

事业单位财务管理中预决算管理问题与对策探析

Analysis on the Problems and Countermeasures of Budget and Final Account Management in Financial Management of Public Institutions

黄慧敏

Huimin Huang

长江九江航道处 中国·江西 九江 332000

Yangtze River Jiujiang Waterway, Jiujiang, Jiangxi, 332000, China

摘要: 事业单位是由国家政府机关直接实施监督管理的社会型公共组织,在当前中国实施事业单位财务深化改革的进程中,事业单位的财务管理方法已经出现了很大的改变,如国家财政的预决算控制领域,事业单位内控制度中的预算手段也出现了相应的变化。中央给予的对地方事业部门的财政拨款方式,从过去的全额拨款改革为现行的按比例拨款,减少了地方事业的财政资金,因此地方事业部门必须应付全面深化改革中所出现的新问题。

Abstract: Public institutions are social public organizations under the direct supervision and management of the national government. In the process of deepening the financial reform of public institutions in China, the financial management methods of public institutions have changed a lot, such as the budget and final accounts control field of national finance, and the budget means in the internal control system of public institutions have also changed accordingly. The financial allocation given by the central government to the local public departments has been changed from the past full appropriation reform to the current pro-proportional allocation, which reduces the financial funds of local undertakings. Therefore, the local public departments must cope with the new problems arising in the comprehensive deepening of the reform.

关键词: 事业单位; 财务管理; 预决算

Keywords: public institution; financial management; budget and final accounts

DOI: 10.12346/emr.v4i5.7267

1 引言

财务管理是单位组织运行的重要部分,在事业单位管理上也是这样。在事业单位的财务管理中,由于预算管理工作与决算管理工作之间存在着紧密的联系,特别是对于包含财政经费与事业收入等方面的特殊资金来源。在这些前提下,对于预算与决算的管理工作将会存在着若干困难,特别是由于事业单位资金来源的多元化,因此对于预算与决算的管理工作将更具现实意义。

2 事业单位财务中预决算管理的重要性

事业单位内部的事业开展、机构运行和单位的财务能力、预决算管理等都有着很紧密的关系,唯有做好对单位的预决算管理才可以全面掌控单位内部的财务管理,为单位事业发展提供有效资金保障。而合理的资金保障是促进单位的经济稳健发展的根本,通过事业单位的预决算管理可以推动单位资源的合理有效分配,从而促进单位内部事业发展目标完成。事业单位的财务负责人,可以根据单位的发展特点以及

重点目标任务,把单位内有限的预算资金合理分配给关系单位战略发展和单位重点工作的项目,从而进行预算资金有效分配,以促进单位的发展目标顺利实施。单位的领导层应该同时能够利用预决算管理进行单位的经费合理调度、兼顾各个业务部门的发展情况,以强化单位经费使用状况控制。经过分析证明,通过加强单位管理层的预决算管控能够大幅度降低单位的资金使用风险。单位财务部门合理地使用预算管理工具能够做到对单位经费、管理的实时控制,提高单位的财务管理水平^[1]。

近几年,事业单位处于深化改革和发展阶段,十分重视预算资金的配置与单位发展需求的衔接,这也是事业单位预决算管理工作的主要任务。要保证事业单位在深化改革中快速发展,就应该保证单位有稳定的资金保障,而预决算管理正是保证发展目标实现的重中之重。作为财务管理工作的主要构成部分,预决算工作对于科学统筹事业单位发展,合理规划资金使用,都具有非常明显的作用。同时,预决算管理

【作者简介】黄慧敏(1985-),女,中国湖北黄梅人,本科,中级会计师,从事事业单位预算、决算管理、财务管理研究。

还可以防范事业单位发展过程中的各种风险,也是加强单位内部控制的基本前提。高质量的预决算工作有助于单位科学决策,进而促使的资源优化配置,最大程度地满足发展需要,帮助事业单位实现深化改革目标。

3 最常见的事业单位财务管理中的预决算管理问题

现阶段,在事业单位财务管理中的预决算管理问题还有不少,其中较为典型的就预算编制迫切需要细化、预算实施管理缺乏规范化、欠缺科学的预算管控实施机制以及预算执行进度滞后,具体概括如下。

3.1 预算编制不够细化

事业单位领导层通常没有关注单位的预算计划项目,认为预算编制只是财务管理工作的内容,对单位运行没有关键性的控制意义。所以预算编制工作没有受到单位领导的充分关注,使得预算工作在单位的重要性下降。在预算执行实施中,单位的预算编制和项目预算执行严重脱离,由此造成巨大的管理成本,大大降低单位预算管理价值。单位的预算编制人员未能及时和业务部门充分沟通交流,使得其制定的预算项目不够细化和实际执行偏离过多,部分预算计划项目无法实施。预算归口业务部门所拟定的预算计划与单位财务状况不相符,又不能根据上级单位预算规定编制,造成单位内的业务部门编制预算存在很大的困难。

