

# 新版政府会计制度背景下高校服务型财会建设路径研究

## Research on the Construction Path of Service-oriented Accounting in Colleges and Universities under the Background of the New Government Accounting System

马雪皎

Xuejiao Ma

新疆能源职业技术学院 中国·新疆 乌鲁木齐 830000

Xinjiang Energy Vocational and Technical College, Urumqi, Xinjiang, 830000, China

**摘要:** 新政府会计制度于2019年全面执行,政府会计制度的改革在很大程度上给高校财务带来重大影响,最为关键的是新旧制度之间有着比较大的变化,高校按照新制度开展财务工作时,往往会面临一些问题和困难。与此同时,新制度的推行对现行财务管理提出了较高的要求,特别是对高校财务工作和会计人员的专业素质等方面有新的具体规定和要求。为了让新制度能够在中国高校顺利运行下去,论文针对高校实行新政府会计制度产生的影响,以及在实行过程中存在的问题,提出了改善和优化的措施,进而确保新制度的实施能够推动中国高校财务管理工作高效运转。

**Abstract:** The new government accounting system was fully implemented in 2019. The reform of the government accounting system has largely brought a significant impact on the finance of colleges and universities. The most important thing is the big change between the old and new systems. Colleges and universities often carry out financial work according to the new system. At the same time, the implementation of the new system has put forward higher requirements for the current financial management, especially for the university financial work and the professional quality of accounting personnel and other aspects of the new specific regulations and requirements. In order to make the new system run smoothly in Chinese colleges and universities, this paper puts forward measures to improve and optimize the impact of the implementation of the new government accounting system in colleges and universities and the problems existing in the implementation process, so as to ensure that the implementation of the new system can promote the efficient operation of the financial management of Chinese colleges and universities.

**关键词:** 新版政府会计制度; 高校服务型财会; 建设路径

**Keywords:** new government accounting system; university accounting service; construction path

**DOI:** 10.12346/emr.v5i1.8260

### 1 新政府会计制度内容概述

新政府会计制度在原有的制度体系上进行了改革与完善,新会计制度改革内容主要体现在以下方面:第一,在会计核算方面。新政府会计制度对会计核算工作的类型进行了更为详细的划分,在优化财务预算的内容的同时,加大了财务管理的监督力度。行政机构和事业单位执行会计双核算体系。在会计双核算体系下,预算范围内现金收支业务的核算必须经过两种核算方式:预算会计核算、财务会计核算。会计核算方面的改革,能够优化财务预算内容,有效提高会

计核算的准确性与规范性。第二,会计科目方面。新政府会计制度建立了两套会计科目,即财务会计科目和预算会计科目。此外,新政府会计制度增加了新的内容,将文化类、公共设施类资产纳入资产负债表的核算范围,并进行了会计科目的专门设置。更为全面、合理的会计科目的设置,既能真实反映出财务收支状况,又能合理反映预算执行情况。第三,财务报告表方面。在新的政府会计制度中,报表分为两种:财务报表、预算报表。在新政府会计制度下,财务会计核算工作需要编制两份财务报表,以更清楚、完整地显示财务状况。

【作者简介】马雪皎(1993-),女,回族,中国甘肃天水人,本科,助教,从事会计研究。

## 2 新高校会计制度对高校财务管理工作产生的积极影响

### 2.1 提升了财务信息的真实性

固定资产是高校非常重要的一项资产，但在开展财务管理工作的过程中，传统高校会计制度并未针对固定资产列出具体算法，造成无法对高校固定资产作出精准评估，财务信息的真实性较低，进而导致高校多项财务支出并不准确。而新高校会计制度明确了高校固定资产的管理内容，并且列出了折旧方法，也提出了财产损失的处理方法，切实提升了资产核算的精准性，可以保障高校财务信息的真实性以及完整性。

### 2.2 提高了高校资金管理工作的规范性

近几年，国内诸多高校的发展规模日益扩大，对资金方面的需求也渐渐增多，而高校在开展财务管理工作方面也提出了诸多新方法，融资方式日益多元化。但由于多方面因素的影响，大部分融资方式存在较高的风险，这也导致高校财务管理工作中存在诸多经济隐患，对高校经济发展产生了不良影响。在传统高校会计制度下，为建设基础教育设施、筹措办学经费，高校一般会向银行贷款，以此获取发展资金，若高校未制订合理、完善的投资计划，创收能力或者偿还能力不足，那么高校将承担较高的债务负担，甚至会由此形成债务危机。而新高校会计制度实施之后，对高校资本结构进行了优化，便于高校进行管理，提高了高校资金管理工作的规范性。

