

# 新时期做好基层水利工程质量监督管理工作的思考

## Consideration on the Quality Supervision and Management of Grassroots Water Conservancy Project in the New Era

姚玮

Wei Yao

旌德县农业农村水利局 中国·安徽宣城 242600

Jingde County Agriculture and Rural Affairs Water Resources Bureau, Xuancheng, Anhui, 242600, China

**摘要:** 基层水利工程的建设在中国经济社会的发展过程中起着非常重要的作用,尤其是在新时期基层水利工程建设过程中,对于质量的监督管理工作提出了更高的要求。论文主要从新时期基层水利工程质量监督管理工作来进行分析,了解到存在的一些问题,从而提出一些相应的解决办法。

**Abstract:** The construction of grassroots water conservancy projects plays a very important role in the development of China, especially in the construction of grassroots water conservancy projects in the new era, with higher requirements for quality supervision and management. This paper mainly analyzes the quality supervision and management of grassroots water conservancy projects in the new period, understands some existing problems, and thus puts forward some corresponding solutions.

**关键词:** 新时期; 基层水利工程; 质量监督管理

**Keywords:** the new era; grassroots water conservancy projects; quality supervision and management

**DOI:** 10.12346/etr.v3i3.3517

## 1 引言

水利工程建设意义重大,它对防洪、排涝以及灌溉和防止水害等方面具有很大的作用。而且水利工程也是能够保护水资源,促进人与自然和谐发展的重要手段之一。科学有效的水利工程建设质量监督管理工作能够有效防止在工程建设过程中受到不利因素的影响,对提高工程质量和保障工程工期具有很大保障作用。通过水利工程质量监督管理工作,可以有效降低水利工程在施工过程中的安全隐患,促进水利工程的科学系统建设,使水利工程实现效益最大化。目前中国基层水利工程建设虽然取得了一定的成效,但是依然存在着许多问题,需要我们加以重视。

## 2 基层水利工程质量监督管理工作中普遍存在的问题

### 2.1 质量监督管理手段落后

从目前中国基层水利工程质量监督管理工作的发展来

看,基层水利部门在质量保障机制方面还不够完善,监督管理的手段比较落后。许多施工方在施工的过程中,由于片面追求工期进度或者盲目进行,对质量监督管理方面缺乏可靠保障。而且在基层水利工程建设过程当中,会出现许多分包以及转包的现象,这样就会对质量监督管理造成很大的影响,使工程在建设过程中不能够很好地按工程设计要求来施工,出现问题也得不到及时修正和解决,从而容易引起工程的质量问题<sup>[1]</sup>。

### 2.2 管理体制不够健全

一般来说,基层水利工程施工单位对相关的质量管理水平和监督管理力度都不够强,而水利工程建设需要强有力的管理制度来进行约束,这就容易引起许多问题。由于许多施工单位没有严格的管理制度和规范的管理标准,这就对施工的进展和质量造成严重的影响。一些施工单位虽然有自身的管理制度,但是并不能够根据工程的实际情况修订和

【作者简介】姚玮(1979-),女,中国安徽旌德人,本科,工程师,从事基层水利工程质量监督管理研究。

完善管理制度,从而使很多管理制度并不适用于目前的施工项目,也就使其作用无法得到有效发挥,从而影响水利工程的质量。

### 2.3 基层水利工程质量监督人员的业务能力良莠不齐

在基层水利工程质量监督管理工作中,专职质量监督人员较少,部分质量监督人员除从事质量监督工作外,还从事其他业务工作,未参加或较少参加质量监督系统培训,对质量监督规程、质量监督具体细则了解不够详细。同时,很多基层水利工程相关单位缺少相应的奖罚机制,调动不起员工的工作积极性,也就激发不起员工的工作热情,对员工也没有进行很好的专业化培训,没有设立好的平台,使员工在提升管理水平方面受到限制。

### 2.4 许多项目的前期准备工作不充足

基层水利工程在质量方面出现问题,很大一部分原因是项目前期准备工作做的不充足。水利工程项目在实施之前,相关人员对项目的前期设计和规划没有做足准备,缺乏有效的监督管理,很多问题在工程建设期逐渐暴露出来。同时,在水利工程施工过程中,设计单位和施工单位不能及时有效沟通,导致初设方案不适应施工现状,也不能及时进行设计变更,最终加大工程质量监督管理难度。

## 3 提高新时期基层水利工程质量监督管理工作的方法

### 3.1 进一步完善基层水利工程质量监督管理机制

如果想要进一步提升水利工程质量监督管理工作,就必须要建立和完善水利工程质量监督管理制度和质量管理法规,不能盲目进行。对一些为了加快工期而违反相关管理规定的单位和个人,必须要让其及时做出调整和修改,以确保水利工程质量符合标准要求。而且为了使基层水利工程质量监督落地落实,就必须要对相关部门以及负责人所分管的职责进行明确划分,做到责任到人,这样才能够在水利工程施工的过程中,避免出现因为部门之间职责不清而产生的扯皮推诿现象,以及职责履行不到位等问题,从而对各部门和人员之间的监督管理起到了很大的促进作用<sup>[2]</sup>。

### 3.2 要进一步提高质量监督人员的专业素质

要增强对人才的培养力度。随着中国社会经济的快速发展,基层水利工程建设也应随着时代的变化而不断改进和创新。这就对从事基层水利工程方面的专业人员提出了更高的要求,不论是在基层水利工程建设方面还是在管理上都要进行方法上的改进和创新。除了加强质量监督人员自身素质建设外,还可以采用多样化质量监督方式,如质量监督服务外包,外聘非水工、机电等专业人才,以保证及时发现