3.2 财务预决算管理上的缺失

事业单位财务预决算管理实际工作中必须具备节俭意识,以体现资金统筹平衡的作用。可是在实际预决算管理中,部分管理者却往往忽视了这个准则,而造成预算编制不精确,铺张浪费的问题严重,给国家财政带来巨大风险,也给事业单位的预决算管理工作产生了不良影响。此外,不论是单位内部的预算管理制度不健全,又或是财务管理的方法不完善,或因为事业单位内控制度管理人员的观念单一、落后或利己主义考虑因素太多,而导致了预决算岗位很容易被孤立、忽略。同时在预算实际执行中,不断地变化调整执行项目给财务预决算管理带来了一定的困难,也直接或间接地造成了财务预决算控制力度的丢失,严重影响了财务预决算管理,乃至影响单位的重大决策性项目。

3.3 财务预算管控不科学

事业单位在进行财务管理过程中,并未对预算管理工作进行重视。甚至,部分事业单位还错误地以为项目资金不是预算管理的一部分。从事业单位财务的管理角度出发,对其预决算管理都必须有相应科学的内控管理机制作为保障。在当前,国家对事业单位财务必须形成健全的内控管理机制,这方面规定得比较严密。不过,由于许多事业单位内控制度管理还没有充分发挥起积极作用,也没有能对预决算管理的重点项目加以保证,致使预决算管理制度不能彻底落实,预算支出计划与实际预算执行不相符合,解决不了预算整体均衡管理和统筹兼顾问题。使经费的合理使用受到一定的影

响,又或是不能对经费加以合理的使用控制。

3.4 预算执行进度滞后

随着事业单位收支规模不断扩大,预算执行进度滞后问题引起了较多关注。近年来,各级事业单位也积极采取了一些措施,取得了初步成效,但受体制、机制和管理等不同因素的制约,预算执行进度滞后和不均衡的问题依然较突出,影响事业单位预算的资金使用效益。究其原因,主要存在以下方面:一是预算安排资金结构不合理,基本支出与项目支出比例不协调,基本支出保障不足、比例偏低;二是预算项目支出安排带有随意性,少数项目安排预算时未经过充分研究,与项目实际执行存在较大出入;三是部分预算批复、下达不及时,单位工作安排与预算资金下达不能很好地衔接,导致部分预算指标不能及时细化到具体项目,有的项目预算甚至到当年第三、四季度才下达,极易形成结转资金;四是预算归口负责人管理意识不强,预算执行中经常打折扣,认为预算经费下达后想什么时候用或怎么用都行,缺乏通盘考虑及统筹。以上几方面不仅影响预算有序执行,也容易导致预算使用不规范。

4 解决事业单位财务管理中的预决算管理问题的对策

4.1 科学编制预算

在开展预算编制工作时,要以“细致、真实、准确”为基本原则,保证预算管理工作的质量,提升财务预算控制的有效性。提高单位管理层及财务人员对于预算工作的重视程度,并严格按预算做好相关资金的使用执行。要充分掌握最新的政策法规,确保以实际经济指标的预期增长作为事业单位在进行预算编制时的基础,对单位整体的财务情况进行综合考量,将涉及的各种因素都要考虑编制到预算计划之中。加强预算编制的精细程度,确保每一项支出都细化到各项业务和项目。除此之外,还要对事业单位内部的预算管理制度进行相应的优化,对于单位内部各个预算归口管理部门的职责划分要在预算管理制度中进一步明确细化。加强各个部门之间的沟通交流,提升协作性和团队意识,确保预算编制工作可以在各个部门的配合、协助下妥善完成^[2]。

4.2 优化决算工作

事业单位的财务部门,必须建立决算机制、决策过程和决算管理制度,以提升单位决算工作的效能和品质,以实现利用决策过程督促业务部门落实预算方案。在单位内进行的决算工作,主要对单位内部及各个部门的预算执行状况做出分析、汇总与评估,为下一年度编制预算方案提供了财务决算数据的支撑。所以,事业单位内的财务人员必须提高对决算管理的认识,向单位内的各部门及广大职工灌输重视决算管理的思想。

