

# 关于推动金坛区外资高质量发展的思考

## Thoughts on Promoting the High-quality Development of Foreign Fund Received in Jintan

杨姗姗

Shanshan Yang

江苏省常州市金坛区商务局 中国·江苏常州 213200

Jintan District Bureau of Commerce, Changzhou City, Jiangsu Province, Changzhou, Jiangsu, 213200, China

**摘要:** 金坛区是长三角具有高投资价值区域之一,与该地区多年来致力于发展开放型经济息息相关。2016年,金坛区全面推进两个加快基础实施年至2020年两个加快全面决战年,再到2022年全力推进“五大行动”,高效利用外资发展经济,积蓄高能量发展新动能与新资源,获得良好经济效益。然而金坛区在外资积蓄中受客观与非客观因素影响还存在相关问题,论文则在分析问题的基础上提出推动外资高质量发展策略,望给予相关研究者提供参考。

**Abstract:** Jintan District is one of the regions with high investment value in the Yangtze River Delta, which is closely related to the development of open economy in this region for many years. In 2016, Jintan District comprehensively promoted two accelerated basic implementation years to 2020 two accelerated comprehensive decisive years, efficient use of foreign investment to develop economy, accumulate high energy development of new drivers and new resources, and obtain good economic benefits. However, Jintan District is affected by objective and non-objective factors in the accumulation of foreign capital there are still some relevant problems. Based on the analysis of these problems, this paper puts forward the strategy of promoting high-quality development of foreign capital, hoping to provide reference for relevant researchers.

**关键词:** 外资积蓄; 问题; 外资发展; 策略

**Keywords:** foreign capital savings; problem; development of foreign investment; strategy

**DOI:** 10.12346/emr.v4i6.7896

## 1 引言

近年来,随着中国经济社会快速发展,吸引许多外资助力经济发展,其中金坛区近几年的经济发展与外资企业联系紧密。但在实际发展中,其外资积蓄也遇到不同程度问题,只有紧贴实际情况才能合理发挥外资作用,推动外资与本土企业协同发展。

## 2 金坛区外资到账、利用概括分析

2022年,金坛区完成实际到账外资4.42亿美元,同比增长81.1%,总量创历史新高。外资到账呈现出以下特点:

①发展速度快。2022年,金坛区实际到账外资不仅总量创历史新高,并且以提前一个月完成全年目标任务的速度领跑全市,同时也是2022年全市唯一一个完成确认数指标

任务的辖市区。金坛区外资工作的发展速度不仅体现在整体规模上,还具体体现在一个一个项目上。贝特瑞锂电池高镍三元正极材料项目于2022年5月开工,7月实现量产,并于同年实现外资到账1.36亿美元,这一个个的项目跑出了外资发展的“金坛速度”。

②发展韧性强。随着贝特瑞新材料科技、江苏火星石科技有限公司等一大批先进制造业外资项目的落户,金坛区已形成以制造业外资为重点的外资高质量发展格局。2022年,金坛区制造业到账占比、人均实际使用外资和人均高技术产业实际使用外资均全市排名第一。金坛区把大项目作为抓好外资工作的有力抓手,以大项目带动大发展。2022年,全区到账超1亿美元项目2个,超5000万美元项目3个,数量和金额均创历史新高,新增协议注册外资超1亿美元以上

【作者简介】杨姗姗(1984-),女,中国江苏常州人,硕士,中级经济师,从事外商投资管理研究。

项目 3 个。

③发展潜力大。金坛区积极提升利用外资载体平台的能级，全力打造利用外资的新高地。作为全省首批的国际合作园区之一，金坛区充分发挥中德（常州）创新产业园的“强磁场”，成功举办 2022 “对话德国”活动，以及 2022 年我国在德首个大规模线下交流活动——中德经济论坛暨中德（常州）创新产业园法兰克福推介会，助推全区对德合作纵深发展。目前中德（常州）创新产业园落户德语区企业达到 53 家，总投资超 20 亿欧元，成为对德招商的新样板。

④服务质量优。金坛区全面落实上级稳外资扶持政策，加强省、市外资总部政策的宣贯，协助安歌思保护工业部件（江苏）有限公司成功申报省级跨国公司地区总部和市级外资总部企业，目前全区共有省级跨国公司地区总部和市级外资总部企业各 3 家。良好的营商环境提振了外商投资企业的发展信心。2022 年，齐康原医疗科技、格龙新材料科技、索尔思通信科技等一批重点外资企业逆势增资，全年增资项目 11 个，其中格龙新材料科技在同年增资 2 次，新增协议投资额超 3000 万美元。

