

# 乡村振兴视域下全域土地综合整治策略解析

## Analysis of the Overall Comprehensive Land Management Strategies in the Perspective of Rural Revitalization

周开国

Kaiguo Zhou

新疆世纪农丰土地科技有限公司 中国·新疆 乌鲁木齐 830000

Xinjiang Century Nongfeng Land Technology Co., Ltd., Urumqi, Xinjiang, 830000, China

**摘要:** 全域土地综合整治是中国现阶段面临的主要困境之一,优化土地综合工作,能使乡村人口问题得到解决,产业治理也能得到解决。土地整治目的为加速乡村经济发展,振兴乡村,缩小贫富差距。为此,论文对全域土地综合整治内涵进行了分析,并从其原则、思路等方面入手,从多个层面阐述土地整治工作要点,仅供参考。

**Abstract:** Comprehensive land management is one of the main difficulties faced by China at present. Optimizing land consolidation work can solve rural population problems and industrial governance. The purpose of land consolidation is to accelerate rural economic development, revitalize rural areas, and narrow the wealth gap. Therefore, this paper analyzes the connotation of comprehensive land management in the entire region, and starts with its principles, ideas, and other aspects, elaborating on the key points of land consolidation work from multiple levels, for reference only.

**关键词:** 全域土地综合整治; 乡村振兴; 整治策略

**Keywords:** the overall comprehensive land management; rural revitalization; management strategy

**DOI:** 10.12346/eped.v1i4.8781

## 1 引言

全域土地综合整治是中国新的发展阶段提出的一项促进高标准农田连片提质建设、盘活乡村存量建设用地、促进新农村建设和相关产业融合发展并对乡村生态和人居环境进行统一治理修复的综合性工程,也是贯彻生态文明思想、推进新型城镇化进程、促进城乡统筹发展和实施乡村振兴的重要手段。

## 2 全域土地综合整治的内涵

### 2.1 内涵

乡村振兴是近年中国农村经济发展的重要保障,土地整治具有动态变化的特点。第一,绿色化发展,在土地整治过程中将建设生态农田作为最终目的,此过程中需修复已经出现损伤的土地,注意改变乡村群中居住环境,多维度促进乡村振兴。乡村空间重构内容复杂,其中土地整治为基础部分,

通过优化土地整治工作,还能重构乡村经济结构,促进乡村经济发展<sup>[1]</sup>。第二,创新土地整治手段,在土地整治期间需创新技术、主体等,提高模式调整有效性,改变“以地为本”的传统土地使用理念,向多元化土地使用方面进行整治。第三,改变整治范围,在土地整治过程中,需重视全域涉及、规划以及整治等,此过程中需注意城乡融合发展,结合当前特定时代背景,优化土地整治概念,丰富土地整治内涵。传统土地整治内涵较单一,在乡村振兴视域下完成整治,能优化整治对象、整治内容、整治目标等,可发展乡村优势资源,并充分利用乡村景观,通过生态修复等措施实现文化遗产与资源整合的统一,可优化土地整治内涵。

### 2.2 作用机制

将作用机制作为土地综合整治的出发点,首先是减少低效用地,其次优化用地指标的相关配置,在优化期间需根据市场特点,确保产业用地流动的有效性,同时要重视乡村迁

【作者简介】周开国(1990-),男,中国甘肃武威人,本科,工程师,从事生态修复研究。

移等问题,将各个村庄迁移成一个村庄,能达到合理布局的效果,可提高乡村用地使用合理性。在此基础上,能对乡村用地功能实施合理分区,便于完成城乡用地的统筹工作,还能促进城乡区域协调发展<sup>[2]</sup>。

### 2.3 内容层面

内容层面有两项,其一为区域规划,其二为工程设计。土地整治期间服务对象被确定为土地总体性规划,常忽略生态规划,也会忽略城乡规划,即会出现规划不合理的情况。工程设计原则为实用至上,但该原则下常存在工程体系衔接不当的情况,无法达到理想施工效果。全域土地综合整治期间,需详细调查农村建设情况,了解当前乡镇配套设备,对乡村发展潜力进行科学精准的评估,以评估结果为基础优化土地整治策略。此外,在土地整治期间需使用“多规合一”的策略,统一规划土地,指导原则为美丽乡村、城乡统筹等,整治过程中注意结合当前区域的优势产业,对乡村生态、生活空间等实施科学合理的布局,可提高乡村居民建设用地的合理性,确保整治策略能顺利实施。土地整治并非单一整改,需结合乡村产业规划定位,充分融合乡村建设布点,在明确美丽乡村的建设需求后,优化乡村土地布局,可搭建全域性土地综合整治平台。从空间形态方面出发,可对土地整治范围进行适当扩展,能综合完成乡村土地不均,解决土地数量、发展需求之间的矛盾。最后需重视土地整治的工程技术,在此方面需保持较高标准,优化乡村农田建设,合理布局土地使用空间,重视乡村生态环境的整治,探索乡村便民服务工程,提高整治工作的可实现性。

