

塔城地区加快融入新发展格局研究

Research on Accelerating Tacheng Prefecture's Integration into Dual Circulation

张慧

Hui Zhang

中共塔城地委党校（塔城地区行政学院） 中国·新疆 塔城 834700

CPC Tacheng District Committee Party School, Tacheng, Xinjiang, 834700, China

摘要：新疆肩负着党中央赋予的重要战略使命，有条件有优势也有责任在全国构建新发展格局中发挥重要作用。塔城地区要基于自身优势、破解制约因素，抢抓政策机遇，聚焦“重点开发开放试验区建设”，提升供给体系，着力扩大内需，加快服务和融入新发展格局，实现自身高质量发展，进而造福当地群众。

Abstract: Xinjiang shoulders the important strategic mission entrusted by the Central Committee of the Communist Party of China, and has the conditions, advantages and responsibilities to play an important role in the new development pattern of national construction. Tacheng Prefecture should seize the policy opportunity based on its own advantages and break the constraints, focus on “the construction of key development and opening pilot areas”, improve the supply system, focus on expanding domestic demand, speed up services and integration into the Dual circulation, achieve self height and quality development, and then benefit the local people.

关键词：塔城；新发展格局；高质量发展

Keywords: Tacheng; dual circulation; high quality development

DOI: 10.12346/emr.v5i1.8266

1 引言

2020年党的十九届五中全会通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》明确提出要构建以国内大循环为主体，国内国际双循环相互促进的新发展格局。这是我们党根据我国发展阶段、环境、条件变化，特别是基于我国比较优势变化，审时度势作出的重大战略决策，明确了我国经济现代化的路径选择，对于推动我国高质量发展、促进世界经济繁荣，具有重大而深远的意义^[1]。塔城地区要准确把握新发展阶段，抢抓用好新发展机遇，深入贯彻新发展理念，加快融入新发展格局，主动找准地区发展与国内大循环、国内国际双循环的契合点、着力点，努力在加快融入新发展格局中实现更好更快发展。

2 塔城地区融入新发展格局理论依据与现实基础

2.1 塔城地区融入新发展格局的理论依据

双循环战略的本质内涵和建设全国统一大市场的内在要

求是塔城地区融入和服务新发展格局的理论和政策依据。

一是双循环战略的内涵要求各地积极融入和服务构建新发展格局。构建新发展格局的双循环战略不是封闭的国内循环，而是开放的国内国际双循环^[2]。以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进意味着两大循环不是有内无外、有外无内，而是相互影响、相互交融、相互促进、相得益彰的你中有我、我中有你的辩证统一关系。

二是构建全国统一大市场要求各地积极融入和服务构建新发展格局。2022年中共中央、国务院关于加快建设全国统一大市场的意见印发，从建设全国统一大市场的总体要求、市场基础规则、市场设施、要素和资源市场、商品和服务市场、监管和市场秩序、组织实施保障等方面的要求看，其核心意图就是要进一步打通制约经济循环的关键性堵点，推动形成全国大致一致的市场环境。建设全国统一大市场的实质就是要打通制约经济循环的关键堵点，推动中国市场有大到强转变，而形成强大国内市场正是这是畅通国内大循环的前提要求，因此建设全国统一大市场是构建新发展格局的基础条件和内在要求。

【作者简介】张慧，硕士，高级讲师。

2.2 塔城地区融入和服务新发展格局的现实基础

近年来塔城地区坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，完整准确贯彻新时代党的治疆方略，坚持稳中求进工作总基调，扎实做好“六稳”“六保”工作，地区经济平稳健康运行，为融入和服务新发展格局奠定坚实基础。

新疆塔城重点开发开放试验区建设加快推进。抓好用好试验区“金字招牌”，通过驻点招商、以商招商等多种方式大力开展招商引资，目前，仅试验区先行发展区累计入驻企业40家，完成招商引资到位资金11.07亿元。

持续壮大消费市场。深入实施“旅游兴疆”战略，G219、S101线已成为新的网红旅游线路，鹿角湾、巴尔鲁克山、野果林等一批景区景点成为“网红打卡地”。大力打造以乌苏金牌啤酒、沙湾大盘美食等为代表的“塔城礼物”，推出了一批富有地域特色、拥有自主品牌、深受游客欢迎的本地知名旅游商品。坚持把扩大内需作为推动经济发展的重要动力，大力开展节假日消费促提升活动和夜间经济，消费市场得到恢复发展。

3 塔城地区融入新发展格局的制约因素与机遇优势

3.1 塔城地区融入新发展格局的制约因素

一是经济发展缺少支撑项目，目前，地区项目库中大项目少、产业项目少，地区固定资产投资项目中年度投资1亿元以上的项目仅有50个、占项目总数的7.3%，年度计划投资10亿元以上的项目只有2个。

