

城市环境管理强化大气污染治理的策略探讨

Discussion on the Strategy of Strengthening Air Pollution Control in Urban Environmental Management

卢苏海

Suhai Lu

南京大学国际创新创业学院 中国·江苏南京 210000

School of International Innovation and Entrepreneurship, Nanjing University, Nanjing, Jiangsu, 210000, China

摘要: 随着世界气候变暖的现象越来越强烈,人类的环境保护意识也在不断地增强,因此为了更好地维护地球的环境保护,在工作上就需要更加重视对污染问题的处理。在当下的环境治理工作中,一定要对大气污染的行为,形成规范的处理机制和处罚规定,有效治理城市环保问题。

Abstract: With the increasing global warming, human awareness of environmental protection is also growing. Therefore, in order to better protect the earth's environment, more attention should be paid to the handling of pollution issues. In the current environmental governance work, it is necessary to form a standardized treatment mechanism and punishment provisions for air pollution, so as to effectively address urban environmental protection issues.

关键词: 大气环境管理; 大气污染; 空气环境治理

Keywords: air environmental management; air pollution; air environmental governance

DOI: 10.12346/eped.v1i2.7042

1 引言

随着社会的进步,环境污染的问题也在不断地加剧,这主要是因为人类的环境保护意识并未得到全面的提升,在日常的生活中,出现污染的情况时有发生。为了能够更好地解决污染的问题,针对实际的情况,提出相应的治理措施,然后严格遵守相应的规定,来进行统一全面的治理,这样才能够更好保护周围的自然环境。严重的大气污染问题始终都是个全球性的问题,这并不仅仅是危害到了单一块国土的安全,而且一旦严重大气污染的问题进一步的加剧,影响的则是整个地球的安全。所以,在当下的大气污染防治过程中,需要分析当下环境所面临的问题,采用针对性较高的治理方式,逐一进行治理解决,这样才能够有效地保护好我们周围的生态环境,构建出较好的生活环境。

2 城市大气污染的主要来源

2.1 城市交通运输造成的大气污染

随着中国城镇化的进展,城市交通行业也得到了蓬勃发

展,尽管车辆等交通设施大大便利了人民群众的日常生活,也提高了人民的生命质量,可是,在都市中的车辆排出了大量废气,而这些尾气中含有的一氧化碳(CO)和一氧化氮(NO)等有害废气,对都市大气环境产生了很大的污染,严重不利人民的身心健康^[1]。

2.2 城市燃烧取暖造成的大气污染

在都市建筑以及人们日常生活中,往往依靠燃烧煤炭或煤气来实现采暖的生活,特别是在部分城市区域煤气和洁净燃料的经济发展水平还不够高,在燃烧煤炭和煤气之后,就会产生大量的汽车废气,从而产生了严重的大气污染。此外,中国当前尚有部分地方还在利用多硫煤炭,而这些煤炭产品在燃烧后还会形成二氧化硫(SO₂),二氧化硫是一个有毒气体,在二氧化硫比重大的地方,非常容易发生酸雨事件,对附近居民身体健康产生了很大影响,同时酸雨事件还造成儿童免疫机能失调,对人们的眼睛、咽部、呼吸道等脏器影响很大,儿童发病死亡率也很高。另外,酸雨还可能造成土地酸化,土壤中的养分缺乏,对城市附近的庄稼和林木产生

【作者简介】卢苏海(1977-),男,中国江苏南京人,硕士,从事创新创业教育、节能低碳、智能制造、数字经济等研究。

危害,中国长江流域以南和西南海岸某些地方的降水量很大,受酸雨的危害程度很重^[2]。

2.3 城市工业生产造成的大气污染

众所周知,工业会给环境带来危害,在石油、煤炭、机械加工等工业产业迅速发展的进程中,会形成大量的有害气体和悬浮物,而这种工业废物如果不能进行适当处置就释放在环境中,给环境带来了很大的危害。例如,近年来,人们关注大气污染的聚焦点——PM_{2.5},正是因为空气中飘浮着一种孔径不大于二点五微米技术的粒子,而这种悬浮粒子又可以经由呼吸道直接侵入到人体内,最后沉淀到细支气管或者肺泡里面,干扰了人们肺正常的换气机能,根据世界卫生组织于2013年发表的报道,PM_{2.5}可能引发肺癌,根据统计,每年大约有二百万人死因与室内空气中的漂浮粒子相关^[3]。

