

推进我国农业水价改革基本思路研究

Research on basic ideas of promoting agricultural water price reform in China

余永清

Yongqing Yu

浙江省水利河口研究院(浙江省海洋规划设计研究院) 中国·浙江 杭州 310020

Zhejiang Institute of Hydraulics and Estuary(Zhejiang Institute of Marine Planning and Design),
Hangzhou, Zhejiang, 310020, China

摘要:我国是一个农业大国,农业水费是维持我国农业水利工程运行的必要条件,但是农业水价应该在农民可接受的范围内,合理的定制农业水价可以使水利工程正常运行和维护,也能起到一定的节水作用。

Abstract: China is a large agricultural country, agricultural water fee is a necessary condition to maintain the operation of agricultural water conservancy projects in China, but the agricultural water price should be within the acceptable range of farmers, reasonable customized agricultural water price can make the normal operation and maintenance of water conservancy projects, and also play a certain role in water saving.

关键词:农业水价;改革;农业

Keywords: agricultural water price; reform; agriculture

DOI: 10. 36012/etr. v2i10. 2814

1 前言

农业作业时大量的水资源,水资源的浪费也会在农业作业时产生,农业水价改革是农业节水的重点,通过合理的定制农业水价,可以严格治理水资源浪费问题,农业水费是水利工程的主要经济来源,农业水费必须能够维持供水设备的正常运行和维护。但是在农村实际用水情况却非常复杂多变,水价和收费规章制度不明确,工作人员也不够负责,导致水资源浪费情况严重。为了避免再度浪费水资源,急需解决这一系列问题,就要推进我国农业水价改革。

2 推进农业水价改革的必要性和面临的矛盾

2.1 农业水价的必要性

我国的水资源严重缺乏,人均水资源非常的少,而且水资源的分布非常不均匀,在我国西部地区缺水问题非常严重。水资源的短缺主要影响的就是我国的经济发展和人们的生活水平,水资源短缺是我国人们幸福指数降低的主要原因。作为一个农业大国,农业用水占全部用水的一半以上,

几乎全部的水都用在农作物灌溉上,所以节水的重点目标便是在农业灌溉上。我国的灌溉方式主要是大水漫灌,这一灌溉方式比较落后,对水的浪费非常严重,加剧了我国水资源短缺的程度。面对这一问题,解决的方法便是合理的调控水价,将收取的水费用在水利工程建设上,改变农民的灌溉方式。近几年来,相关部门已经开始实施收取农业水费了,但是中饱私囊问题严重,没有做到建设水利工程,不仅没有做到节水,还加剧了农民的负担,所以推进我国农业水价改革是非常有必要的。要适当提高农业水价,将收取的农业水费使用在农业灌溉新技术的发展利用上,提高农业灌溉的节水能力为,做到切实的节水。

2.2 农业水价改革面临的矛盾

水价的不同带来的矛盾,现在的农业用水输送渠道距离很长,在水的上游水价很低,但到了下游水价就很高了,主要是因为渠道运水是中途损耗严重,导致下游水价很高。

由于目前农业用水水价较低,收取的水费难以维持水利设备的运行维护,不仅影响了正常供水,还造成了水资源的浪费严重。所以需要适当的提高农业水价用来维护水利工程设备和降低水资源的浪费。但是农民的农作物带来的经

【作者简介】余永清(1988~),男,浙江绍兴,本科,中级工程师,水利工程运行管理。

济收益很低,农业灌溉所用的水费在农作物种植过程中算是较高的消费,再进行提高价格可能造成农民在这方面不满,影响农民的生产收益。虽然这几年的粮食收购价在国家的调控下有所提高,但收益仍然不如打工挣钱多,导致了农民对农业水价上涨的承受能力较弱,难以实行水价调整改革。

2.3 农业水价改革的深层次原因

我国的水利建设比较落后,一般都是使用上世纪五六十年代建造的沟渠,经过了几十年的运行、翻修,国家投入了大量的钱,但是收效甚微,在沟渠中水的浪费是非常严重的。

农业水利工程的运行机制尚不规范,农业水利工程是组成农业发展的一项重要,在国家粮食生产方面发挥着巨大的作用。但是,目前来看,农业水利工程建设和运行的机制还不够完善。在很多水管单位水费是唯一的经济来源,但是农业水费难以维持设备的正常运行维修,导致水浪费,逐渐形成恶性循环。