### 3 金坛区外资积蓄遇到的问题

#### 3.1 中小微企业发展遇瓶颈

受疫情已经经济大环境的影响，辖区内中小微外商投资企业反映资金周转困难的占比 53.69%、国内外原料供应不足的占比 34.89%，对今年经济前景持乐观的企业仅占 4.03%，持悲观态度的企业 34.23%，90.6% 的企业表示无外资到账计划，其中 11 家企业表示考虑关闭清算或转移至其他国家或地区。

#### 3.2 外资利用渠道相对狭窄

2022 年，金坛区外资到账方式全部为境外现汇，外资利用方式较为单一，利用外资的渠道较窄。没能充分利用 QFLP 基金模式、投资性公司模式，以及利润转投等到账金额大、到账时间快的外资利用新渠道。直接利用外资主要集中在制造业，融资租赁、金融投资、商业物流、观光旅游等服务业领域还需进一步拓展。

#### 3.3 引资区域较为单一

金坛区吸收利用的外资主要集中在香港，来自欧美等发达国家的外资比例不高。这是由于中国地处亚洲，与亚洲其他国家和地区的经贸关系更为密切，而且由于地理位置上靠近，这些国家或地区的企业来华投资更为方便，并且在管理上也更为便利，成本相对较低。但是，在国际资本的流动过程当中，欧美等西方发达国家仍然是国际投资的主体，因此金坛区外资利用过度集中在中国香港地区，本身不利于外资利用水平和质量的进一步提升。

### 4 推动外资高质量发展策略

#### 4.1 增强外资企业服务

外资企业是地区经济发展重要力量，不仅在产业与经济

发展中发挥支柱作用，更在稳定经济，促进就业中勇担社会责任<sup>[1]</sup>。所以，相关部门需加强对制造业等承担产业链链主责任重要外资企业做好一系列服务保障。主要从以下方面着手：其一，稳定外资企业预期；通过对相关联动企业的中国管理团队给予支持以及强化与国外总部沟通交流，耐心聆听外资企业建议与心声，确保外资企业能充分理解中国政府实施相关策略的能力与决心，坚信中国有能力保障与持续提升产业链供应链在国际产业体系中的活力与竞争力。其二，强化外资企业服务；目前首要任务之一即强化对外资企业精准服务，协同国家，市，区，园区等不同层级服务资源，全力解决外资企业提出的诉求与问题。其三，振奋外资企业发展信心；通过加强政策落实与定向支持为相关领域重点外资企业提供支持。尤其针对外资企业倾向的双碳战略、数字化转型，智能工厂等新方向，引导外资企业积极参与中国市场在新兴领域的长远发展机遇，进一步提升中国产业在全球战略格局中的成长价值与核心地位。

#### 4.2 实施招商引资方式

招商引资是发达国家“再工业化”与发展中国家现代化进程重要途径<sup>[2]</sup>，招商引资更是促进经济增长的外在驱动力。虽然招商不是新鲜事物，然而不同历史时期却有着不同招商方式。以往借助资源、税收、土地等优惠政策，然而上述方式仅为原始招商方式，各地区会因此招商方式进行恶性竞争。现代经济环境下的招商是市场与政府基于效率最优化与效益最大化形成互动结果。若深究战略方式，需从全面优化资源配置着手，活化各方面资源，实现真正意义层面多赢与双赢<sup>[3]</sup>。

具体可从以下方面着手：其一，发挥产业链优势作用，提升招商效率；围绕上、中、下游产业链特征以及上游企业吸引中下游企业投资，同时运用中下游企业优势吸引上游企业投资合作，甚至还可运用中游企业吸引上下游企业，由此一来，达到优化配置上中下游产业链效果。当企业感受到切实可行的利益，自然会产生合作意向以及推动招商工作开展；例如部分地区引入“垂直整合一体化”形式，统一聚集零部件配套厂、代工企业以及品牌商，充分发挥不同主体资源优势，促使不同企业均能得到发展。其二，采取资本注入式招商模式；资金与资本引进是招商引资关注的重点，随着经济社会快速发展，在资本时代下对引进是否能驾驭产品、人才、先进技术以及市场等众多标准的一流企业给予高度关注，此类企业往往会被地区可聚集的资本所吸引；战略性新兴产业领域项目和其他项目相比，人力、资金、时间等投入较多，单凭企业自身积累资本无法保证后续持续投入。例如中国在液晶面板方面存在较大缺口，然而针对液晶面板项目投入在 300~600 亿元。虽然此类产品市场前景较好且市场缺口较大，然而受高技术门槛、资本等影响，有能力承担此项目的企业少之又少<sup>[4]</sup>。对此，上述项目不仅需要资本市场提供资金，更需高科技企业提供技术，更需要市场提供

