

# 公共管理视角下的劳动力流动与社会保障制度改革

## Labor Mobility and Social Security System Reform from the Perspective of Public Management

陆浩源 万雨佳

Haoyuan Lu Yujia Wan

华北水利水电大学 中国·河南 郑州 450018

North China University of Water Resources and Electric Power, Zhengzhou, Henan, 450018, China

**摘要:** 在全球化和经济发展的背景下, 劳动力流动越来越成为一个普遍的现象。与此同时, 劳动力流动对社会保障制度提出了重大的挑战, 需要进行相应的改革。论文从公共管理的视角探讨劳动力流动对社会保障制度改革的影响和应对措施。首先, 论文阐述了劳动力流动现象的发展趋势和原因, 指出劳动力流动对社会保障制度带来的压力和挑战。其次, 论文借鉴中国和其他国家的相关研究成果, 提出了公共管理下的劳动力流动与社会保障制度改革的策略和措施。这些措施包括建立跨地区和跨国家的社会保障协定, 促进信息共享和协调, 加强跨部门合作和协调, 提供教育培训和技能提升机会以及完善社会救助和临时援助机制等。最后, 论文总结了公共管理视角下劳动力流动与社会保障制度改革的重要性和意义, 并对未来的研究方向提出了建议。

**Abstract:** In the context of globalization and economic development, labor mobility has become a more and more common phenomenon. At the same time, labor mobility poses a major challenge to the social security system and needs to be reformed accordingly. This paper discusses the impact of labor mobility on the reform of social security system from the perspective of public management and the countermeasures. Firstly, this paper expounds the development trend and causes of labor mobility, and points out the pressure and challenge that labor mobility brings to the social security system. Secondly, this paper draws on relevant research results from China and other countries to propose strategies and measures for labor mobility and social security system reform under public management. These include the establishment of cross-regional and cross-national social security agreements, the promotion of information-sharing and coordination, the strengthening of cross-sectoral cooperation and coordination, and the provision of educational training and skills upgrading opportunities, and improve social assistance and temporary assistance mechanisms. Finally, this paper summarizes the importance and significance of labor mobility and social security system reform from the perspective of public management, and puts forward suggestions for future research.

**关键词:** 劳动力流动; 社会保障制度改革; 公共管理; 跨地区合作; 信息共享

**Keywords:** labor mobility; social security system reform; public management; trans-regional cooperation; information sharing

**DOI:** 10.12346/emr.v5i2.8605

## 1 引言

在全球经济一体化和劳动力流动加速的背景下, 劳动力流动对社会保障制度带来了新的挑战和机遇。从公共管理的视角来看, 劳动力流动不仅涉及社会保障政策的调整 and 改革, 也涉及政府机构、公共资源的配置以及社会协调等方面。因此, 对于劳动力流动与社会保障制度改革之间的关系

进行深入研究, 可以为政策制定者和管理者提供重要的决策依据。

论文旨在阐释公共管理视角下的劳动力流动与社会保障制度改革。一方面, 我们将回顾目前在劳动力流动和社会保障制度改革方面的研究现状和理论基础, 以深入理解这一话题的重要性和关键问题。另一方面, 我们将探讨公共管理的

【作者简介】陆浩源 (2002-), 男, 中国河南杞县人, 本科, 从事公共管理 (劳动与社会保障专业) 研究。

概念和原则以及公共管理视角下劳动力流动对社会保障制度改革的需求和优势。

通过对公共管理视角下的劳动力流动与社会保障制度改革的研究，我们将为了解劳动力流动与社会保障制度改革之间的关系，提出相关政策建议，以促进合理有序的劳动力流动和社会保障制度的改革。这将有助于提高社会安全网的覆盖面和效能，实现社会的可持续发展和公平公正。

## 2 劳动力流动对社会保障制度的挑战

劳动力流动对社会保障制度带来了一系列的挑战：

第一，劳动力流动可能导致劳动者在不同地区之间失去社会保障。由于社会保障制度通常是基于国家或地区特定的法律和规定建立的。因此，当劳动者跨越国家或地区边界时，他们可能会面临不同的社会保障标准和覆盖范围。这可能导致劳动者在流动中丧失原有的社会保障权益，面临失业、医疗、养老等方面的风险。