农民不愿意支付水费,在新时代下,国家大力支持农业发展,已经去掉了很多税收费用,还进行了大量的农作物补贴。但是仍然收水费使农民非常不理解,以至于不愿意交水费。近年来,抵制农业水费的现象频频发生,水利设备维修难以保障,严重阻碍了经济发展,还导致了水资源的浪费。

3 我国农业水价改革的基本思路

农业水价的改革是必要的,实施农业水价改革,应因地制宜、稳扎稳打、统筹兼顾,使农民提高节水意识,提高农民利益。农业水价改革设计方面很广,主要涉及水利基础设施建设、政府财政补贴、水利工程监管体制等等,是一项非常复杂的改革,不能随意改变价格,必须要综合分析,协调处理。我国土地面积广阔,适宜种植地区占全球很高比例,但南北气候差距大,种植的作物也有一定差距,南北方的改革是有很大差别的。我国西部较为干旱,人均收入也较低。所以推进农业水价改革,要因地制宜地建立不同的改革方案,不能“一竿子打死”。农业水价改革是为了长远发展考虑的,不能想要一蹴而就,要依据我国国情稳扎稳打,正确处理节约水资源和农业水价改革的关系,一步一步的执行实施改革方案。

推进我国农业水价改革的基本思路是:对水利设施建设要执行到位,渠道建设认真负责到每户田地前;政府的财政补贴要利用好,杜绝乱用贪污现象;农业水价要适当提高,农业水费能够支持设备的运行维护。农业水价改革的基础就是水利设施的建设,而财政补贴则是对改革过程的保障,管理监管则是保障后续可持续发展。基础设施建设主要包括水库建设,渠道建设;财政补贴主要是补贴水利设施建设时的费用;后续的监管主要是防止乱收费现象,和对农业水价的管理,也包括对水库、渠道后续的管理维修。

3.1 农田水利基础设施的大规模建造

随着经济的不断发展,国家对水利建设的投资越来越

大,全国开始大规模建造水利设施。在大型水利工程建设中,国家大力投入资金建设;在中小型水利工程建设中,由地方投入部分资金,吸引社会补助,农民资金支持,全方位建设新水利工程。

3.2 严格执行农业水价改革方案

在水里建设完善的基础上,结合农民意愿定制水费价格,因地制宜地改革农业水价,农民用多少水,收多少钱,严格禁止乱收费现象,提高农民节约用水的意识。在水利工程改造后,水的路途中的损耗会变少,农民实际买水量比以前少很多,但由于价格不变,导致水管单位收入变少,难以维持水利设备的正常运行和维修,所以应该适当提高农业用水价格。合理的进行农业水价改革,能提高政府对水利建设的积极性,还能提高水管单位和农民的节水意识,促进我国农业的发展。

3.3 对水管单位财政补贴

由于供水渠道设施的逐步更新,农民的用水量逐渐的减少,收取的水费也逐年降低,水管单位无法对供水设备做到正常的维修管理,目前的解决方法就是国家进行补贴。国家需要定制具体的补贴方案,满足供水设备的正常运行维护。对于中西部干旱、贫困等地区,国家应大力扶持补贴,给予农民大力支持,促进农业的发展。

3.4 深化改革水利工程监管体制

在国家投资建设水利工程的过程中,有很多的问题不断地发生,为了推动水利工程建设,要深化改革水利工程监管体制。提高我国水利工程运行管理和维修养护机构人员的积极性和工作能力,减少不必要的人员,降低成本,提高维修养护能力。

3.5 提高节水意识和严格水费监管

在农村人们对节水的意识不够深刻,要多开展关于节约水资源的活动,通过宣传标语,村里广播宣传,提高农民的节水意识。适当的提高农业水价,提高农民节约用水的自觉性,将水费明码标价,严格执行。水费的监管同样也很重要,要严格监管水管单位,杜绝乱收费现象,对违法违规行为为严格处理。

4 结束语

农业水价改革是一项繁杂多变的工程,他存在复杂的利益关系,牵涉的范围很广,需要考虑较多,实际开展的难度也是非常大的,需要不断的研究探讨,加强农民的节水意识。农业水价改革是必须要进行的,这项改革带来的影响是非常大的,对我国的节水意义深远,能够有效的节约水资源。

参考文献

- [1] 冯欣、姜文来、刘洋、栗欣如. 绿色发展背景下农业水价综合改革研究[J]. 中国农业资源与区划, 2020, v. 41; No. 274(10): 30-36.