产品。其三，运用牌照资源补缺式进行招商；通常牌照资源多集中于现代服务业牌照、金融牌照、上市企业等一系列相对重要且获得政府许可的资源。吸引国外缺少牌照资源的企业投资并采取捆绑式项目实现资源高效优化配置。特别对于仅差少许资源即可达成合作的项目，如果缺少政府许可性资源，可对企业提出向国家争取所需牌照意向<sup>[5]</sup>。例如某个大型企业集团，年产值近千亿，国内开设较多工厂，此类系统相对庞大，如果缺少财务公司，那么就为企业提供办置财务公司牌照支持，该财务公司获得银保监会与人民银行批准，通过相关措施，实现招商引资目标。

### 4.3 加强开放平台建设

开放平台建设始终是推动外资高质量发展重要路径之一，从不同层面推进外资项目合理规划布局。在实际发展中围绕产业与积聚两方面展开，发挥产业园区平台优势吸引优秀企业和项目前来投资，同时以错位优势、集群优势以及特色优势等加速科技、信息、人才、产业等不同层面积聚。根据金坛区创新产业园区建设以及与不同国家产业合作园区发展规划明确不同区域功能定位，优先合理规划外资项目，若外资企业预计与金坛区相关产业合作，在此之前需要明确选址区域，使外资项目留在金坛区概率得到大幅度提升，更借此扩大外资在集中发展区域比例<sup>[6]</sup>。

### 4.4 优化外资发展环境

优化外资发展环境是推动外资高质量发展的重要途径之一，具体可从以下方面着手：其一，保护外资企业合法权益；要不断规范约束招商引资行为，兑现向外资企业与外商投资者依法作出的各种政策承诺，认真且规范履行招商引资等一系列活动中依法依规签署的各类合同，严格落实国家提出的补偿制度<sup>[7]</sup>。与此同时，营造有利于外资企业发展的法治环境，及时且高效审查外资权益保护案件，做好内外资公平公开竞争。完善外资企业投诉机制，最大限度妥善处理外资企业投诉案件，切实维护外商投资合法权益。其二，完善法治外资营商环境；我国在党的十八大以来全面深化改革，持续健全完善法律体系以及社会主义市场经济体制，通过全面实施外商投资法及相关配套法律法规为外商投资企业与外国

投资者营造法治化营商环境。2018年12月，外商投资法草案首次提请全国人大常委会审议；2019年十三届全国人大二次会议通过外商投资法，也是在国首部外商投资领域统一的基础法律，一系列法律法规文件出台和修订旨在维护外商投资合法权益，拓展外资投资领域，更在于促进与规范外商投资行为，调动外商投资积极性，提升外商投资信心。其三，加强外资企业知识产权保护；建立知识产权纠纷调解与风险防控体系以及快速协同保护机制，针对专利非正常申请与商标恶意注册行为给予严厉打击，依法依规保护中外知识产权权利人合法权益。积极鼓励外资企业组建知识产业联盟，全力推动知识产权管理体系发展。

## 5 结语

总之，外资在推动中国经济高质量和高水平发展中发挥着不可小觑作用，金坛区在实际发展中需贯彻落实党中央与国务院针对外资发展提出的各项要求，进一步发挥外资推动经济创新、绿色、平衡以及共享发展优势作用，实现预期经济与社会效益目标。

## 参考文献

- [1] 杨艳.扩大高水平开放 更好融入国内国际双循环 重庆出台外资高质量发展三年行动计划[J].重庆与世界,2022(11):44-45.
- [2] 张倪.稳量提质优化结构,促进“十四五”利用外资高质量发展[J].中国发展观察,2021(21):38-41.
- [3] 高质量发展带来新机遇 外资持续涌入中国市场[J].中国商界,2021(10):100-101.
- [4] 培育外贸外资发展新动能 助力陕西经济高质量发展[N].各界导报,2021-08-25(002).
- [5] 田宇,许诗源.外资进入、技术进步与经济高质量发展——基于索洛余额法与VAR模型实证分析[J].技术经济与管理研究,2021(6):8-13.
- [6] 便利化政策畅通资金路 助推外贸外资高质量发展[J].中国外汇,2020(21):34-36.
- [7] 李燕妮.战疫情 稳外贸外资基本盘推动商务高质量发展[J].中国外资,2020(9):12-13.