### 2.4 功能实现

以往政府多占据土地整治、规划设计的主体地位,群众仅能根据指导完成土地整治,未能发挥主体参与作用,未能重视规划指标的量化,常存在整治不到位的情况。全域土地综合整治过程中,会对整治结构进行创新管理,将群众作为整治工作的主体,将整治改革形式进行合理转变,使其结构变为功能性为主。在土地综合整治过程中还需重视群众、土地之间的关系,尽量满足群众、土地使用需求,提高土地资源使用合理性,为其使用提供引导,确保整治方案的科学性,并能保证方案的可行性。

## 3 全域土地综合整治原则

### 3.1 以人文本

乡村土地是乡村群众赖以生存的环境,整治过程中需将生态美学、土地整治等进行充分结合,可使环境舒适度大幅提升,将乡村群众需求作为整治工作基础,成为土地综合整治效果评估的考察内容。

### 3.2 维系空间、生态的平衡性

乡村生态文明建设中,需注意建设方式的选择,确保建设科学性,对乡村土地经济价值进行挖掘,重视经济价值、发展空间、生态环境等内容的相关性,平衡乡村生态环境以

及土地整治工作,增强监管力度,确保生态环境不会受到破坏,同时要对土地布局进行完善,防止土地资源的浪费,优化城乡建设效果。

### 3.3 重视乡村社会治理

相关部分在土地整治期间未重视社会治理,导致乡村居民无法理解土地综合整治工作,可能对土地综合整治工作有抵触情绪,无法根据预期完成土地综合整治,致使进程被延误。现阶段土地整治需遵循以人为本的原则,在土地综合整治前建立完整的架构,提前做好乡村居民的思想工作,让其成为土地整治的主体,主动参与到整治工作中,保证乡村居民权利,减少土地整治矛盾。

## 4 地方实践项目案例

### 4.1 浙江模式:千村示范万村整治

城乡统筹工作一直存在短板,为弥补短板,浙江优化了土地整治模式,正式提出“千村示范万村整治”的方案,在该方案中将农村环境改善、生活改善、生产优化等作为重点内容,原则始终保持以人为本,并尊重浙江人民群众的意愿,能提高村庄环境整治有效性,提高乡村村民素质,改善乡村服务状态。

### 4.2 上海模式:郊野公园建设

上海作为直辖市,城市化进程较快,但在土地发展中一直存在生态结构单一、扩展无序的问题,常降低土地整治效果。为优化土地整治模式,上海将全域性土地规划作为整治工作的立足点,其依托为郊野公园建设,重点对生态修复进行探索,并重视乡村治理。2014年时,上海郊野公园实行点已经达到七个,在试行规划阶段,均遵循农地农用的原则,同时考虑到乡村生态环境、生活环境等,可推动乡村土地复合利用<sup>[3]</sup>。

### 4.3 成都模式:小组微生建设

成都特征明显,土地整治基础为建设美丽乡村,思路为适度聚居,通过乡村内小规模聚居,能丰富田园建设内涵,还能优化土地布局。此类土地综合整治以乡村景观、居住空间为基础进行了多方面的考虑,满足了土地整治的合理性和科学性,且方案向多目标、多元素等方面发展,能优化成都土地整治建设效果。

## 5 乡村振兴视域下全域土地综合整治策略

### 5.1 重视顶层设计

乡村振兴战略实施期间,全域土地综合整治需为其提供全面服务,盘活集体土地资产,帮助乡村居民维护自身全域,综合统筹利用全域资源,提高整治方案的科学性,保证整治方案落实后的经济、社会、生态效益。为达到该目标,在土地整治前需对乡村空间布局进行清楚的了解,对空间规划进行密切衔接,切实做好空间编制工作。土地整治工作的基础为乡村土地使用实际问题,例如土地效能低、乡村风貌差、

基础设置缺乏等,将上述问题作为土地整治的切除点,对整治项目进行合理安排,并优化整治顺序。在整治过程中注意利益格局的调整,站在整体角度完成土地整治的统筹工作,确保乡村居民有知情权、参与权等。土地整治过程中需将乡村建设、产业培养等方面进行有效结合,为乡村涉及独特的景观环境,增强乡土文化的保护,展示出乡土文化的地域特点,达到生态环境重塑、生产空间重构的效果,同时能为乡村居民生活空间进行合理重建<sup>[4]</sup>。

## 5.2 优化土地分类

从土地整治本质方面分析,若想达到理想的土地整治效果,需注意地理环境的监测,评估土地级别,了解土地类型,确定土地发展方向,帮助乡村土地完成转型,充分掌握土地使用情况,确保土地整治工作能有条不紊的实施。对于农业用地而言,耕地属于“二级土地”,主要有旱地、水田两种,予以土地整治后虽然仍属于二级用地,但其被划分为旱地、水浇地。乡村中二级土地占比较高,针对二级园地等实施土地整治,能将其划分为茶园、果园等,而林地转换中则有疏林、灌木林等。

