

# 经济危机视野下的欧盟青年失业问题

## Youth Unemployment in the European Union in the Perspective of Economic Crisis

李新华

Xinhua Li

上海市现代管理研究中心 中国·上海 200052

Shanghai Modern Management Center, Shanghai, 200052, China

**摘要:** 始于2008年的全球性经济危机,对欧盟青年人的就业造成很大冲击。论文从经济危机的视角出发,对欧盟国家青年失业问题的发展趋势、原因和影响进行考察和分析。

**Abstract:** The global economic crisis in 2008 had a great impact on the employment of young people in the EU. From the perspective of economic crisis, this paper investigates and analyzes the development trend, causes and influence of youth unemployment in EU countries.

**关键词:** 欧盟; 青年失业; 经济危机

**Keywords:** European Union; youth unemployment; economic crisis

**DOI:** 10.12346/emr.v5i1.8245

### 1 引言

自2008年全球性经济危机爆发以来,欧盟国家的劳动力市场普遍出现萎缩,各个群体的就业都面临经济危机的冲击,但青年人受到的影响无疑最大。危机期间日益加剧的青年失业问题,成为欧盟国家最迫切需要面对和解决的经济和社会问题之一。

### 2 全球性经济危机与欧盟青年失业问题的发展趋势

#### 2.1 青年失业率数据快速反弹

在危机之前的2008年初,欧盟的青年失业率为14.7%。危机爆发之后,欧盟的青年失业率快速跃升,2010年初开始超过21%。此后,青年失业率的增长趋于平缓,但这种状况并没有持续太久。2011年5月后,欧盟的青年失业率重返攀升趋势。2012年7月更是达到22.5%的空前水平。与此同时,青年失业人数在2012年7月达到接近550万,与2008年春相比增长36%,增加超过140万人<sup>[1]</sup>。这意味着几乎每四个欧盟青年人中,就有一个人找不到工作。

危机期间青年失业人数的大幅增加还导致青年长期失业

率的上升。长期失业者是指失业时间在一年以上的失业者。2012年1季度,欧盟青年的长期失业率达到7.2%,而危机之前的2008年初只有3.5%,四年内上升了3.7个百分点。由此造成的恶劣后果就是,在几乎每三个失业青年中,就有一个青年的失业时间超过一年,相比之下危机之初时的比例是23%。实际上,欧盟青年的失业状况要比失业率数据显示得更为严重。极端恶劣的劳动力市场环境,迫使许多青年人放弃寻找工作,或是决定推迟工作而继续留在教育体系内,从而退出劳动力市场。如果加上这批青年人,欧盟青年人的失业比例肯定会更高。

#### 2.2 男性失业青年增长迅速

经济危机对所有青年人的就业都造成冲击,在全球大多数地区,经济危机对女性青年失业率的影响要大于男性青年。不过在发达经济体和欧盟,情况却恰恰相反,经济危机对男性青年失业率的影响要大于女性青年。就欧盟整体而言,危机爆发之前女性青年的失业率一般来说要高于男性青年,而危机爆发后这种状况发生逆转。危机期间欧盟青年失业人数的快速上升,主要是由于男性青年失业者的急剧增加。例如,自2008年春至2012年7月,欧盟男性青年失业

【作者简介】李新华(1976-),男,中国山东日照人,硕士,助研,从事社会与经济政策研究。

者人数增加约 41.5%，约 90 万人，而女性青年失业者增加 29.5%，约 55 万人。这与男性青年就业较多的建筑和制造业等部门，受到此次危机的冲击最大有直接联系。

### 2.3 技能水平和受教育程度低的青年更容易失业

经济危机期间的数据表明，欧盟青年人的技能和受教育程度，与其失业状况之间存在很高的关联度。受教育程度最低的青年群体更容易失业，而受教育程度更高的青年人在劳动力市场上更具竞争力，其中包括拥有更高的薪水。只接受过初等或更低教育的青年人的失业率往往最高，要远高于接受过更高教育的青年人。危机期间欧盟不同教育程度的青年群体之间失业率的变化情况，反映出受教育程度低的青年群体受冲击更大：受教育程度最低的青年群体的失业率上升 7.5%，受教育程度中等的青年群体的失业率上升 6.3%，而受教育程度最高的青年群体的失业率则上升 5.4%。此外，低技能青年总体来说面临的失业风险最高，而且随着危机的深度发酵其就业形势会更为恶化。2011 年 9 月，欧盟的平均青年失业率为 21.2%，而低技能青年的失业率则达到 27.7%。在许多欧盟国家，低技能青年的失业率甚至高于总体失业率 10 个甚至 20 个百分点。

### 2.4 NEET 青年群体数量明显增加

欧盟青年失业问题在危机期间的加重，更体现在 NEET 青年群体数量的明显增加上。如果青年人是出于接受教育或培训的原因而退出劳动力市场，那他们是在为未来的就业前景投资。然而，有一些青年人，既没有工作又没有在接受教育或培训，他们被称为“NEET”，意思是“不在读、不在职、不受训”的青年人。