质量问题并予以改正。同时,相关单位可以制定一些创新岗位的培训计划,将质量监督管理工作人员的积极性调动起来,选拔或提拔一些在工作中有突出贡献的优秀员工,从而培养出真正具有综合能力的管理型人才。当地政府也要充分发挥出政府的职能作用,派专家对相关单位进行实践指导工作,使管理人员能够在专家的指导下,更好地将理论知识和实际工作联系起来。并且也要进一步加强管理工作人员对新时期基层水利工程相关管理政策的了解,这为管理人员制定科学有效的管理办法提供了制度保障。

### 3.3 进一步加大对监督力度,优化质量监督方法

在整个基层水利工程质量监督管理工作中,管理体系复杂,管理工作会涉及许多重要问题,尤其是对水利工程的质量监督管理方面最为重要,这对水利工程的有效运行和使用年限都起到关键性的保障作用。当项目招标工作结束后,质量监督管理人员就应当参与到项目中来,对项目参建各方开展质量监督工作,利用广域网、水利建设市场监管平台等网络平台对工程情况、资金情况、人员情况进行公示,对在建项目经理和总监理工程师开展人脸考勤打卡,确保工程负责人驻扎现场。质量监督部门成立专门的质量监督小组,不定期对在建项目开展质量巡查,对于查找出的问题,现场给出质量隐患整改通知书,并要求整改单位在规定时间内将整改情况报质监站备案,质量监督巡查采用闭环管理方式,以保障发现的问题可以整改到位。

### 3.4 要进一步完善责任追究制度和奖励制度

相关部门要对参加水利工程建设项目的各个单位制定责任终身制,通过制度建设使他们时刻严格履行自身的责任和义务,并要用法律途径来督促他们的自律行为,否则就要追究相关责任。同时,要对一些优质单位和质量优先单位进行奖励,对表现出色和优秀的员工给予充分的表彰和肯定,通过这些优质单位树立起来的良好工作理念来促进这个行业的健康发展。同时,相关部门要加大宣传力度,强调水利工程质量的重要性,使工作人员能够提高对水利工程质量与安全责任意识<sup>[3]</sup>。

### 3.5 加大水利监督管理资金投入

质量监督工作需要一定办公经费,委托第三方对工程开展实体检测、质量监督培训、质量巡查等都需要经费的支持。然而现实中,基层质量监督部门没有工作经费或只有极少数工作经费,不足以支持质量监督部门按照监督规程要求开展检测或检查培训等。地方政府应加强质量监督资金投入,每年由财政拨款专款到质量监督部门,保证质监部门可以委托第三方检测单位对在建项目开展原材料、中间产品和实体检测;保证在建项目参建各方每年至少参加一次由质监

部门开展的质量安全培训,及时掌握最新法律法规、强制性条文和相关行业标准,以达到更好开展工程质量监督工作的目的。

### 3.6 强化对在建设项目监理履职情况监管力度

在基层水利项目建设中,监理单位控制工程建设质量,承担极为重要的作用。然而现实中,监理大部分存在履职不力的情况:一是人员不到位,只有监理员驻场而无总监驻场;二是没有按照《水利工程施工监理规范》要求对在建设项目开展监理工作,监理规划、监理实施细则照搬硬套,对在建设项目缺乏针对性,监理月报编制不及时,未对原材料、中间产品开展平检或是平检频次不符合检测规程要求等。质量监督部门利用广域网对总监理工程师开展人脸考勤,以保证总监理工程师在现场,通过开展监理单位履职情况信用评价,对监理单位进行信用赋分,对履职不力的监理单位,必要时可联合业务主管部门对监理单位负责人开展约谈。对屡次履职不力且没有整改的监理单位,建议

纳入地方政府市场准入黑名单,不可以在本区域内开展任何监理活动。

## 4 结语

总而言之,新时期基层水利工程建设对于中国水利事业的发展是非常重要的,所以对质量的监督管理工作必须要能够与时俱进,不断完善,切实提高中国基层水利工程质量的监督管理水平,从而促进中国水利事业不断向前发展。

### 参考文献

- [1] 张闻笛,贺骥,吴兆丹.新时代水利监督组织体系构建及取得成效分析[J].水利发展研究,2019(12):5-8.
- [2] 朱波,冯亦佳,翁月娇.新时期长江流域水利工程建设质量监督管理初探[J].长江技术经济,2018(4):86-90.
- [3] 黄明,顾伟江.当前形势下水利工程质量监督工作面临的几个问题[J].科技创新与应用,2012(8):94.

(上接第31页)

### 4.2.5 深层岩溶的处理

当岩溶埋藏较深,采用花管法或旋喷法等辅助措施均有困难时,可先在岩溶周围进行灌浆,使岩溶充填物逐步被水泥浆体挤压、固结,然后再按逐序加密的原则进行溶洞部位的钻孔灌浆。

## 5 结语

总而言之,当前各施工企业在应用特殊地层灌浆方法施工时,仍然存在各种各样的问题,阻碍该项技术应用效果的进一步发挥,不利于施工工程的安全性。因此,在今后工作中,各企业要加强对该施工过程中存在各种问题的分析,将

问题妥善解决,进一步提升特殊地层灌浆方法施工质量,促进中国企业的蓬勃发展。

### 参考文献

- [1] 陈晶.浅析水利施工中水库灌浆施工工艺[J].治淮,2018(5):42-43.
- [2] 杨继刚.水利水电工程中灌浆施工的过程控制探究[J].中华建设,2017(9):88-89.
- [3] 李刚.水利水电工程灌浆施工技术与管理措施[J].黑龙江水利,2017(3):80-81.
- [4] 万小芳.水利水电工程地质和水文地质有关问题解析[J].江西建材,2015(13):127+131.