3 大气污染造成的影响

大气环境污染对城市环境保护产生着巨大的作用,大致分为如下一些领域:一是一氧化硫、二氧化氮和氮氧化物是典型的大气污染产物,可影响呼吸器官,导致急性和慢性死亡,干扰和危及人类生命。氮氧化物中的二氧化氮毒最高,它比一般氮氧化物毒高四负五倍。大气环境中氮氧化物主要来源于汽车尾气以及煤炭和天然气燃烧的排放严重威胁着动植物的环境,给动植物的存活带来了很大威胁。除了控制了生物的繁殖外,还使生态的生活环境出现了很大的改变,使生物在发育过程中,无法正常地吸收土壤营养,从而导致了生态的繁殖条件的毁坏,导致了生物大量的死亡。同时,还会造成生物在防御和对抗病害能力下降,从而危害生物的正常繁殖。目前,全球已有很多种动物和植物因遭受环境污染而失去了生存空间,变成濒危生物或甚至已经消失了。二是严重威胁着人体的正常生存,并可能对人体的免疫功能有极大的影响,从而导致人类的免疫能力一定程度下降。同时影响人体的呼吸系统,造成呼吸方面出现困难。同时这种化学物质还会影响身体的各个方面,甚至损害人体的免疫系统,增加人体的疾病风险。人体若在较高的环境下生活下去,会对人们的健康造成较直接的影响。也因此,其所产生的硫化氢、二氧化硫和一氧化碳等有关化学物质,会激发呼吸器官,导致人急性或者慢性死亡,并很有可能引发人体心脑血管等病变的发生,甚至有可能导致恶性肿瘤。三是对房屋、交通工具以及城市的植被产生较大程度的损害,干扰其利用,促进淘汰,尤其是对金属造成的破坏严重,如纺织的性能变化等容易引起国民经济的损失。四是对环境污染的影响。也是对人们赖以生存的自然环境的最大危害。而大气对环境的作用尤为突出,因为大气里粒子数增加,所引起的太阳辐射的范围和高度降低,大气的升温,强酸雨的侵蚀,对臭氧层的侵蚀等。

4 城市环境面临的问题

4.1 环保基础工作薄弱

到目前为止,管理工作中的交叉区和盲点等问题仍是现今中国环境保护管理工作的主要障碍。在具体的管理的流程中,对于一个环境污染公司的管理,往往涉及到包括环境保护在内的许多政府管理部门,如工商、税务、公安部门等,双方必须共同配合,但由于这些部门间无统一的管理协作组织,极易产生互相推诿,执行力量不足的状况,从而极易产生监督管理上的盲点。此外,环保在档案管理、信息交换、监督检查等基本工作方面也还相对脆弱,资源的合理使用、信息的及时处理、持续管理和高效的监督改进等方面亟需进一步完善。

4.2 对环境保护重视不够

地方政府个别单位出于各种因素而对环境保护的关注不足,从而导致环境保护措施还没有落到实处。要想让城市环境得以进一步改善,环境投资就需要超过GDP的2%以上。但目前只有极个别城市能够实现这一要求,而一些经济落后地区的老县城尤其是小县城的政府财力也非常少,或者甚至基本没有资金投入。只注重经济效益,而忽略了自然环境对社会企业的可持续发展的影响。此外,由于普通居民对环境保护能力仍是急需提升,其对生活环境质量的要求也还没有完全形成一种新的生存需求。而经济欠发达的城市居民则更关注的是经济效益因素,如房屋、交通、收入、通胀、低收入待业等因素。经济比较发达、生活水平较高的城市居民尽管环境保护能力提高,可是在实际工作中却还是不能自己的力量去保护生活环境,如政府在城市居民的生活垃圾区,推行了分类,并设置有分类的垃圾桶;可是大部分居民还是和生活垃圾混在一起,能进行分类并倾倒生活垃圾的人还极少。

4.3 地方保护主义严重

当前,整治环境主要采取了限制污染、严格控制污染等多种手段实施。限制污染是一项政策性手段,在当前,最典型的情况是地方政府部门强行关停对环境产生了巨大污染的金融机构,特别是分散在各乡镇的金融机构,包括了小造纸作坊、小煤炭、小水泥行业等。但由于此类金融机构往往是其所在地小镇的重要财政收入来源,从而减轻了本地人民的就业机会压迫,甚至变成了本地的“国民经济成长点”,因此实行关闭保护措施很容易引起地区保护主义的强烈抵抗,甚至引发了小镇人民的不快心情。这样一来,如果当地政府环保部门与上述中小企业长期处在对立方,根治其环境污染就要花费了大量的时间成本。

4.4 治理手段落后

中国对防治空气污染、环境的管理手段具有相当的强制性,也具备了相当的法律约束力,因此比较适合于中国的国情,并取得了一定的效果。但在实际的操作过程中,它却逐步暴露出其缺点。因此,由于中国目前的污染收费标准主要

还是在20世纪80年代初期提出的,现在已经基本无法发挥指导企业处理环境污染的功能。所以,政府环境保护管理手段滞后、没有明显效果也是目前中国环保中存在的主要问题,其主要成因是大多企业通过行政手段加以管理,而经济管理手段往往只是一些规范体系(尤其是排放标准)的辅助。而这些简单化的强制性政府管理手段,往往无法根本治理企业的环保问题,也不利于企业根据自身的实际经营情况对减排方法做出灵活选用。