相比通过选择继续接受教育来躲过失业高峰的青年，NEET 青年群体数量的大幅增长尤其令人担忧，因为他们有被劳动力市场和社会完全抛弃的危险。危机爆发之后，NEET 群体在欧盟青年中的比例迅速上升。2008—2010 年间，欧盟的 NEET 比例，以年均 1.9% 的速率增长，全欧盟范围内 NEET 群体比例从 10.7% 升至 12.8%。截至 2012 年第一季度，有 13.2% 的欧盟青年沦入 NEET 群体，数量达到 750 万，比 2008 年猛增约 100 万人。

## 3 欧盟青年失业问题的原因分析

### 3.1 经济周期性因素的影响

经济景气程度是影响青年失业率的最重要的决定性因素，研究表明，两者之间具有相当高的同步性。自经济危机爆发以来，欧盟国家的经济陷入衰退，其劳动力市场也出现萎缩。不过，尽管各个群体的就业都面临经济危机的冲击，但青年人遭到的打击无疑是最大的。这是因为青年人是劳动力市场上的弱势群体，更容易受到经济不景气的影响，其失业率对于经济周期的变化更为敏感。

经济不景气会导致社会消费需求减少，进而降低企业扩大生产规模的意愿，一些企业甚至会压缩现有生产规模，致

使劳动力需求出现萎缩。经济危机期间，一些企业通过停止招聘或者裁员来应对经济不景气的影响，而正准备或刚刚进入劳动力市场的青年人，其就业前景无疑会受到很大冲击，从而成为劳动力市场上的最大受害者。在全球经济前景黯淡、复苏乏力的背景下，企业雇用青年员工会变得更为谨慎，这使年轻人更难进入就业市场。

### 3.2 财政紧缩政策的抑制效应

在经济危机爆发之初，许多欧盟国家把财政政策作为反经济周期的工具，希望通过扩大财政开支来熨平经济周期，结果导致政府财政赤字和债务大幅上升。鉴于这种形势，尤其是欧债危机后财政状况的进一步恶化，大多数欧盟国家被迫改变之前的政策方向，转而实施财政紧缩措施，希望借以迅速减少财政赤字。

财政紧缩措施是一把双刃剑，在有利于缓和债务危机的同时，公共投资和公共开支的削减，也会直接导致就业岗位的增加，对于青年人的就业产生抑制效应。例如，由于财政紧缩措施的实施，一些欧盟国家不得不大幅缩减公务员的数量，这必然会导致青年群体尤其是受过高等教育的青年群体就业机会的大量减少。

### 3.3 青年人的特性使其更易失业

青年人的一些特性及其遭遇到的就业歧视，使其在劳动力市场上处于不利地位，在经济危机时期往往更容易失业。

首先，考虑到培训费用等成本因素，雇主会更青睐有工作经验的求职者，这恰恰是刚刚进入劳动力市场的青年人的短板。反过来，这又会导致青年人失去积累工作经验的机会，进而形成一种恶性循环。再加上危机期间部分欧盟国家延长退休年龄，有成熟员工在企业自然不愿再招年轻的新手，这使本已严峻的青年就业形势变得更为困难。有研究发现，经验差距是导致青年人失业率远远高于成年人的关键因素。

其次，即使能够找到工作，按照职场中的“后进先出”原则，青年人在裁员时也会首当其冲地被解雇。一方面，这是因为青年雇员进入企业的时间短，不具备企业不可或缺的工作资历，解雇他们对企业的运营影响不大。另一方面，由于青年人的工作时间短，企业为其支付的培训费用和需要支付的解雇赔偿金都低于成年雇员。基于机会成本的考量，企业会首先解雇最后一批招入的雇员，而这当中青年人往往占大多数。因此，青年人在劳动力市场的典型遭遇就是：最后一个被雇用，第一个被解雇。

最后，青年人更敢于追求个性和自我实现，而且往往有父母提供的经济来源，当工作不能达到其期望值时，他们往往会选择自动离职而加入失业队伍。再加上欧洲社会素以高福利著称，有些青年人宁愿选择领取救济金而不愿积极去寻找工作。

### 3.4 青年失业的结构性因素

危机期间青年人更容易失业，还与青年人的就业结构有密切关系。在欧盟，与成年人相比青年人更多地从事临时

或兼职工作。经济危机的爆发更加剧了这种趋势。面对危机期间严峻的就业形势，从事临时或兼职工作成为许多欧盟青年人无奈之下的唯一选择。危机爆发后，超过三分之一的欧盟青年人表示自己无法找到一份长期工作，青年就业者中从事临时工作的比例在 2012 年达到 42%，从事兼职工作的比例达到 32%，分别是成年人的四倍和两倍<sup>[2]</sup>。