### 2.3 提升了高校成本核算以及收支管理水平

新高校会计制度对高校收支情况、分类情况做出了详细规定，并且对成本支出进行了细化，切实提高了高校成本核算的全面性和科学性。此外，新高校会计制度中增添了诸多管理机制，能够全面、详细地反映高校收支结构。另外，新高校会计制度引入权责制之后，也可以使高校更加清晰、详细地展现实际成本和收益情况。

## 3 新政府会计制度下高校财务管理存在的问题

### 3.1 信息化财务管理建设不完善

随着现代信息技术的不断发展，其在高校中的应用越来越广泛。对于高校财务管理而言，高校通常使用的财务管理软件是通用化的系统而非信息化的系统，通用化的系统信息化、现代化程度均不高，此种难以适应时代发展的财务软件的使用，对新会计制度下高校财务管理的发展产生了重大不良影响，甚至使高校财务管理处于落后状态，不能顺应时代的发展。高校更应考虑到将信息技术应用于财务系统中，提高财务系统的信息化水平。财务管理软件信息化程度不高的原因有以下：一是软件公司对财务管理软件系统功能开发得不够完全，软件参数设置不尽合理，系统中的许多细节问题有待解决，造成高校使用的财务管理软件应用进展较为缓慢。二是高校本身对信息化财务管理的作用与意义了解不够

深刻，多数高校在财务管理信息化建设中，只更新和维修财务管理工作中使用的设备，对高水平信息化财务管理软件的开发不够重视，导致高校财务管理信息化建设效果较差<sup>[1]</sup>。

### 3.2 财务管理制度不完善

财务管理的三大基本功能主要用于资金的管理、成本的控制以及财务监督控制。目前，中国的部分高校财务管理制度不够完善，财务管理制度的不健全会造成财务管理基本功能无法发挥其应有的作用。高校的财务管理制度中，存在着一些重要制度缺失的问题，制度的缺失使得会计基础工作的操作不规范，最终导致高校财务管理工作的开展困难。因此，高校财务管理制度应当根据新政府会计制度的要求与规定，并结合自身财务现状，逐步建立科学性、合理性的新高校财务制度体系。新会计制度虽已实施，但不能避免高校存在继续沿用旧财务管理制度的情况出现，所以高校财务管理制度的内容与实际工作需要相脱节问题也较为严重，如：高校现有的财务管理制度可以满足财务管理的一般要求，但关键控制环节的内容缺失或不全，致使财务管理制度的漏洞较多。此外，高校的财务管理制度贯彻执行力度不足现象也较为多见，这种现象具体体现为高校财务管理制度在实际管控中未真正贯彻实施，在执行财务管理制度时过于宽松，导致财务管理制度刚性不足，形同虚设。

### 3.3 高校财务数据、网络缺乏足够安全

当前阶段，基本所有的高校搭建的网络信息中心只是用于校园网安全管理、网络建设，而财务信息化建设、办公系统搭建等多是财务部门独立完成，但又因其缺乏专业技术、网络安全知识，使得其对潜在的网络风险难以及时识别，未采取针对性的解决措施，使得其本身的网络安全受到较大的威胁，极容易受到病毒、黑客等干扰；同时，高校所用软件系统是由软件公司技术员维护、管理，其在操控管理服务器时还可获取高校各个阶段的财务数据，而部分软件则是以云部署模式将数据存储的服务器托管给软件企业，且未签订保密协议，可能会造成财务数据信息泄露，不利于高校的稳定发展<sup>[2]</sup>。

## 4 新政府会计制度下高校财务管理的改进建议

### 4.1 革新观念

要与时俱进，提高高校财务管理人员的工作观念和专业意识。结合高校发展情况，通过各种途径引进优秀的会计人才，充实和完善会计人员队伍。同时，为了保证新政府会计制度能够高效应用于高校财务活动中，还需要开展专业培训活动，培养财务人员的工作能力和专业观念，让他们结合具体实践活动不断提升自己的业务能力。另外，财务岗位空缺的高校可以及时引进新一代会计人员，给财政管理队伍带来新鲜血液，以便财务部门能够高效率地完成相关工作。