二是产业发展滞后。农畜产品转化率底，仍处于初级加工阶段，产品科技含量低、附加值不高，市场竞争力不足。传统能源业（主要为采矿业）占地区规上工业增加值的69.6%，矿产资源优势未完全转化为经济优势，煤炭、石油、盐等优势资源产业上下游关联产业发展滞后，未建立资源有效转化的全产业链。

三是旅游消费拉动不足。旅游资源尚未合理开发利用，景区基础设施薄弱，文化旅游产品研发创新不足，与周边地州同质化竞争，叫得响的旅游品牌少，景区景点吸引力不够，拉动旅游住宿餐饮业发展不足。

四是外向型经济基础薄弱。口岸基础设施建设滞后，年过货量不足30万吨，占自治区比重不足1%。缺乏出口商品集散市场、跨境电子商务等外贸平台，外贸进出口商品结构单一、附加值低，带动当地经济发展较弱。

五是财政收入内生动力不足。长期以来地区税源结构单一，财政增收乏力，加之偿债任务大，县级政府债务包袱沉重。此外，在民生领域，教育、医疗等公共服务依然处于较低水平。

3.2 塔城地区融入新发展格局的机遇优势

一是区位优势。塔城拥有“新疆丝绸之路经济带北通道的关键战略节点”的独特区位，肩负着自治区丝绸之路经济

带核心区建设的重要使命，有条件、有优势，也有责任在全国构建新发展格局中发挥重要作用。塔城位于亚欧大陆地理几何中心，自古以来即为亚欧大陆经济与文化交流的重要陆路通道。历史上的塔城曾经是中外商人云集的重要商埠，商旅不绝，横贯东西，成为门庭若市的丝绸之路北道驿站。随着改革开放不断深入，塔城地委、行署厚植巴克图口岸开放基因，完善口岸开放格局，夯实口岸开放平台，推动巴克图口岸从丝绸之路古驿站向“一带一路”核心区新枢纽迈进。

二是战略优势。国家深入实施扩大内需战略，统筹推进供给侧和需求侧改革，促进消费转型升级，构建强大国内市场，塔城是新疆西部重镇，是举世闻名的百年商埠，在肩负维稳戍边的重要使命同时，也同样是国内大循环的重要联结点和融入国际大循环的重要通道，战略地位更加凸显。国家大力支持实体经济发展，强化国家战略科技力量，增强产业链供应链自主可控能力，有利于塔城地区更好承接产业转移和吸引新兴产业布局，加快建设现代产业体系。

三是政策机遇。塔城地区社会大局持续和谐稳定，稳定发展面临一系列的重大机遇，呈现出良好的发展前景。党的十八大以来，特别是第三次中央新疆工作座谈会以来，国家和自治区更加重视边境地区发展，制定出台了一系列守边固边、兴边富民政策措施，“一带一路”建设和全方位开放格局加快推进。2020年国务院批复设立塔城重点开发开放试验区，塔城成为全国第9个、西北第1个重点开发开放试验区，塔城地区在“一带一路”核心区当中的定位更加明确。塔城-阿亚古兹铁路纳入国家互联互通基础设施建设规划，加之“五优两好”（农牧业资源优势、矿产资源优势、旅游资源优势、生态环境优势、口岸发展优势，民族团结好、兵地融合好）的特点都为加快融入新发展格局提供了有力支撑。

4 地区融入新发展格局的路径思考

4.1 聚焦“重点开发开放试验区建设”，积极融入双循环

服务与融入新发展格局，要抓住机遇，推动新一轮开发开放建设^[1]。塔城重点开发开放试验区建设有利于地区发挥独特优势，发挥新疆在丝绸之路经济带建设中的核心区作用；有利于深化中哈合作，充实全面战略伙伴关系，深入推进与欧亚国家全方位互利共赢合作，促进“五通”，实现与欧亚各国经济联系更加紧密、相互合作更加深入、发展空间更加广阔的区域大合作；有利于优化沿边开发开放布局；有利于与喀什和霍尔果斯经济特区协同发展，构筑起新疆充满活力的沿边开发开放经济带；有利于立足经济发展，实现兴边富民守边固边。

要找准塔城在国内大循环和国内国际双循环中的位置和比较优势，将构建新发展格局同新疆塔城重点开发开放试验区建设有机衔接。要依托丰富的农牧业资源，注重农产品品

种、品质、品牌提升与打造,坚持推进农业产业化、绿色化、特色化、数字化发展,确保农村增力、农业增效、农民增收,为开启国内大循环提供坚实的农业和粮食安全保障。

要用好边民互市落地加工产业政策,积极推进特色优势农副产品进口落地加工,推进建设以塔城市为核心的果蔬出口示范基地、以沙湾市为核心的轻纺加工出口基地、以乌苏市为核心的农副产品出口加工基地,加快申报建设乌苏综合保税区。要加强与中亚、西亚、欧洲等国家物流网络与重要节点的有效衔接,打造以农产品专业物流为特色、面向中亚、俄罗斯乃至欧洲的塔城国际商贸物流中心;要以特色石油化工及能源化工、纺织服装、装备制造以及特色农产品为主,建设辐射南北疆乃至中亚西亚地区的“天山北坡商贸物流集散中心”。

