

# 农村土地综合整治与城乡一体化发展研究

## Research on Comprehensive Improvement of Rural Land and Urban-rural Integration Development

胡成伦<sup>1</sup> 孙倩<sup>2</sup>

Chenglun Hu<sup>1</sup> Qian Sun<sup>2</sup>

1. 蒙阴县自然资源和规划局 中国·山东 济南 250110  
2. 济南新旧动能转换先行区管委会 中国·山东 济南 250110

1. Mengyin Natural Resources and Planning Bureau, Jinan, Shandong, 250110, China

2. Management Committee of Jinan New Kinetic Energy Conversion Pilot Zone, Jinan, Shandong, 250110, China

**摘要:** 当前中国已经进入高质量发展阶段, 要实现全面高质量发展就必须加强基层振兴, 尤其是乡村振兴。这是由于中国农村面积广袤、人口众多, 是高质量发展的重要基数。论文针对农村土地综合整治与城乡一体化发展中存在不足以及农村土地综合整治与城乡一体化发展的有效路径进行简单阐述, 以供参考。

**Abstract:** At present, China has entered the stage of high-quality development, to achieve comprehensive high-quality development, it is necessary to strengthen grassroots revitalization, especially rural revitalization. This is because China's rural area is vast and its large population is an important base for high-quality development. In this paper, the comprehensive consolidation of rural land and the integration of urban and rural development of the deficiencies, as well as the comprehensive consolidation of rural land and the integration of urban and rural development of the effective path for a simple description, for somebody's reference.

**关键词:** 农村土地; 综合整治; 城乡一体化

**Keywords:** rural land; comprehensive regulation; urban-rural integration

**DOI:** 10.12346/etr.v3i3.3534

### 1 农村土地整治与城乡一体化发展中存在的不足

社会在不断地发展, 新兴技术带动各行各业不断进步。很长一段时间以来, 乡村发展由于缺乏有效的政策带动、资源带动以及人才带动, 所以城乡发展的差距也越来越大, 未根据城乡发展的差异进行一个长远的、科学的、合理的规划, 这也是农村发展水平始终处于低位的主要原因之一。一是由于对农村土地管理和城乡一体化发展缺乏长远的规划, 具体体现在空间规划不科学, 如工业、农业、水利工程建设等发展以及定位极为模糊, 仅仅停留在字面上, 并不具备一定的严谨性和可操作性; 二是规划过于片面, 没有结合当地的实际现状, 对造成城乡发展差距的原因进行深入分析, 而仅仅只是简单地借鉴或是参考其他地区的一些规划办法来形成

书面性文件, 对于实际的城乡发展规划无法发挥应有的作用; 三是对城乡发展中的突出问题未引起重视并进行整改, 如农村环境污染问题, 快速增长的工业以及种植、养殖业所造成的环境污染, 不仅严重影响了城乡一体化发展管理, 同时对区域内生活的群众健康造成了非常不利的影响, 当前很多农村地区的慢性病人口数量越来越多, 给基层的医疗卫生资源造成严重地冲击, 究其背后的原因, 与环境的污染不无关系, 环境的脏、乱、差影响的不仅是规划管理、群众健康, 而且在一定程度上扼制了经济的发展; 四是城乡一体化发展规划较为笼统, 只是照搬过往的经验, 或是参照别处的城乡规划方案, 千篇一律, 没能很好地突出地方特色, 如在一些少数民族聚居的地区, 城乡规划过于简单粗暴, 破坏了原来的地方文化, 这也就无法很好地带动自身的经济发展<sup>[1]</sup>。

【作者简介】胡成伦(1980-), 男, 中国山东临沂人, 本科, 助理工程师, 从事耕地保护和土地开发整理研究。

## 2 农村土地综合整治与城乡一体化发展的有效策略

### 2.1 加强农村土地资源的管理

农村土地综合整治的目的是实现土地资源的最大化利用,众所周知,农村的土地资源十分丰富,加强农村土地综合整治的前提是做好土地资源的管理。要利用有效的技术手段加强对农村土地信息的搜集。例如,区域范围内的土地面积、基础设施建设分布、环境治理状况、经济发展状况等重要数据,针对当地区域现有的经济结构以及土地利用情况做出合理的分析与评估,从而为土地综合整治以及城乡一体化发展提供真实有效的数据,为后期的土地规划管理、土地利用调查,以及城乡一体化发展决策做出可靠参考。