青年就业的这种结构性特点，使青年人在危机期间更容易失业。欧盟国家的劳动力市场长期以来存在二元分割问题，长期工作合同享受到就业保护立法的严格保障，而临时工作合同受到的就业保护则要弱得多。临时工作看似是青年人就业生涯中的一种过渡，但实际上很难转变为一份体面的正式工作，很可能成为青年人的就业陷阱。这类工作不只待遇低，而且更加不稳定，由于解雇成本低而更容易失业。

### 3.5 青年失业的教育与技能因素

危机期间的数据表明，受教育程度和技能水平低的青年人更容易失业。在欧盟，一些青年人很早就离开学校，只接受过中等以下或更少的教育，此后也没有再接受过其他教育和培训。在这部分被称为“early school leaving”的青年人中，有 53% 的人处于失业状态。过早放弃教育和培训，会严重影响到青年人劳动力市场上的就业前景。欧盟统计局 2010 年的一项调查显示，青年人离开学校时的年龄越小，其失业率越高：从欧盟整体来看，在 20 多岁时离开学校的青年人中，有 7.2% 的人失业；在 16~19 岁时离开学校的青年人中，有 15.2% 的人失业；而在不到 16 岁就离开学校的青年人中，有 20.8% 的人失业<sup>[3]</sup>。

青年人难以进入劳动力市场，还与教育和培训体系与劳动力市场脱节，没有为青年人架设起通往劳动力市场的桥梁有密切关系。一方面，青年人在教育和培训体系中学到的知识与技能，与劳动力市场的实际需求存在不匹配现象。危机期间，在欧盟就曾出现青年人的失业率居高不下，而空缺出来的技能岗位却难以招到人的情况。另一方面，教育和培训体系没有向青年提供必要的职业指导和求职培训，青年人缺乏必要的职业规划和求职技能，难以顺利实现“从学校到就业”的过渡。欧盟的一项调查显示，在接受调查的青年人中，多数人都表示在受教育期间没有接受过职业指导。

## 4 青年失业的影响与危害

对于青年个体来说，在青年时期这个人生最重要的起步阶段就陷入失业，会对其心理和未来产生严重的伤害。

首先，青年人满怀希望地踏入社会，却在劳动力市场上四处碰壁，陷入失业甚至是长期失业的泥沼。这些青年会因失业而陷入沮丧和绝望情绪之中，身心健康也会受到很大伤害，成为“失落的一代”。例如，英国的一项问卷调查发现：

有 1/4 的受访青年人承认，在生命的某个阶段想到过自杀。这一现象在青年失业者中更为普遍，达到 1/3 之多。调查还发现，近半数的青年失业者认为生活失去了方向；1/3 的人大部分时间感到郁闷；1/4 的人常和父母及亲人争吵；这些失业的年轻人都生活在恐惧中<sup>[4]</sup>。

其次，失业尤其是长期失业还严重影响到青年的未来，其中包括未来失业的风险更高，长期从事不稳定的工作，收入前景不容乐观等，尤其是受教育程度低的青年受到的影响更大。失业会使青年人失去寻找工作的信心，对于长期失业者而言更是如此，而且长期失去与劳动力市场的联系，会使其在未来更加难以找到工作。失业还会导致青年人的工作技能退化而影响其就业能力，一般来说，雇主不太愿意雇用已经很长时间没有工作的人。对英国的一项研究发现，青年时期失业会增加未来失业的可能性。

最后，失业给青年人造成的伤害是长期的，而不只是暂时的，早期的失业经历会长期影响青年人。有研究表明，如果一个人在青年时期失业，其未来的生活满意度、身心健康、工作满意度和生活幸福程度都会受到消极影响，这些消极影响甚至会持续到 30 年之后。而且青年时期的失业时间越长，对于未来的影响就越大。有研究表明，对于一个人在 50 岁时的薪水和幸福感而言，青年时期失业经历的影响，要远大于之后的失业经历。一个人如果在青年时期经历过失业，其在 41 岁时的收入会损失约 21%<sup>[5]</sup>。

## 5 结语

从经济发展的活力来看，青年是一个经济体中最富活力和创新能力的群体，这部分人被排斥在经济活动之外，无疑会扼杀经济的活力和创新力。如今在欧盟，接近四分之一的青年人找不到工作，许多有工作的青年人从事的是收入和未来都非常不稳定的工作，如果这种状况持续下去，结果就会如欧盟委员会主席巴罗佐所言，欧盟会失去整整一代青年的创造力。

## 参考文献

- [1] Robustillo S A, Corsini V, Marcu M. EU employment and social situation[J].[2023-07-31].
- [2] Moving youth into employment[J].European Commission, 2012.
- [3] Bell D N F, Blanchflower D G. Young people and the Great Recession[J].Oxford review of economic policy, 2011(2):27.
- [4] Tanveer M , Marelli E , Signorelli M .The Impact of Financial Crises on Youth Unemployment Rate[J].Quaderni del Dipartimento di Economia, Finanza e Statistica, 2010.
- [5] 刘娜.困境与出路:欧盟的青年就业问题研究[D].上海:华东师范大学,2011.