

发展壮大村级集体经济研究 ——以中国寿阳县为例

Research on the Development and Expansion of Village Level Collective Economy

—Taking Shouyang County, China as an Example

冀泓吏

Hongli Ji

中共寿阳县委党校 中国·山西 寿阳 045400

Party School of Shouyang County CPC Committee, Shouyang, Shanxi, 045400, China

摘要: 我们要着重强调全面推进乡村振兴, 坚持农业农村优先发展, 加快建设农业强国。发展壮大村级集体经济, 是改变农村经济发展落后、吸引农村人口回流, 进而实现乡村全面发展、城乡统筹推进和人民共同富裕的重要途径。论文通过对寿阳县域内乡村的调研和思考, 为乡级集体经济的发展提供一些见解。

Abstract: We should emphasize on comprehensively promoting rural revitalization, giving priority to the development of agriculture and rural areas, and accelerating the construction of an agricultural power. Developing and strengthening the village-level collective economy is an important way to change the backwardness of rural economic development, attract the return of rural population, and realize the comprehensive development of rural areas, the overall promotion of urban and rural areas and the common prosperity of the people. Through the investigation and consideration of the villages in Shouyang County, the paper provides some insights for the development of the township collective economy.

关键词: 村级集体经济; 乡村振兴; 土地托管

Keywords: village level collective economy; rural revitalization; land trusteeship

DOI: 10.12346/emr.v4i5.7287

1 引言

解决好“三农”问题是在全面打赢脱贫攻坚战后, 全面实施乡村振兴战略就成为了推动农业农村取得历史性成就、发生历史性变革的重要举措。脱贫摘帽不是终点, 而是新生活、新奋斗的起点。乡村振兴, 既是高质量发展阶段一项重大而紧迫的战略任务, 也是构建新发展格局的内在要求和践行新发展理念的重要体现。现在我们着重强调要全面推进乡村振兴, 坚持农业农村优先发展, 加快建设农业强国^[1]。在农业农村的发展中, 村级集体经济是农村基本的经济组成部分, 发展壮大村级集体经济, 对改变农村经济发展落后、吸引农村人口回流, 进而实现乡村全面发展、城乡统筹推进和人民共同富裕的重要途径。为了研究发展壮大村级集体经济的新途径、新方法, 对寿阳县多个乡镇展开调研, 就发展壮大村级集体经济的现状、问题、产生问题的原因以及对策作如下研究:

2 村级集体经济的现状

寿阳县交通区位优势。全县总人口 22 万, 其中农业人口 17 万。寿阳是典型的丘陵山区, 以旱地为主, 宜林宜牧

面积 130 万亩, 耕地面积 104 万亩, 农民人均耕地 6 亩。

发展农村集体经济是中国特色农业现代化的必然选择。近年来, 在省委省政府的高度重视和大力推动下, 我省农村集体经济不断创新发展, 对巩固完善农村基本经营制度、保障粮食安全和重要农产品有效供给、促进农业稳定发展发挥了重要作用。但寿阳县在推进农业现代化的步伐和规模不大、步伐不快, 所以要全方位推动农业高质量发展为主题, 发展多元化、多层次、多类型的农村集体经济, 为全面推进乡村振兴、加快农业农村现代化提供有力支撑。

为了发展壮大村级集体经济, 我县先后下发了《关于全面推进乡村振兴战略的实施意见》《关于加强村级组织运转经费保障工作的通知》《寿阳县化解村级债务工作实施方案》《寿阳县农村非承包耕地租金收取五条措施》《寿阳县“清化收”工作实施方案》等文件办法, 制定“1885”三年行动计划, 积极探索村级集体经济发展壮大新路径。

2.1 村级集体经济运作情况

从 2018 年开始, 农村集体经济改革成为农村经济工作的重点。通过不断探索, 实现了组建县级农机服务联盟、成

【作者简介】冀泓吏(1983-), 女, 中国山西寿阳人, 硕士, 从事党建和经济研究。

立乡村振兴发展公司、实施土地双层托管等 8 种集体经济增收模式。

这些基本上是在成立经济合作社的基础上，依托合作社进行一系列因地制宜、多种模式的运作。一些经济基础好的乡村率先成立了村级经济合作社。初级阶段，一些合作社是真实开展市场化运营，集约化生产的，而一些则只保留在形式层面。但是，随着政府对村级集体经济的不断支持和推进，确实进入运营的合作社已经越来越多，并且取得了很好的效果。

农业合作社的成立和运营，使得有相对充足的资金购买先进的农机具。比如，南燕竹村原先只有个别大农户有两三个大型农机，小农户有个别小型农机，成立合作社后，就通过合作社仅四驱旋耕拖拉机四十辆，大疆 T10 农用无人机 17 架，大大提高了农业生产的效率降低了成本。在合作社模式下，农业生产托管从刚开始的 200 亩发展到现在的 16000 多亩。吸收农户 1000 余户、土地托管费用达 1600 多万，直接、间接带动农户增收 100 余万元。逐步让农户适应农业生产托管模式，同时合作社也逐步探索经验，带动周边农户和小合作社进行联耕联种，加快农业生产托管的步伐。

