

国土空间生态修复规划编制思路及方法探究

Exploration on the Thinking and Method of Compiling Ecological Restoration Planning for Land Space

周开国

Kaiguo Zhou

新疆世纪农丰土地科技有限公司 中国·新疆 乌鲁木齐 830000

Xinjiang Century Nongfeng Land Technology Co., Ltd., Urumqi, Xinjiang, 830000, China

摘要: 国土空间生态修复规划编制质量直接关系到国土空间生态修复工作效果,以国土空间生态修复规划编制为指导实施对自然资源的保护及对自然生态的修复,具有一定的必要性。为了达到这一目标,在开展国土空间生态修复规划编制工作时必须要明确国土空间生态修复规划的功能定位,理清思路,充分认识到相关工作实施难点,运用合适的技术和方法,切实提高国土空间生态修复规划编制质量。论文探讨国土空间生态修复规划的内涵和功能,阐述国土空间生态修复规划编制思路、难点和有效方法,仅供参考和借鉴。

Abstract: The quality of the compilation of national spatial ecological restoration planning is directly related to the effectiveness of national spatial ecological restoration work. It is necessary to implement the protection of natural resources and the restoration of natural ecology under the guidance of the compilation of national spatial ecological restoration planning. In order to achieve this goal, it is necessary to clarify the functional positioning of the national land spatial ecological restoration plan, clarify the thinking, fully recognize the implementation difficulties of related work, apply appropriate technologies and methods, and effectively improve the quality of the national land spatial ecological restoration plan when carrying out the preparation work. This paper will explore the connotation and function of land spatial ecological restoration planning, elaborate on the formulation ideas, difficulties, and effective methods of land spatial ecological restoration planning, for reference and reference only.

关键词: 国土空间;生态修复规划;环境保护;资源利用

Keywords: territorial space; ecological restoration planning; environmental protection; resource utilization

DOI: 10.12346/eped.v1i3.7771

1 引言

国土空间生态修复规划编制是国土空间生态修复的重要实施纲领,面对着自然生态系统严重受损、国土空间生态布局不当、自然资源开发利用率较低的情况,采用生态措施和工程措施相结合的方式,不断修复受损的生态系统,增强生态系统的自我调节能力,确保生态系统功能可以最大化发挥出来,提高自然资源利用率,是生态文明建设所要承担的艰巨任务。基于此,国土空间生态修复规划编制主体必须遵循上级规划要求,结合国家地方政策法规和当地自然资源要素开展各级国土空间生态修复规划编制工作,确保相关规划能

够指导自然资源开发利用和自然生态保护工作的持续高效开展,从而打造集绿水青山和金山银山为一体的美好居住家园,满足广大人民群众的共同愿景。

2 国土空间生态修复规划的内涵和功能

国土空间生态修复规划指的是在特定时间内根据中国现行法规和政策编制的纲领性文件,主要用于指导国土空间生态修复工作的开展,按照既定规范和程序,运用科学先进的方法,修复生态系统,保护自然环境,提高国土空间和自然资源利用率,从而达到国土空间生态修复目标。国土空间

【作者简介】周开国(1990-),男,中国甘肃武威人,本科,工程师,从事生态修复研究。

生态修复规划中明确指出了国土空间生态修复范畴、内容、措施和方法,为国土空间生态修复工作的开展提供了有力的政策和制度保障,显著提高了相关责任单位对国土空间生态修复工作的重视度,促使实际工作的开展更有侧重点和目的性,能够按部就班地完成各个阶段的国土空间生态修复任务,解决当前国土空间生态修复及资源利用中存在的具体问题,协调好各类冲突,有效实现了全域全要素的保护和修复,国土空间和自然资源的利用率将会不断再创新高。

国土空间生态修复规划的功能包括:一是基于山水林田湖草沙生命共同体构建完整的自然生态系统,修复损坏的系统要素,加大对整个生态系统的保护力度,发挥生态系统的服务功能,减少自然灾害的发生以及对当地群众生产生活的不利影响。二是加强不同单位部门间的协同,使之认识到自身在国土空间生态修复及自然资源保护和开发利用等方面的职责,明确未来一段时间内国土空间生态修复工作的重点和难点内容,提出专业意见,不断完善国土空间生态修复规划,促进国土空间生态修复规划在实践工作中贯彻落实。三是通过开展国土空间生态修复规划编制工作,保证自然资源得到科学开发和最大化地利用,创造经济效益,有利于经济建设和生态建设的同向而行,会对社会经济可持续发展产生积极推动作用^[1]。