第二，劳动力流动也可能导致社会保障制度的不平衡和不公平。劳动者的流动会导致不同地区之间的社会保障资源分配不均衡。一方面，劳动力大量流出的地区可能面临社会保障资源短缺的问题，无法满足居民的需求。另一方面，劳动力大量流入的地区可能需要承担更多的社会保障负担，增加社会保障制度的压力。这种资源失衡可能导致地区间的社会保障水平不平衡，进一步加剧社会不公平现象<sup>[1]</sup>。

综上所述，劳动力流动对社会保障制度带来了挑战，包括劳动者失去社会保障权益和社会保障资源分配不均衡。为了应对这些挑战，需要制定跨地区、跨国家的社会保障政策，加强国际合作与协调，使劳动力流动与社会保障制度能够有效结合，保障劳动者的权益和社会公平。

## 3 公共管理视角下的社会保障制度改革

社会保障制度是一个国家管理和保障社会成员基本福利的重要机制，其目的是提供经济和社会保障，以满足社会成员的基本需求，并促进社会稳定和公平。然而，随着经济、社会和人口结构的变化，社会保障制度面临着许多挑战和变革的需求。

### 3.1 社会保障制度的改革需求

社会保障制度的改革需求主要包括适应劳动力流动和就业结构变化、提高覆盖面和公平性、提高制度效率和可持续性、强化社会保障与就业的关联以及强调风险防范和社会支持。通过这些改革措施，社会保障制度能够更好地适应社会的变革和需求，为人们提供更全面、更可靠的社会保障。

随着全球化和技术进步的推动，劳动力流动和就业结构的变化是不可避免的。为了适应这种变化，社会保障制度需要相应的调整和改革。例如，制定跨地区、跨国家的社会保障政策，确保劳动者在流动过程中保持对社会保障的覆盖，避免因地理流动而导致的社会保障的漏洞。

社会保障制度改革需要关注社会保障的覆盖面和公平性。当前，一些弱势群体仍然存在社会保障覆盖不足的情况，他们面临较高的风险和困难。改革需要扩大社会保障的覆盖范围，确保更多的人享受到社会保障的福利，尤其是边缘化群体、低收入人群和非正式就业者。

社会保障制度需要提高效率，使资源得到更加合理的配置。改革的重点可以包括减少行政开支和运营成本，通过信息技术的应用提高服务效率以及优化福利发放和管理机制。此外，社会保障制度改革还需要关注其财务可持续性，确保长期的资金筹集和合理的福利支出，以保障制度的稳健运行。

社会保障制度与就业有着紧密的联系，改革需要在促进就业的同时加强社会保障的作用。这包括提供就业培训和技能提升机会，以帮助劳动者适应变化的就业需求。同时，社会保障制度也应支持灵活的就业形式，适应新兴的工作模式和就业关系。

### 3.2 公共管理视角下的社会保障制度改革框架

**政策制定和规划：**制定符合公众需求和政策目标的社会保障政策。这包括深入了解劳动力流动对社会保障制度的影响，从而确定政策的方向和重点。政策制定过程应强调公众参与和民主决策，确保政策的代表性和可持续性。

**整合和协调机制：**建立跨部门和跨地区的协调机制，确保不同政府机构和社会保障相关部门之间的有效协作。这有助于减少政策冲突和重叠，提高政策的整体效果和协同效应。

**数据整合和信息管理：**建立统一的社会保障信息系统，整合各种关于劳动者和社会保障的数据。这有助于提高信息的共享和管理效率，同时为政策制定者提供准确的数据支持。

**创新和灵活性：**推动社会保障制度的创新和灵活性，以适应劳动力流动的变化和需求。这包括探索新的社会保障模式，如基于账户的个人社会保障账户和弹性的社会保障福利方案。

**监督和评估机制：**建立有效的监督和评估机制，持续跟踪和评估社会保障制度的改革效果。通过监测和评估，政府可以及时发现问题和不足，并采取相应的调整和改进措施<sup>[2]</sup>。

## 4 劳动力流动对社会保障制度改革的影响

劳动力流动对社会保障制度改革提出了新的挑战和需求。社会保障制度改革需要考虑流动劳动者的特殊需求和权益保护，确保他们在流动过程中能够持续享受到社会保障福利。同时，需要加强国际合作，推动跨国社会保障协定的签订，以应对劳动力流动带来的跨国社会保障问题。