经过多年的探索，各个农业合作社作为村级集体经济的重要组织形式，在如何管理土地的问题上探索出了多种合作模式。比如“双层托管”，合作社负责和农户签订托管合同，给村民吃下“定心丸”，将农户承包地与集体的非承包地连片规划，集中管理统一打包，按照托管农户受益，村集体增收的原则，将土地整体托管给合作社。同时，通过农业生产托管，提供农资供应和销售全程服务，盘活供销合作社多年的僵尸企业。通过与保险金融机构合作，对农业生产托管服务提供保障^[2]。通过商业保险入社，金融机构进社，从而保证了农民的收益，即使风吹、雹打，农户仍然收入只增不减，同时合作社有了靠山，农户有了保障。而农机户则通过组建农机服务队，统一耕、种、防、收，按组分片，进行作业服务，服务费由合作社统一定价、统一结算、统一派工，实行三统一，按照农业生产托管服务规模化、集约化、标准化要求，合作社提前调研，公开遴选，择优选择农机手，组建农机服务队。让村民实现“种地不出人、入社等钱分”的梦想，真正实现“谁来种地、怎样种地、如何种好地”这一难题。

在土地资源比较丰富，比较适合大规模集约化种植的乡村，这种土地托管的模式在很大程度上解放了生产力，盘活了生产资料，让更多的劳动力节省出来进行二次就业，增加了农民收入。

在土地资源不适合大规模集约化种植的乡村，根据气候和土壤条件，在农业上可以大力发展果树、药材、杂粮等经济作物种植。村级集体经济的模式就表现为农民加入合作社后，成为公司化运营的一员。合作社提供标准化的种植方法、教授种植技术、提供特定的农药化肥等，农户可以将土地托管给合作社直接管理、销售，也可以自行进行管理和销售，

仅享受技术等支持。例如，寿阳地处高寒、昼夜温差大，特别适合玉露香梨的种植，以西洛镇常村为牵头乡村，发起了“万亩梨园计划”，带动寿阳各乡村已经实现了玉露香梨种植面积 16000 亩，每亩梨树能为老百姓带来近万元的收入，与玉米每亩千多元左右的收入相比，大大提高了农民的收入，刺激了农民的生产积极性。

村级集体经济经过脱贫攻坚和乡村振兴的有效衔接，和全县大力推动，不断交流研讨合作的基础上，全部乡村已经实现了集体经济破零。目前，163 个行政村收入全部达超 20 万元，经营性收入达 10 万元以上村占比 85.9%。目前，我县集体实施的集体经济项目共 169 个，基本实现“一村一项目”全覆盖，村级集体经济项目全破零。

2.2 集体经济项目实施方面

在实现村级经济组织领办项目全部破零的基础上，实现各乡镇村集体经济项目按照时序进度推进，通过项目来推动集体经济的运行，提高经济活力。以寿阳县为例，在 2022 年一年，142 个项目已经开工建设，开工率达 78.7%，黑水村露天蔬菜种植园区及平头村双百亩种植示范园区建设项目等 28 个项目已经完工。已完成朝阳镇、平头镇、南燕竹镇等 10 个乡镇涉及 17 个申报市级项目县级评审工作，指导各乡镇对项目申报书等相关资料进行了补充完善，目前 17 个申报市级项目已全部开工建设，解愁乡驻地企业服务项目已取得收益 4.4 万余元。

2.3 先富能人领办企业、合作社

先富能人在村级集体经济的推进过程中起了非常大的引领和推动作用。每个乡村都充分发挥本地优势，先富能人领办合作社工作，每个村至少要有个先富起来的带头人或者本地在外致富的能人牵头领办实质性运营一个企业或合作社，有效地推动了村办企业和合作社尽快走向规范化运营。以寿阳县为例，截至 2022 年 12 月，全县 163 个行政村已全部完成先富能人领办企业合作社工作，并已领取营业执照，领办率达 100%。南燕竹镇、平舒乡、宗艾镇、景尚乡、平头镇、松塔镇、朝阳镇等乡镇村集体经济组织都已完成。

2.4 打造典型示范村项目

为了让各个乡镇在各乡镇在经济竞争中因地制宜、发挥优势，至少打造 2~3 个典型示范村及 2~3 个典型示范项目，为其他乡村提供发展的样板和示例，其他乡村可以加入也可以从中学习建立自己的村级经济发展模式。以寿阳为例，南燕竹村省级乡村振兴示范村项目进展顺利，农机具购置已完成，正在拨付进度款，烘干场正在修建。景尚、白道等乡村有部分土地都加入了南燕竹的经济合作社做全托管经营。