### 2.2 加强农村土地规划管理

农村土地规划管理是一项复杂且庞大的工程,也是综合整治中的重要内容,农村土地规划管理产生的影响相当深远和广泛。因此,在开展土地规划管理工作之前,必须对区域土地资源的特点以及具体分布状态有一个清晰的认识,通过实地调查获得关于区域土地资源的真实数据,针对当地区域现有的经济结构以及土地利用情况做出合理的分析与评估。在充分认识这些影响的基础上,从土地规划管理对区域经济与发展的长、短期影响以及规划管理后将产生的经济效益、社会效益、生态效益等几大方面着手,建立完善的土地规划管理评价指标与标准体系,并以此为基础,做好农村土地使用的工作计划,制定与落实科学全面的土地管理举措,发挥土地资源的最大效益<sup>[2]</sup>。

### 2.3 加强城乡一体化发展规划

要实现城乡一体化的有效发展,要结合农村发展实际,以及农村土地资源情况,对城乡的发展方向进行科学的定位。

一是产业定位,依托城乡现阶段的发展实际,对外部环境与内部环境进行充分的梳理,并结合当下的经济发展形势,从地方特色、实际、环境等多个方面进行综合衡量,精准定位。

二是对城乡发展空间进行规划,在空间上要形成生活配套、工业发展区、农业发展区等。

三是遵循和全面贯彻当前绿色生态的发展理念,突出“绿色”与高效,使产业定位与空间规划能够相辅相成,互相融合,互相促进,从而形成全新的城乡发展势头。

规划管理要遵循以下原则:

一是关联发展原则,基于当前中国的经济发展形势,以城市优秀的企业、事业单位为龙头,带动上下游经济和产业链的发展,为振兴乡村经济注入新的发展动力,以龙头的带动力量和示范效应,形成功能上的配套与互补,并为城乡一

体化的发展营造良好的环境。

二是成链发展原则,城乡规划除了在空间上划分区域外,同时要注重产业链的配套与丰富,如各种办事机构的设置,银行、金融机构、以及配套的医疗卫生机构、娱乐休憩机构等综合功效一体化,从单一的产业开辟走向综合的产业开辟,以优势产业为路径构建产业链一体化的整合发展,形成互相促进、关联、支撑的发展格局,促进城乡经济的整体发展。

三是开放合作发展原则,要始终坚持开放合作,以发展区域经济为使命,并积极学习和借鉴优秀的城乡规划区的管理理念,健全创新服务体系,进一步优化和改善产业配套与公共服务配套,进一步优化工业、农业发展的资源配置,推动形成竞争与合作并存的集约型发展模式,进一步推进农村与城市的融合发展。

### 2.4 完善政策支持体系,加快一体化发展步伐

加强城乡一体化发展需要做到以下几点:①要完善政策支持体系。第一,要明确产业发展的目标、方向以及重点,完善人才培养、引进、科技创业、创新平台、开放合作等科技创新创业的促进政策;第二,要以政府为主导,落实帮扶政策,增强创业、创新的源动力;②要健全考核监督机制。针对城乡发展中的突出问题,如环境污染等加以干预和整治,动员畜牧养殖、农业生产等技术力量进乡村,对广大农民进行农业生产以及畜牧业养殖技术的指导,切实提高广大农村的环境保护意识,帮助他们掌握先进生产理念和技术<sup>[3]</sup>。

## 3 结语

在社会经济持续发展的新时代下,要想更好地实现城乡一体化发展,就需要正视农村土地管理中的问题,分析城乡一体化发展中存在的不足,并有针对性地进行研究分析。就目前来说,一是要从制度、技术、与机制等方面着手,突破乡村经济发展缓慢的局限性,采取行之有效的办法振兴乡村经济;二是要建立与当前城乡发展实际相匹配的土地管理整治措施,以政府为主导,自上而下,积极地为城乡规划发展的制定、实施以及评估等过程建言献策,为城乡一体化发展注入源源不断的动力,从而更好地提升城乡经济整体发展水平,为决胜全面小康奠定坚实基础。

### 参考文献

- [1] 肖廷茹.农村土地综合整治与城乡一体化发展研究[J].区域治理,2020,23(13):81-83.
- [2] 梁正植.农村土地综合整治与城乡一体化发展研究[J].城市建设理论研究(电子版),2020(21):290-291.
- [3] 任锐,龙丽霞.农村土地整治与城乡一体化发展研究[J].城市地理,2016(18):34-35.