### 4.2 重视新旧财务机制衔接

高校实行新政府会计制度，应着重考虑新制度与院校传

统机制的衔接问题,结合社会发展的实际情况,合理调整和修改旧机制,磨合出一个具有兼容性的新机制。与此同时,高校应根据新政府会计制度,及时完善并建立相对应的系统,更好地满足新政府会计制度的任务要求。

### 4.3 加快现代财务信息化建设

改革传统的财务管理体制,建立现代财务信息化财务管理体制。在新制度下,高校领导应及时做出财务预测,运用现代科技手段处理突发状况;在高校内部统一会计核算软件,可以推动财务管理的规范化和制度化进程,促进现代财务信息化建设;高校还可以使用先进的业财融合系统,如企业资源计划(Enterprise Resource Planning, ERP)系统,共享信息资源,加强对信息资源的利用,更好地反馈信息资源,进而提高高校对财务的管控效率。

### 4.4 深入推动管理会计的应用

管理会计随着时代产生,高校应根据实际情况增加管理会计岗位。积极探索并实施运用管理会计的方法和工具,加快建立智能化的管理会计信息化系统,让业财一体化发挥作用,充分利用高校的财务和业务数据,形成各方面的报告,为管理层的分析和决策提供依据<sup>[3]</sup>。

### 4.5 财务信息化安全建设

①要求校领导对财务信息化建设给予足够的重视,并倾注足够的人力、物力来支持财务部门相关工作,一方面留出足够的资金引入足量的软硬件设备,满足当前的客观需求;另一方面则需做好长远规划,分析当前财务信息化建设过程中可能面临的风险问题,提前做好布控,保证财务信息化建设的稳定推进。此外,还需通过大数据技术、数据库技术等信息化技术,定期对信息化建设过程加以分析,提前干预、提前解决,并将整个风险解决过程纳入数据库,在后续出现同种类型的问题时,可直接提取并加以处理。

②技术保障。第一,对数据传输、存储进行防断电、防火、防盗的三防处理,定期整理财务共享数据,确保数据的实时性、准确性,并对各项数据加密处理,给予不同用户不同的使用权限,使其在使用财务管理系统数据时程度、范围有所不同;构建数据防火墙,以此来避免各项重要财务数据泄露,或遭到黑客恶意篡改;第二,政府会计制度下构建财务系统,需与外部职能部门的业务办理平台、统一查询平台等对接,并借助统一查询平台对接第三方机构、银行;在办理业务时

通常需登录者输入姓名、账号密码、身份证号等隐私信息,这部分静态信息可能会被黑客截取,并行不法之事,有必要对这部分信息采取保障机制,比如可通过接收预留手机号发出动态密码、验证码,或者是面部识别、指纹验证等形式来确定是本人操作,切实保障高校财务信息安全。

### 4.6 健全财务内控体系

新会计制度实施后,高校在开展财务管理工作时,应从财务内控体系出发,依据会计制度变化,优化内控体系,提高管控质量。

首先,高校应积极完善财务管理制度,从新会计制度特点出发,结合自身实际情况,完善财务管理制度、资产管理制度和财务报告制度等,在制度制定完成后,要求各部门、院系遵循制度开展工作,发挥制度的规范性和约束作用。

其次,高校应做好风险评估工作。财务部门应树立风险管控意识,明确不同财务活动中的潜在风险问题,通过风险识别与评估,制订风险应对方案,降低风险发生概率。在新会计制度背景下,高校应积极开展内控建设,将业务层面作为着手点,梳理制度文件,做好资产管理、收支管理与合同管理等工作。在此基础上,高校还需要结合新会计制度要求,探究经济活动中的财务风险,通过风险管控,营造良好的发展环境。

## 5 结语

新会计制度的制定与落实对高校财务管理产生了多方面影响。高校在开展财务管理工作时,应充分落实新会计制度要求,强化全面预算管理,推进财务信息化建设,健全财务内控体系,在提高财务管理水平的同时促进高校良好发展。

## 参考文献

- [1] 马艺璇.新版政府会计制度背景下高校服务型财会建设路径研究[J].产业与科技论坛,2022,21(15):269-270.
- [2] 钱华.高校财务会计制度改革问题研究[J].科技经济市场,2018(5):46-47.
- [3] 刘佩佩.新高校会计制度对高校财务管理的影响[J].今日财富,2018(1):158.