt the previous governance concepts and methods in environmental governance, which has been unable to cope with the current environmental and economic situation. In this context, in addition to the implementation of environmental engineering, we need to strengthen the collection of environmental information, which needs to promote public participation in the protection and evaluation of the environment. This paper aims at the public participation in environmental impact assessment, hoping to provide reference for relevant units to achieve sustainable development of the city.

**关键词:** 环境影响评价; 公众参与; 对策

**Keywords:** environmental impact assessment; public participation; countermeasure

**DOI:** 10.12346/etr.v3i5.3598

## 1 引言

在中国经济的快速发展下,为了能够更好落实可持续发展战略和生态文明战略,中国公民必须履行好对环境的保护义务,而中国也需要加强对环境的监管,不仅仅要在法律上给予充分的制度保护,更需要调动起全面的环保热情,通过民众的监督、评价与反馈来分析具体的环境情况,进而更好地改进环境工程和更加客观地对环境影响进行评价。而就目前来看,中国在环境影响评价中对于公众参与的模块建设还有一定的缺失,现行制度上还存在笼统、模糊的情况,针对此问题,论文着重对环境影响评价中公众参与对策进行分析。

## 2 公众参与环境影响评价的理论基础

### 2.1 技术基础

公众参与环境影响评价的技术基础主要在于信息的传递途径,传统的信息传递途径有信件、报纸、广播电视媒体等,人们主要是通过通过这些渠道来向相关部门反馈具体的环境情况,而这些渠道下的公众信息反馈因为在筛选的过程中会产生较大的工作量,所以一方面环保部门缺乏人力和物力来对这些信息进行拆分和一一比对,这就导致了这些信息无法被更高效的利用。另一方面,因为筛选力度不足的问题,传递到环保部门的信息质量良莠不齐,这无疑为环保部门开展

【作者简介】李凯(1982-),男,中国山东临朐人,助理工程师,从事建设项目环境影响评价方向研究。

环境影响评价增添了难度。所以目前,在公众参与环境影响评价工作中,为了能够保证信息的有效筛选和应用,需要使用到一定的信息化技术。公众参与渠道的信息化,随着信息技术的发展在中国乃至全球范围内掀起了热潮,通过建设信息化的政府来达到对行政、服务、内部管理等政府行为的集成,而在环保部门中更是可以通过信息化的渠道来全面获取群众对于环境信息的表达,既满足了信息的筛选需求,也有效地提高了信息的处理效率。目前,在环保部门收集公众信息工作中的信息化,主要是通过电脑化、网络化和信息化建设三方面工作来完成,推动精简办公和简化办公,并在政府内部建立网络,达到资源的统一调配,并且通过各项线上服务措施来促进多元化服务的发展<sup>[1]</sup>。

## 2.2 新公共管理理论的支持

中国的新公共管理理论具有独特的中国特色,是一种新的管理模式,其除了包括有传统的政府管理、非政府公共组织管理、公民自治、公民参与外,还包括对国有企业、国有事业单位等的管理。与国际不同的是,中国的管理主体十分多元化,大量的非政府组织都可以参与管理工作,达到互利共赢,而这种管理网络将行政演绎成了管理,工作范围和事物更加具体化,达到了公共责任的分散和落实。中国的新公共管理基本框架是政府为核心公共管理主体,承担公共事务“元治理”的角色,而其他公共组织为公共管理客体,其成本则是由社会共同体承担和收益,达到共同享用的效果。其中,社会组织的参与就意味着民众将有权来对环境问题进行正确的表达,在新公共管理理论的支持下,政府必须更多聆听民众对于环境影响的观点和诉求,并增加在环境影响评价中的公众参与比例<sup>[2]</sup>。

## 3 公众参与环境影响评价的具体对策

### 3.1 完善电子政务环境

一方面,要做到电子政务系统管理与环境影响评价工作的有效结合,也就是要在环保工程领域中结合电子政务系统管理和环境影响评价工作,通过电子化的信息沟通来将系统管理方式渗透到环保工程管理流程中去,使得环保部门能够获得更加有效的决策信息,从而保证环保管理在行政生态良性循环的基础上实现更加的科学化。另一方面是要开放信息收集通道,要通过微博、微信公众号、官方网站等多个线上平台来获取人们关于环境的看法、观点、建议和意见,并通过大数据、云计算等现代信息技术来对这些数据进行筛分和处理,收集其中的重点,并将计算结果纳入环境影响评价中,保证在环境管理中能够实现善治,促进政府和民众治理的协调,达到提

高行政效率,达到对环境评价和管理的最高效化和现代化<sup>[3]</sup>。

### 3.2 完善相关法律

中国关于环境的法律法规其实并不少,特别是在环境保护指标体系的建设上较为完善,而目前存在的主要问题在于中国环境公益诉讼制度的缺失。公益诉讼制度是民众反馈环境信息、参与环境治理、履行环保权利的重要制度保障,这一点十分重要。所以为了更好地保证公众参与环境影响评价,需要完善环境公益诉讼的相关制度。一方面,中国要在环境公益事业中积极促进公众参与,并完善相应的司法手段进行及时的干预,更好地赋予民众的环境公益诉讼权利,使得公众能够有意识地去对环境进行管理。另一方面,为了能够完善监管体系,在相关案件中还需要法官能够积极面对案件进行裁判,确保公平、公正、公开。最后则是要落实好奖励环境行政公益诉讼与限制滥诉相结合的原则,就是既要保证人们能够敢于揭露破坏环境的违法行为,也防止恶意投诉滥用公共资源的行为<sup>[4]</sup>。