3 国土空间生态修复规划编制思路

首先,在国土空间生态修复规划编制工作中需注重要素统筹和区域协调,编制主体应对国土空间自然资源要素有全局性的认识,包括山川河流、陆地海洋、地形地貌等。深入分析这些要素之间的关系,了解生态系统运行情况,通过协调各个地区的自然资源要素,增强生态系统的自我调节能力,促进国土空间生态修复工作的长效开展。其次,在国土空间生态修复规划编制工作中要兼顾安全底线与品质高线,就是要坚守自然生态安全边界,立足于可持续发展目标,遵循因地制宜原则,加强对自然生态资源的保护,降低人民群众生产生活对自然环境的影响,同时要对已经受损的生态系统和城乡空间进行修复,维护生物多样性,致力为广大人民群众创造美丽、舒适、健康的生存空间。最后,在国土空间生态修复规划编制工作中要突出功能权衡与整体效益。国土空间生态修复工作的主要目的是修复受损的资源要素并恢复生态系统的平衡,因此国土空间生态修复规划编制主体应树立系统工程思维,权衡自然生态系统的多种功能,制定多套方案,并从中选出能够有效发挥生态系统功能且最为可行的一套方案,应用于国土空间生态修复工作中,以提高国土空间生态修复规划编制的综合价值。

4 国土空间生态修复规划编制的难点

4.1 统筹有难度

作为一项专业性、综合性极强的工作,国土空间生态修

复规划编制工作涉及生态修复、资源利用、环境保护等多学科交叉,要为参与国土空间生态修复工作的不同单位部门科学分配职责,规划编制主体肩负的担子比较沉重。而且中国现行规划大多是各省基于对国土空间生态修复工作的认识出台的具有浓郁地域特色的指导性文件,导致区域间的自然要素难以有机协同起来,自然生态系统的恢复能力迟迟无法有效提升。甚至在个别地区对国土空间生态修复规划的落实情况缺乏有力监督,存在边破坏、边修复的现象,极大地制约了国土空间生态修复规划效能的展现。

4.2 规划目标不明

长期以来,在国土空间生态修复规划中突出体现了工程措施的作用,很少看到生态措施的应用,生态产品过于单一,生态恢复受到了人工干预,生态系统的自我调节能力仍处于较低水平,其服务于地方经济社会发展的职能遭到削弱,无法达成国土空间生态修复预期目标^[2]。同时,在国土空间生态修复规划编制阶段,相关主体对国土空间生态修复规划的目标不够明确,过于看重某个要素的保护和修复,没有统筹好各部门、各领域,导致规划执行以后只能在局部地区发挥作用,参与国土空间生态修复工作的单位部门难以真正形成合力,国土空间生态修复带来的效益大打折扣。

4.3 技术难题多

纵观国土空间生态修复规划编制现状可以发现,制约规划编制质量的关键要素就是技术方法。在规划编制过程中,生态修复分区的管控普遍缺乏合理性,自然生态基础单元和行政区域的界限比较模糊,很难从空间角度进行细致划分,基于全域全要素的保护和修复理念,在国土空间生态修复方法的选取上就会犹疑不定,最终影响到国土空间生态修复工作效果。除此之外,影响自然生态系统恢复力的因素是比较多的,迄今为止,仍无法对自然生态系统恢复力进行准确评定,这会限制国土空间生态修复方法的改良和优化,给国土空间生态修复规划编制工作的开展制造了不小的难题。

5 国土空间生态修复规划编制的方法

5.1 现状识别

要想切实提高国土空间生态修复规划编制质量,必须有真实可靠、时效性强的数据信息作为参考依据,才能准确识别自然生态系统的演替状况,找准威胁生态安全的原因,牢牢把握国土空间生态修复工作的主动权。将最近一次全国国土调查数据列为国土空间生态修复规划编制的参考信息,综合各项自然资源调研结果,对森林资源、水资源、矿产资源、农田资源等生态系统的组成要素、运行情况以及当地优势资源予以精准全面掌握,科学客观地评估生态系统退化程度和恢复能力。利用现代化、信息化技术作为数据信息分析工具,提高数据信息处理效率,保证评价结果的准确度,迅速挖掘出生态问题的形成原因以及不同要素对生态系统稳定性、安全性的影响,从而有的放矢地开展国土空间生态修复规划编

制工作。

5.2 制定目标

以建设完善的国土空间治理体系和生态修复示范区、增强生态系统调节力和恢复力为总体目标,针对地方地理环境和特色资源制定差异化的修复目标,着力于修复生态空间、农业空间、城镇空间,维护生态健康,提高群众生活质量。生态空间修复目标为创建优质生态景观,保护生物物种多样性,维护生态系统稳定性;农业空间修复目标为大力扶持生态农业,加强全域土地综合整治,生产绿色健康的农产品,促进农业与林业、渔业、畜牧业等产业共同发展;城镇空间修复目标为增加城镇绿化面积,降低能耗和污染,建造美丽宜居的居住环境。