## 5.3 规范制度体系

各级政府在土地整治期间需将实际问题、需求等作为立足点,予以乡村土地全面调研,对土地整治方向进行积极探索,维持足够的政府供给,充分激活闲置土地资源。在土地综合整治期间需构建完善的体系,有总体规划、验收、立项等,在落实阶段需增加资金管理和监督力度,确保土地整治工作在法律要求范围内正常实施。在土地整治工作中还需为乡村提供多种渠道,对当前收益分配机制实施不断优化,提升土地整治的创新性。经政府协助,帮助土地整治引入社会资金,可减轻筹资压力,提高乡村居民参与度,使各居民在土地整治时能得到实际收益。根据土地整治方案,创建合理利益分配方案,可提高乡村居民积极性,注意优化考核指标,在宅基地退出等方面设定奖励机制,可提高零碎耕地的使用效果,扩充乡村土地资源库。

## 5.4 全面整合资源

面对乡村土地破碎的情况,需重视统筹工作,优化土地流转市场,在政府干预下优化农用地发展方向,使农村用地达到规模化经营的效果。土地整治中需构建政府、企业、居民三重投资体系,确保能维系收支平衡,规避土地流转壁垒,创建农业产业园区,增强居民收入,提高其土地整治意愿。在了解乡村振兴内容后,需优化土地利用结构,有序改造乡村土地脏乱差的问题,提高土地整治的合理性、规模性,使乡村土地有足够的发展空间,以便实现乡村振兴战略。在资源整合过程中,需重视城镇的作用,在城镇辐射带动下,能落实生态系统修复工作,恢复生态土地属性,有效减少荒漠化、水土流失等问题,为乡村创建良好环境,使乡村旅游能够达到可持续发展的效果。乡村企业发展后,还需重视污水处理工程的优化,及时处理居民以及乡村企业等产生的垃

圾、废气等,保证农田景观的个性化特点,创建舒适整洁的环境,提高区域生态化建设效果。在土地整治期间,还需重视土地资源的合理利用,从多个区域角度对乡村土地使用进行综合评估,创建生态网络系统,重视乡村土地的绿色发展,规范乡村土地的布局,维持较强的环境承载能力,达到较好土地整治效果。

## 5.5 提升科技成果转化力度

全域创新、科技引领是乡村振兴背景下农村全域土地综合整治的重要手段,土地整治行业未来的发展要立足土地资源安全战略要求,面向城乡生活、生产和生态环境改善,借助现有的土地整治工程基础研究,重视科技转化与推广,要以“净土”工程为核心。要大力开发绿色、无污染且可持续的生态融合型土地整治新技术与方法,助力美丽乡村建设。另外,要对现有土地整治行业平台和资源进行整合,积极联合土地整治行业内优势科技资源,努力创建国土系统国家层面的科研平台。推动土地整治工程信息化发展,实现全过程动态化管理与控制,大力推进“土地工程+数字技术”深度融合,推动全域土地综合整治、土地综合开发等“山、水、林、田、湖、草”综合性、系统性技术研究和技术研发的国家级科研平台和大数据平台的发展,并以此为基础,加速科研成果产出,鼓励成果转化落地<sup>[5]</sup>。

## 6 结语

乡村振兴工作作为当前乡村建设重点内容,其中全域土地综合整治非常关键,了解当前乡村用地情况后,综合考虑乡村用地特点,优化土地整治内容、目标、要求等,满足现代土地整治力线 and 需求,能创建立体化、全面化的土地整治模式,提高乡村居民的主动性和积极性,让其参与到整治工作中,可保证土地综合整治工作有序合理的实施。通过优化全域土地整治工作,能抓住乡村振兴的机遇,确保乡村土地能够得到合理使用,顺利完成乡村土地的转型变化,促进乡村地区经济改革。

## 参考文献

- [1] 金晓斌,张晓琳,范业婷,等.乡村发展要素视域下乡村发展类型与全域土地综合整治模式探析[J].现代城市研究,2021(3):1-10.
- [2] 陆钰京,严志强,韦柳艳,等.乡村振兴视阈下自然保护区周边乡村全域土地综合整治实施路径——以崇左市昆仑村为例[J].南方农机,2023,54(2):106-110.
- [3] 梁向东,车良革,莫艳艳.全域土地综合整治视角下开放式乡村振兴服务区建设可行性研究[J].农村经济与科技,2022,33(20):31-35.
- [4] 廖春婷.乡村振兴战略背景下土地整治内涵发展研究——以广西左江治旱驮英灌区土地整治工程为例[J].广西师范学院学报(自然科学版),2019,36(2):127-132.
- [5] 杜俊燕,张克露.全域土地整治助力乡村振兴的路径研究——以山西省为例[J].南方农机,2022,53(19):108-110.