3 村级集体经济发展的困境

3.1 政策扶持落实力度不够

政策和资金的支持在村级集体经济发展的初期具有非常重要的作用，但是，往往有计划但资金和方案以及最终落实到项目的过程中，总有一些环节有困难，难以很快落实到位，

影响了项目的推进速度。比如虽然计划设立涉农资金等用于支持村级集体经济项目,但县财政局对相关资金使用情况没有出台配套办法,县农业农村局对相关涉农资金项目管理使用不够到位,政策及资金落实力度不够。

3.2 认识程度不高,思路不清

少数乡村带头人对发展农村集体经济存有模糊认识,对如何发展集体经济束手无策,“等、靠、要”思想突出。还有少数群众还难以在心理上完全信任集体经济,对个人利益与集体利益相互协调的方式还存在疑问,给村级集体经济的发展带来了一定程度上的困难,对领头人进行经营和协调的能力也提出了挑战。

3.3 村级集体经济发展潜力挖掘不充分

农村仍有大量的闲置资源资产没有被充分挖掘出来,转化为经济效益,同时也存在大部分村集体土地、山林等资产价值低,开发成本高,无法直接利用带来效益。

4 村级集体经济发展局限的原因

现在村级集体经济发展步履维艰,主要有以下原因。

4.1 受个体能力素质限制,导致集体经济缺乏发展后劲

从计划经济到社会主义市场经济,这不仅是经济形式、经营方式的调整,更是人的思想观念的大调整。更是责任和能力的考验。现在的合作社领头人大多科学文化程度低,年龄偏大,并且缺少走出去的经历和经验,造成他们在观念和思维方式上没有能够跟上时代,缺乏开拓进取精神和创新意识,再加上他们接受现代化事务和运用现代化设备、手段等方面接受能力差,造成在发展集体经济上心有余而力不足。

4.2 受政策、资金因素的影响,导致集体经济发展不均衡

政策和资金一般比较偏向已经取得一定规模和成就的村级集体经济项目,导致一些弱小的集体经济得不到充分的发展。还有很多村在初级阶段就遇到资金问题,难以继续发展成为成熟的项目。以寿阳县为例,南燕竹镇南燕竹村的土地经营、燕州小镇建设、西洛镇常村的玉露香梨产业项目等因为相对成熟发展前景比较好,得到的政策、资金支持就比较大。松塔乡、尹灵芝镇等人口少、老龄化严重、比较落后的乡镇得到的政策、资金支持相对较少。

5 对村级集体经济发展困境的一些对策

5.1 进行资源整合

通过“清化收”对乡村集体资产进行摸排整合,统筹人力、资产、资金,发展现代特色农林业、品牌农业和生态循环农业。进一步发展相关企业,进行农产品深加工、销售等。

5.2 产业带动发展

利用村级经济合作社,开展代耕代种代收、统防统治、

烘干储藏、集中运输等综合性服务。围绕特色主导产业,开展优质农产品品牌创建,建设农业生产、加工、经营、服务设施,开展农产品产地加工。

加大宣传招商引资力度,以良好工作作风、优质服务的热情、优良的工作生活和投资环境,吸引能人回乡创业。通过开展产、供、销服务和创办农产品加工企业,增加村集体经济收入,壮大村级集体经济^[1]。

5.3 发展多元化经营模式

鼓励村集体经济组织参股农民专业合作社和经营稳健的工商企业。探索村企联手共建、定点帮扶、扶贫开发等多种形式,实现多元化经营。一是可以将土地综合利用,进行统一支配开展规模化种植。二是利用集体优势发展企业。综合利用合作社资源、资金、劳动力,开办因地制宜的企业。鼓励有条件的农村集体经济组织与其他经济主体发展混合所有制经济项目,不断探索和丰富村集体经济实现形式。

5.4 发展民俗文化旅游

对具有民俗民间文化、山水自然条件、历史人文资源、红色资源、农特产品优势的村,由村集体统一组织和服务,进一步深挖文化内涵,打造特色村落,开发农家乐、采摘园、度假村、红色旅游、文化旅游、生态旅游等项目,发展壮大村级集体经济。

5.5 加大人才培养力度

继续加大对乡村高级人才的输入,招录大学生入乡参与乡村经济建设。同时坚持不懈抓好村干部培养教育,使他们转变观念,增强领导经济工作能力和经营管理水平,确保在集体经济提质增效工作上持续发力,真正使村集体经济实现“看得见、可持续、能带富、效益好”。

6 结语

现在的乡村要全面推进乡村振兴,村级集体经济的发展是农业农村发展的关键形式。统筹利用农村生产资料、劳动力等资源,需要我们在实践中多看多学多摸索,在多样化的经济形式中找出一条适合本地的路子然后发展壮大,最终能够带领村民走向共同富裕,从而实现乡村振兴。

参考文献

- [1] 唐红丽,贺文赞.“乡村振兴战略”学术研讨会综述[J].中国井冈山干部学院学报,2018,11(5):140-144.
- [2] 赵智奎,龚云,彭海红,等.实施乡村振兴战略壮大集体经济(笔谈)[J].河南社会科学,2020,28(5):1-15.
- [3] 李燕.关于发展壮大新型村级集体经济的几点思考[J].农民致富之友,2016(22):35.