### 4.1 社会保障权益转移

劳动力流动可能导致社会保障权益的转移和失衡。当劳动者从一个地区或国家移动到另一个地区或国家工作时，他

们可能面临社会保障权益的断裂和不连续。此时，社会保障制度改革需要考虑如何确保劳动者在流动过程中能够保持对社会保障福利的覆盖，避免因地理流动而造成的保障漏洞。

#### 4.2 差异化的社会保障需求

来自不同地区和国家劳动力可能具有不同的社会保障需求。这些差异可能涉及不同的福利标准、保险覆盖范围、养老金计算等方面。社会保障制度改革需要考虑如何针对不同群体的需求制定灵活和差异化的政策，以满足流动劳动者的特殊需求。

#### 4.3 跨国社会保障协定的缺乏

缺乏跨国社会保障协定是劳动力流动对社会保障制度改革的一个挑战。尽管劳动力流动的增加，但不同国家之间缺乏社会保障协定的签订，致使劳动力难以获得社会保障权益的延续和转移。因此，社会保障制度改革需要促进国际的合作与协商，建立跨国的社会保障协议，为流动劳动者提供保障。

### 5 劳动力流动的社会保障制度改革措施

劳动力流动的社会保障制度改革需要采取一系列具体的措施和方法，以确保流动劳动者的社会保障权益得到保护和延续。以下是一些具有借鉴价值的内容。

#### 5.1 跨地区和跨国家的社会保障协定

建立和推进跨地区和跨国家的社会保障协定，以确保流动劳动者在不同地区和国家之间保障权益的转移和延续。这些协定可以涉及养老金的转移、医疗保险的互认、失业保险的连续性等方面，为流动劳动者提供一定程度的稳定和可预见的社会保障福利。

#### 5.2 灵活的社会保障条款和备案制度

社会保障制度可以引入灵活的条款和备案制度，以便囊括多样化的劳动力流动形式。例如，可以制定适用于临时性和季节性劳动力的特殊条款，确保他们的社会保障权益能够得到覆盖和保护。

#### 5.3 数据共享和信息系统集成

建立跨部门和跨地域的数据共享和信息系统集成机制，以提高劳动力流动的信息交流和社会保障数据的共享。这有助于确保个人的社会保障信息在流动过程中的连贯性和准确性，提供更便捷的福利申领和管理服务<sup>[3]</sup>。

#### 5.4 受教育和培训机会

为流动劳动者提供受教育和培训的机会，以提高其就业能力和适应力。教育和培训的投资可以帮助流动劳动者更好地适应就业市场的变化，提高他们的福利和薪酬水平，并减少对社会保障制度的依赖。

#### 5.5 社会安全网和保障机制

加强社会救助和临时援助机制，为那些因工作不稳定或暂时失业而需要额外支持的流动劳动者提供保障。这可以包括提供临时性失业救济、住房救助和食品援助等社会安全网的支持，以减轻他们在工作转换或失业期间的经济压力。

### 6 结论

劳动力流动对社会保障制度造成了压力和挑战。随着劳动力跨地区和跨国家的流动增加，传统的社会保障制度往往无法满足不同地区劳动力的差异化需求，也难以进行社会保障权益的转移和延续。公共管理在劳动力流动与社会保障制度改革中发挥着重要作用。建立跨地区和跨国家的社会保障协定，实现信息共享和协调，加强跨部门合作和协调，提供教育培训和技能提升机会，完善社会救助和临时援助机制等措施可以有效应对这一挑战。公共管理的角度强调政府部门、非政府组织和社会各方的合作与协调，以促进流动劳动者的社会保障权益得到保护和改善。公共管理视角下劳动力流动与社会保障制度改革的重要性不容忽视。该研究为劳动力流动与社会保障制度改革的关系提供了新的理论和实践视角，为相关决策者提供了有益的参考和指导。

然而，对于劳动力流动与社会保障制度改革的研究仍然存在一定的局限性。因此，未来的研究可以进一步探索劳动力流动与社会保障制度改革的具体影响机制和路径，深入研究不同国家和地区间的经验和案例，并加强理论与实践的结合，为劳动力流动和社会保障制度改革提供更加全面和深入的分析。

#### 参考文献

- [1] 张娟.公共管理视角下的劳动力流动与社会保障制度改革[J].中国劳动,2018(2):37-39.
- [2] 蔡榕英.基于公共管理视角的劳动力流动与社会保障制度改革研究[J].公共行政评论,2020(5):85-90.
- [3] 赵凯,高鑫.公共管理视角下的劳动力流动与社会保障制度改革对策研究[J].中国人力资源开发,2019(12):84-85.