### 3.3 加强宣传来提高民众的环保意识

不仅要丰富民众参与环境影响评价的相关渠道,更需要加强民众的保护意识,这样才能够使得环保部门获取到最真实的民众诉求,进而更加客观地开展环境影响评价工作。一方面,要想更加调动起民众保护环境、爱护环境的积极性,环保部门需要积极利用网络社交媒体来呼吁公众参与到对环境的治理中去,要不断宣传公众参与环境保护的权利和义务。另一方面,为了更好地保证公众参与到环境影响评价工作中,需要加强对其参与程序的规范。民众上报环境信息的流程必须严格保密,根据过去在民众参与环境影响评价流程中的一些问题进行分析可以得到,一个严密科学的申报流程应该包含环境的破坏程度、破坏时间、影响范围等多方面的内容。而一旦公众上报了相关信息,环保部门应该要立即对信息进行核实,需要核实人员以一定的数据库为基准,强调现场审核,发挥现场检查的积极作用,使用合适的技术对现场的环境情况进行调查,并落实好相应的责任<sup>[5]</sup>。

### 3.4 在环境影响评价中保持客观

在环境评价中,除了要保证公众的参与度,还需要保持工作的客观性,要确保环保部门的工作人员能够公正对待群众的反馈信息,并且对其进行有效筛选和分析。因为环境影响评价工作是后续环境工程开展的重要指导工作,所以在环境影响评价公众参与的过程中,相关单位除了要让公众主动参与之外,还需要主动进行调研、采访等工作,选择最能够代表公众利益的民间组织或者是第三方部门来开展这些工

(下转第81页)

行阻力增加；反之，滤筒间距大设备体积大，造价高。通常滤筒袋间距设置为 1.3~1.5 倍的滤袋直径比较合适。

### 3.7 清灰方式

本次改造细碎和筛分选用分室离线脉冲反吹清灰，料仓选用在线脉冲反吹清灰，清灰介质为压缩空气，清灰压力为 0.3~0.5MPa。可实现手动、定时、定阻（压差）三种清灰方式，除尘器正常工作时为定时清灰，压差优先，当除尘器未到设定清灰时间，但运行阻力大于设定值时，PLC 依次启动每个脉冲阀进行喷吹清灰，完成清灰过程。

### 3.8 气流分布

良好的气流分布是滤筒除尘器性能和寿命保证的一个重要条件。采用 Fluent 软件进行模拟气流分布计算，对除尘器的进风分配系统进行了改进。在除尘器内部进风烟道设置导流板，保证进入每个室的气流均等，避免单个仓室气流过大造成该仓室负荷增加。同时在除尘器各灰斗上部设置气流分布装置，保证各仓室的内气流分布均匀，避免各仓室内局部流速过高影响布袋寿命和除尘效果。

## 4 改造效果

峨口铁矿破碎、筛分和料仓除尘改造完成投入运行近一年来，系统运行稳定可靠，无滤筒破损、排放超标发生（运行过程中滤筒见图 1），现场环境得到很大改善，检修维护工作量大幅减少。除尘器钢耗量仅为  $10\text{kg}/\text{m}^2$ ，大大节省成本。经检测，四台滤筒除尘器出口颗粒物排放浓度均  $< 10\text{mg}/\text{Nm}^3$ ，实现了超低排放，达到预期效果。



图 1 运行过程中的滤筒

## 5 结语

滤筒布袋除尘技术用于选矿破碎、筛分和转运及料仓生产烟气处理，运行稳定、可靠，除尘效率高。该项目滤筒除尘技术的应用为实现超低排放提供了成功经验，具有推广应用前景。

### 参考文献

- [1] 马骁.RDL系列滤筒式除尘器在百花岭选矿厂的应用[J].现代矿业,2020,36(6):255-256+258.
- [2] 聂荣恩.滤筒除尘改造技术实践[J].天津冶金,2021(1):67-69.
- [3] 邹纪林.滤筒式除尘器的开发与应用[J].工业安全与环保,2002(5):7-8.
- [4] 原志勇,秦莉萍.滤筒除尘器在钢铁企业的应用探讨[N].世界金属导报,2021-02-02:B15.

（上接第 76 页）

作，保持工作过程中的客观性、公正性和公开性，确保环境影响评价工作的质量，而通过大规模的调研与采访工作也能够有效保证公众的参与度，对环境问题进行及时了解。当然，这些工作的开展也需要相关人员自身素养扎实<sup>[6]</sup>。

## 4 结语

综上所述，中国在经济快速发展时期也不能忘记对环境的治理，所谓绿水青山就是金山银山，可持续发展战略关乎着中国后续世代的生存与发展，而环境影响评价是环境工程能够顺利开展的重要前提，论文着重探讨了环境影响评价中民众参与的理论基础和具体措施，提出了民众良好参与环境影响评价工作的具体办法，促进城市可持续发展，从而更好地为社会和为人民服务。

### 参考文献

- [1] 刘晓曦.环境影响评价中公众参与的有效性研究[D].长春:吉林大学,2016.
- [2] 肖强,王海龙.环境影响评价公众参与的现行法律制度设计评析[J].法学杂志,2015,36(12):60-70.
- [3] 范晓静.两岸环境影响评价制度中公众参与制度的比较研究[D].太原:山西财经大学,2015.
- [4] 倪海晨.上海市环境影响评价公众参与现状调查及评价分析[D].上海:上海师范大学,2014.
- [5] 周杰.环境影响评价制度中的利益衡量研究[D].武汉:武汉大学,2012.
- [6] 陈昕.基于有效管理模型的环境影响评价公众参与有效性研究[D].长春:吉林大学,2010.