5.3 谋划布局

以优化国土空间布局、解决生态问题、修复受损生态系统、发挥生态系统服务功能为导向,开展国土空间生态修复规划编制工作,分阶段、分步骤地推进国土空间生态修复工作,营造全员参与维护生态系统安全、保护生态资源的格局。对于国土空间生态修复的谋划和布局需要以高山和海洋为基石、农田和森林为框架、重要生态源地为节点,建构全方位、立体化的生态安全屏障,对全域全要素实施严密监控和防护,避免受到不良因素的侵染。在国土空间生态修复规划中,要明确生态措施的主体地位,尽量减少对自然生态系统的人工干预,促使生态系统的恢复力缓慢提升,凭借生态系统的调节和恢复功能,达成生态修复目的。针对不同区域差异性的生态问题,确定国土空间生态修复重点区域,涵盖城镇空间、农田空间、流域山水林田湖草空间等,分门别类地开展生态修复工作,引导重点工程落实^[1]。

5.4 重点工程

重点工程是专门针对那些生态系统退化较为严重、需要迫切开展生态修复工作的工程项目,能够避免生态环境进一步恶化和生物物种灭绝,改善生态系统功能,提高生态环境质量。需要在国土空间生态修复规划编制环节对重点工程的任务和时间作出合理安排,确定技术和资金保障措施,明确重点工程实施目标,确保重点工程能够稳步有序开展,真正解决生态问题,为生态系统恢复健康增添助力。注重增强生态系统的恢复能力,利用物理、化学、生物学、生态学等多学科的专业知识,引入先进科学技术产物,指导重点工程的开展。重点工程包含生态系统保护和修复、生物多样性保护以及城镇村人居环境提升等多种类型,根据国土空间生态修复规划近期和远期生态保护修复目标和任务,专门建立重点工程项目库,逐个启动重点工程,发挥重点工程对国土空间生态修复的推动作用。

5.5 价值实现

为了实现生态产品价值,需要增加生态产品的种类,深入挖掘不同生态产品的价值,依托多元化生态产品促进生态修复,提高生态系统服务能力,为地方经济发展注入动能。比如说生态农业、生态旅游业都是生态产品价值实现的突出表现,有利于调整地方产业结构,激发地方经济发展潜力,促进生态建设和经济建设协同开展。与此同时,要合理选择评价指标,从多领域、多方面进行综合评价,根据生态系统退化能力、修复能力的评估效果,反思国土空间生态修复工作的不足之处,积极借鉴国内外生态系统保护和修复的成功经验,加强国土空间生态修复规划编制,完善生态修复机制,组织实施重点工程,培育生态修复市场主体,引入高新技术产物,创新生态产品,实现生态产品的价值创造。

5.6 机制保障

全面建立多层次、多部门参与的国土空间生态修复规划编制体系,健全相应配套法规、细则、标准,融合国土空间生态修复的行动计划和实施方案,提高国土空间生态修复规划在实践工作中的指导作用,规范各级主体部门及人员的行为,强化自然生态保护和修复效果。完善的国土空间生态修复规划编制体系应包括政策制度体系、科技支撑体系、监测评价体系、生态资源保护体系等,组建领导班子队伍,加强对国土空间生态修复工作的协调和监测,保证不同职能部门能够协同合作,树立共同的目标,将国土空间生态修复工作落实到位。此外,健全多元生态补偿,强化资金筹措渠道,建设公众参与机制,形成以自然资源部门为主导、多部门协同推进的生态修复格局,并积极探索建立健全政府主导、企业和社会各界参与的生态修复工程项目实施机制和生态产品价值实现机制,为国土空间生态修复工作提供人力物力财力保障。

6 结语

总之,国土空间生态修复规划是自然生态保护和修复、自然资源开发利用的重要指导文件,在规划编制工作中要明确生态系统能力现状和国土空间生态修复工作目标,加强谋划布局和重点工程建设,创新生态产品,完善保障机制,从而在国土空间生态修复和自然资源保护中获得最大效益,增进民生福祉,促进区域经济高质量发展。

参考文献

- [1] 徐汉梁,严庆良.科学编制省级国土空间生态修复规划的一些思考——以浙江省为例[J].浙江国土资源,2022(2):21-24.
- [2] 郑甲苏.国土空间生态修复规划编制方法探析[J].居业,2021(4):40-41.
- [3] 孔凡婕,刘文平.流域国土空间生态修复规划编制的思考[J].中国土地,2020(6):19-22.