4.2 聚焦“畅通经济循环”,以产业振兴提升供给体系

习近平总书记强调,构建新发展格局的关键在于经济循环的畅通无阻^[4]。加快融入新发展格局,必须紧紧扭住供给侧结构性改革这条主线,依托强大国内市场,打通生产、分配、流通、消费各环节的瘀点堵点,补齐短板,促进供需有效衔接。塔城地区要立足特色优势,加快发展现代产业体系,特别要充分挖掘地区特色旅游资源,深入实施旅游兴塔战略,构建旅游新格局。

要努力加快发展休闲度假游、节庆文化游、民俗风情游、口岸边境游等地方特色旅游。围绕塔城市民族风情小镇、尔鲁克山和额敏海航牧场旅游景区、边境绿洲全域旅游示范区—巴尔鲁克山国家5A级精品景区、天山画廊全域旅游示范区—佛山国家森林公园5A级精品景区、江格尔文化旅游区打造全域旅游格局。

要努力培育乡村旅游新业态,借助乡村振兴战略的全面推进,加强农业与旅游业融合发展。加大休闲农业和乡村旅游品牌培育,积极开展休闲农业与乡村旅游示范创建、品牌培育、精品线路推介,开发观光游览、休闲康养旅游线路,支持农牧民开办农(牧)家乐、休闲农庄、乡村酒店、蔬菜水果采摘园等,探索农产品个性化定制服务、会展农业和农业众筹等新模式,助力销售特色农产品、民族手工艺品等,带动农牧民就业增收。推进旅游民宿规范化、标准化发展,打造疆内重点民宿旅游目的地。

要努力为旅游市场主体营造优良环境,加大旅游宣传力度。要不断优化旅游市场环境,提高旅游信息化、智能化、便捷化水平,完善旅游信息服务体系。要储备谋划中长期旅游项目,加大招商引资力度,吸引各类资本进入旅游产业。

4.3 聚焦“全面推进乡村振兴”,着力扩大内需

2021年中央一号文件指出,构建新发展格局,潜力后

劲在“三农”,迫切需要扩大农村需求,畅通城乡经济循环;应对国内外各种风险挑战,基础支撑在“三农”,迫切需要稳住农业基本盘,守好“三农”基础。塔城地区要立足农牧业大区的优势,充分发挥农牧业资源优势,在全面推进乡村振兴中,扩大内需,更好地服务和融入新发展格局。

要继续推进脱贫攻坚与乡村振兴有效衔接,健全完善防止返贫和帮扶机制,巩固脱贫成果。对易返贫致贫人口做好动态排查、分类帮扶、及时清零。建立农村低收入人口稳定帮扶机制,持续推进脱贫地区加快发展。把产业扶贫政策落实到位,发挥扶贫资产最大效益,发展壮大乡村特色产业,实现乡村产业提质增效,更好带动群众增收。

要扎实稳妥推进乡村建设,加快补齐农业农村发展短板。增强县城服务乡村建设能力,把乡镇建成服务农民的区域中心,打造产业、生态、乡风、治理综合健康发展的新农村。县域城镇和村庄规划要做到统筹考虑,推进城乡协调有序发展。加大乡村水、电、路、气、通信、物流、广播电视等基础设施投入建设力度,加快农村人居环境整治,创建文明乡村。加强数字乡村建设,推动“互联网+政务+商务+农业”向乡村延伸。完善物流体系,提高农村物流网覆盖面,畅通农产品销售、生产资料和生活消费品下乡物流渠道。

要进一步深化农村改革。坚持农村基本经营制度,深化农村土地制度改革,农村集体经营性建设用地入市,建立城乡统一的建设用地市场。稳妥推进农村宅基地制度改革,探索宅基地三权分置实现形式,鼓励农民依法自愿有偿转让。深入推进农村集体产权制度改革,大力发展新型农村集体经济,发展壮大集体经济。培育壮大农民专业合作社、家庭农场等新型农业经营主体,健全农业专业化社会化服务体系,实现小农户和现代农业有机衔接。落实普惠金融政策,引导金融机构加大对“三农”支持力度。

加快融入新发展格局、打造国内国际双循环,是事关国家发展全局的重大战略和深刻变革,塔城地区要把自身独特的区位优势发挥出来,在加快融入新发展格局中实现更高质量的发展,加快建设和谐生态宜居塔城,不断谱写新时代发展的新篇章。

参考文献

- [1] 张占斌.国内大循环——中国经济发展新格局[M].长沙:湖南人民出版社,2020.
- [2] 贾根良.国内大循环——经济发展新战略与政策选择[M].北京:中国人民大学出版社,2020.
- [3] 贾康,刘薇.双循环——新发展格局[M].北京:中译出版社,2021.
- [4] 习近平.关于《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》的说明[J].中国注册会计师,2020(12):4-5.