5 大气环境污染治理的措施

5.1 引导全人类树立保护环境意识

都市的发展更多是为市民生活来服务的,都市的发展也需要满足当前经济社会的发展需要,而都市的环境也需要全民的共同参与和保护,所以就要引领全民形成环保的意识,使住在都市中的所有人民都可以在维护都市的环保过程中,也让每一个都市的居住者都可以参与到城市环保活动中,从而增强了全民的环保意识对于城市环境意识的建设就要从人们自己开始,从每一件小事入手,把环保的意识注入人们日常生活的实际生活之中,也可以通过定期举办相应的环保讲座和推广活动,如通过收集城市垃圾活动、植树活动等的一些相关公益活动,促使市民们形成了一个较好的习惯,从而加强对环保意识的宣传和教育工作,利用现代科学技术手段加大教育推广力度。

5.2 控制有害气体排放

许多企业在生产活动中所生成的废物被直接排入大自然,政府及相关机构一方面要强化对有害大气污染企业的治理与控制,并建立科学方案,以逐步消灭高污染企业。要重视企业信息化建设,不但降低了大气污染,甚至还可降低企业能源损失。另一方面,也要落实企业的管理职能,注重大气污染物的日常监测工作,并完善标准化管理体系。督促企业全面对严重大气污染产品实时控制,并制定相应的方案,健全申报登记的制度。同时针对在严重大气污染制造与处置中的违法活动实施坚决打击,并对企业有关负责人的法律责任予以追究,一般涉及实施刑法惩罚、经济社会惩罚和行政管理惩罚。在另一方面,应有效完善公众监督,即形成有效的环境报酬管理与责任追究机制,通过公众力量,一般是新闻媒体监督、社会公民监督等,对大气环境污染实施全方位监管,同时也把对大气环境污染的转移和处理纳入监管的重点项目,并适时公布有关的大气环境污染处理数据和污染情况,起到良好的警示效果,同时也对市民进行了保护,以防止产生人身危害。

5.3 植树造林,绿化环境

绿化植被的光合作用是大气环境中氧的重要供应方式,它可以把二氧化碳转变为人类所必需的空气,从而合理地控制了空气的成分,所以种植造林也是一个用处很大的预防大

气环境污染的方法。并且蒙尘的树叶通过降雨淋洗后,可以回复吸收、阻挡尘埃的功能,使室内空气得以净化。因而树林具有调整室内空气成分和净化室内空气的功能。

5.4 合理规划城市工业区与非工业区

在城市规划中,要结合当地的实际地理位置情况与自然条件状况,对于工厂地址的选择,还要考虑风向问题。确定好城市主导风向后,将工厂建到宽敞的、通风良好的下风向远离居民区的地方,从而减少空气污染对居民产生的影响,确保居民的生活环境是安全的,避免疾病的发生。同时,要合理规划工厂的烟囱设计,避免污染物流向居民居住区。

5.5 改进大气污染管理政策和环境法规体系

①对现行的环境法律法规制度加以完善,首先建立适应形势需要的大气环境污染管理规范,其次要健全相关的管理体系,进一步强化对大气环境污染的管理和确定政府责任,同时确定企业相应的管理责任。要求有关学校和技术机构研究环境危害行为的识别指标,并建立科学合理的监测指标,缩小严重大气污染对自然环境的影响范围。②在建立相关环境评估体系的过程中,应考虑建立不同领域的大气环境污染评估指标,并在发生影响时实施合理的监测和评估,以避免事后监测,从而减少对自然环境所产生的直接损害。评价机构应按类型、数量和危害预防措施,对大气环境污染实施科学管理和技术分析。③建立环境标准规范。制定了有关大气环境污染的识别规范和标准,并建立了相应的管理规范和技术指标,包括对有毒和大气污染物质的有效控制,以及对利用有害废物的保护措施等。

5.6 研发废气净化回收工艺

一般来说,工业废气的有害或生化废气也是最有利用的副产品原料,若生产装置的密闭运行以及引入有效的工业废气净化处理工艺,可以为综合利用提供有利条件。实践证明,有毒垃圾净化处理可以起到降低污染和能源再使用的目的。

6 结语

当前城市环境问题已然成为一种无法回避的现象,已成为各种政府部门社会治理的首要任务。所以,保障大气环境,尤其是保护大气环境问题,减少城市污染,推动城市发展与生态平衡发展,成为中国政府面对的当务之急的工作。

参考文献

- [1] 马涛.城市环境管理如何强化大气污染治理[J].科技资讯,2016,14(36):2.
- [2] 张丽红,薛娇娆.城市环境管理中强化大气污染治理探讨[J].中国科技纵横,2017(21):2.
- [3] 李智.城市环境管理中大气污染治理对策探析[J].资源节约与环保,2021(3):2.