

# 浅谈新形势下煤炭企业的矿业权管理工作

## Talking about the Mining Rights Management of Coal Enterprises under the New Situation

王小青  
Xiaoqing Wang

永煤集团股份有限公司 中国·河南 永城 476600  
Yongmei Group Co.,Ltd., Yongcheng, Henan, 476600, China

**摘要:**矿产资源是经济社会发展的重要物质基础、能源来源和环境要素,矿产资源开发利用事关国家能源资源安全、生态安全和社会安全。为了高效开发利用矿产资源,永煤集团股份有限公司在当前新形势下,认真贯彻落实国家矿产资源管理方面的改革政策,加强公司所属矿业权管理,开展绿色矿山建设,确保企业的健康可持续发展。

**Abstract:** Mineral resources are the important material basis, energy sources and environmental factors of economic and social development. The development and utilization of mineral resources is related to national energy resources security, ecological security and social security. In order to effectively develop and utilize mineral resources, under the current new situation, Yongmei Group Co.,Ltd. conscientiously implements the reform policy of national mineral resources management, strengthens the management of mining rights, carries out green mine construction, and ensures the healthy and sustainable development of the enterprise.

**关键词:** 资源;改革;矿业权;管理

**Keywords:** resource; reform; mining right; management

**DOI:** 10.36012/etr.v2i6.2044

## 1 引言

在新发展理念指引下,中国共产党党中央加强服务经济社会发展和推进生态文明建设,矿产资源管理在矿业权出让与监管制度建设、服务矿业领域生态文明建设、资源节约管理等方面呈现崭新面貌<sup>[1]</sup>。在当前新形势下,煤炭企业更要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,牢固树立绿水青山就是金山银山的发展理念<sup>[2]</sup>,以创新为动力,正确处理保护与开发的关系、切实履行企业责任,认真学习贯彻国家矿业权管理“放管服”改革政策,提升矿业权工作效率,合理优化处置矿权,实现企业与环境的协调发展<sup>[3]</sup>。

## 2 永煤公司矿业权基本情况

永煤公司作为河南省内的现代化大型矿山企业,公司所属采矿权共 18 个,分布在河南省永城、安阳、洛阳、禹州及登封地区,内蒙古自治区鄂尔多斯地区;探矿权 12 个,分布在

全国河南省、陕西省、安徽省及贵州省地区。公司拥有煤炭总资源量  $8.9 \times 10^9 \text{t}$ ,其中后备资源量  $5.5 \times 10^9 \text{t}$ 。

## 3 永煤公司矿权管理现状及问题

①永煤公司部分采矿权仍未实现绿色矿山建设目标,与中国现行矿业领域生态文明建设政策相矛盾。截至目前,永煤公司有 8 对矿井获得绿色矿山建设称号。其中永城地区五对矿井全部进入绿色矿山名录,永城矿区《永城市绿色矿业发展示范区建设方案》编制完成,并被河南省自然资源厅推荐为国家级绿色矿业发展示范区<sup>[4]</sup>,但仍然有 7 对矿井未实现绿色矿山建设目标。目前根据河南省绿色矿山建设相关政策要求,公司须尽快对这些生产矿山开展绿色矿山建设。

②部分矿权与国家自然保护区、风景名胜区或生态红线等重叠。根据《自然保护区内矿业权清理工作方案》文件精神,各省下发了自然保护区内矿业权退出的相关文件政

**【作者简介】**王小青(1987~),女,河南安阳人,工程师,从事技术管理研究。

策,要求坚持生态保护优先原则,对自然保护区内已设矿业权分类进行处置,依法有序退出<sup>①</sup>。永煤公司所属多个探矿权、采矿权与自然保护区等部分重叠或完全重叠,矿业权下一步的勘查开发将对保护区造成很大影响。

③在当前经济下行压力加大、产业结构调整加速的形势下,部分采矿权产能落后,连年亏损。永煤公司所属禹州矿区的富山煤矿、吕沟煤矿,登封地区的天禹煤矿、新兴煤矿、金鑫煤矿,偃龙矿区的郭村煤矿及安阳矿区龙山煤矿等,因井田地质条件复杂、资源枯竭、产能小于 $3\times 10^5\text{t/a}$ 、开采成本高、经济效益差等原因,给企业的生产经营带来了很大的压力,必须化解产能关闭落后矿井,实现脱困健康发展<sup>②</sup>。

④永煤企业矿业权管理人员少,没有专门的矿业权管理工作组。公司所属探矿权位于河南省内济源、郟县、洛阳、永城地区,省外有陕西省榆林、安徽省亳州、贵州省等地区,分布范围广,且矿权人多为企业下属的占股合资公司,工作人员素质层次不齐,部分工作人员为兼职人员,日常工作任务较重,仅对矿权进行简单的管理维护,未根据矿权后续勘查开发工作进行深入规划,按照当前国家矿业权政策,若不提前维护矿权,将面临灭失风险。

## 4 采取的工作措施

①在绿色矿山建设方面,作为河南省内的现代化大型企业,多个矿井已经遴选为国家级绿色矿山。其中永城片区预计2020年年底将建成省内第一个绿色矿业发展示范矿区,公司在绿色矿山创建方面积累了丰富的技术及管理经验<sup>③</sup>。下一步,公司将依托永城片区成熟的绿色矿山建设经验,推广应用到其他生产矿井的绿色矿山建设工作中,加快推进矿山升级改造,通过国家验收评估,逐步全面达到绿色矿山建设<sup>④</sup>。

②在自然保护区退出方面,一是认真贯彻落实国家政策,增强安全意识,主动担当作为,依法退出保护区内的矿权;二是对于贵州省缺煤地区,自然保护区范围划定较之原来有所调整,积极与当地政府协调沟通,根据保护区退出矿权范围办理矿权增加勘查范围的手续;三是积极关注国家关于各类保护区内退出矿权的补偿政策和方案出台,与省自然资源厅、财政厅对接,及时申请退出矿权的国家补偿。

③加快企业产业结构调整。根据《河南省人民政府关于印发河南省化解过剩产能攻坚方案等五个方案的通知》(豫政〔2017〕22号),主动关闭公司所属井田地质条件复杂、资

源枯竭、产能小于 $3\times 10^5\text{t/a}$ 、开采成本高、经济效益差等产能落后矿权,化解过剩产能,实现企业健康持续发展<sup>⑤</sup>。自2016年至2019年年底,公司先后关闭了9对矿井,化解落后产能 $3\times 10^6\text{t}$ 。预计近两年再关闭2对矿井,化解落后产能 $9.6\times 10^5\text{t}$ 。

④贯彻落实国家当前矿业权管理政策,完善矿业权管理队伍。矿业权管理工作是一项复杂且庞大的系统工程,也是一项政策和法律法规很强的工作。永煤公司结合公司矿权综合管理的实践,专门成立了矿业权管理领导小组和矿业权处置工作组,明确职责、科学分工实现团队合作和管理高效运行。重点对公司所属矿业权信息进行了系统的调查梳理,针对部分矿业权存在处置难、保留难等问题,研究确定矿业权处置方案,督促处置工作进展,协调推进其他相关工作。另外,认真贯彻落实国务院“放管服”改革相关政策,按照国务院取消、调整行政审批事项、中介服务事项要求和自然资源部《关于推进矿产资源管理改革若干事项的意见》(自然资规〔2019〕7号)文件精神,及时做好矿业权管理维护工作,规范执行。

## 5 结语

永煤公司作为煤炭大型国有企业,在目前矿权改革新形势下,加强矿业权管理团队建设,认真跟踪解读政策、突出问题导向、强化潜力评价、合理提前规划矿业权管理维护工作,贯彻执行国家相关政策文件规定,履行企业责任,共建和谐的地企关系,确保企业健康生产经营,安全高效发展。

## 参考文献

- [1] 陈建平,兰石,田犀.浅谈生态矿山建设[J].环境科学与管理,2008,33(1):149-151.
- [2] 黄敬军.论绿色矿山的建设[J].金属矿山,2009,394(4):7-10.
- [3] 张飞燕,姚星.新形势下矿业权管理工作的思考与建议[J].能源技术与管理,2019,44(2):188-190.
- [4] 王小青.河南能源化工集团永城矿区绿色矿山构建[J].能源与环保,2019,41(11):36-39.
- [5] 国土资源部.严禁新矿权进入自然保护区[J].现代矿业,2017(7):44.
- [6] 杨未宏.煤企的自我革命[J].中国经济信息,2015(22):62-63.
- [7] 张玉梅.我国矿业投资环境现状调查及优化建议——基于矿业投资环境问卷调查分析[J].矿产保护与利用,2015(2):1-4.
- [8] 刘军,刘丽涵,吴海娟.关于建设绿色矿山实现资源可持续发展的论述[J].黑龙江环境通报,2006,30(2):9-10.
- [9] 刘阳.产能过剩文献综述研究[J].金融经济,2014(14):13-15.