通过对决算人员进行决算专业知识培训,加深他们对决算工作的认识与重视。事业单位的决算人员在建立决算程序后,各个业务部门必须严格执行,不得任意改变业务流程与

规章制度。同时,事业单位的财务部门建立了内部决算机制之后,财务人员也就不能任意变动会计收支科目,以此才能提高决算中统计信息的准确度。财务部门的相关人员必须做好单位内部决算工作的调查研究,并应用科学决算分析方法开展内部决算财务管理工作,对业务单元内部决算的主要问题进行了研究与分析,并提供有关问题的改进意见。并且单位的财务部门也必须建立决算和预算计划之间的联系制度,通过决算支撑预算计划项目的实施,强化二者工作的联系与监督,促进部门预算计划的实施,为各个业务部门正常实施预算计划提供依据。单位在计划的实施过程中,财务人员也必须提高风险防范能力,在单位内部建立了风险管理制度,以防止了单位在决算工作和财务管理工作中的风险,从而降低风险对单位所造成的经济损失。还必须做好对决算数据的监管、运用、管理,必须特别注意监管各业务部门资金运用状况,逐步形成多级的考核决算管理机制。事业单位的决算人员在每年决算工作完成,进行决策分析后必须提出决算建议。并出具决算分析报告给上级领导审查,并对分析报告中的风险做出了全方位的总结与剖析。构建决算工作辅助决策机制,以提升决策效率,减少单位内的财务风险。

4.3 加强对预算执行工作的监督控制

事业单位在履行自身的权利和职责时,要严格遵循相关的法律法规,切实做好预算执行的监督管理工作,明确工作内容中的核心。组织相关人员进行培训以提高自身的工作能力与管控意识,将与预算执行的相关工作认真落实到人头,改变传统的突击检查或定期检查的监管模式,对日常的预算管控方式要进行相应的创新。首先,需要事业单位的财务管理人员将预算指标以及不同部门的预算管理职责进行细化、量化,保证权力和责任的明确性。其次,对于事业单位日常工作中所涉及及每一笔经费花销,都要进行严格的监督和管理,确保每笔经费支出都能够按照预算编制计划执行。最后,对于事业单位财务预算执行过程中的关键环节,要增派专项负责人进行监督和管控。对于重点项目,尤其是与民生相关的各种专项资金,每笔资金的收入与支出情况、使用明细等一定要记录在台账之上并且妥善保管,对于后续项目实施的具体情况也要做好相应的督查、跟踪工作,加强在项目实施、落实的过程中专项资金的管理和把控,提高事业单位资金的使用效益,进而提升单位整体的财务管理水平^[1]。

4.4 提高财务预决算数据的准确度

提升财务预决算统计的真实准确性要求要从单位内部管理制度入手,建立健全高效的管理机制以保证事业单位财务数据能真实、正确、完善地体现出来。同时根据预决算管理工作建立了相关的绩效考核机制,以及相关的惩罚措施,以降低作为预决算主体的会计核算工作人员由于个人主观因素所导致的数据计算错误,同时提升对会计核算工作人员的从业管理培训,以增强综合素质与业务能力的提升。合理

的预决算管理还要求提高对决策程序的规范性,以保障单位得到了正确、全面的预决算数据。在事业单位财务预决算的具体流程中,必须逐步地对预决算的最终数据加以分解与剖析,并对于明显出现问题的数据,及时采取相应对策并进行分析处理,使财务管理过程能够更为科学合理、规范。

4.5 加强预算编制工作的合理性

预算编制工作与下一年度的经费使用计划密切相关,更是事业单位财务管理中诸多项目实施的有力保证。因此,预算工作人员必须加强对预算计划编制工作中项目管理的注重程度,在最大程度上确保预算编制工作中项目计划管理的完整实效性和技术合理性。在预算项目实施时,有关工作人员不仅需要总结以往的成功经验,更要充分考量目前需求和日后需要,统筹兼顾、整体协调,以保证预算实施项目符合国家有关要求。在预算项目具体执行时,有关工作人员也需严格按照国家有关规定,统筹部署实施项目管理。由于预算编制管理所涉及的项目有许多,因此不同部门的工作人员之间需要加强联络、经常交流沟通,保证项目数据的真实性,并对各部分预算信息进行合理运用。另外,应继续细化预算编制内容,以确保资金使用计划符合本单位的要求。

建立预算编制与预算执行有效衔接的长效机制,要进一步强化事业单位预算的约束力和刚性,将预算执行进度和决算及过作为下一年度预算编制的重要依据。事业单位依据重点工作任务和经费需求,切实做好预算执行计划和前期工作,在关键时间和节点对重点预算项目要狠抓执行落实。另外,将预算执行进度、决算数据与下年度预算编制安排挂钩,对执行进度达标的单位部门给予奖励,对其申报的预算优先安排;对预算执行缓慢、执行进度滞后的单位部门,根据实际情况相应压减部分预算规模,以充分体现预算的约束性和权威性。

5 结语

综上所述,财务管理中的预决算管理问题对于事业单位未来的健康、稳定发展十分重要。由于事业单位具体的财务情况有着一定的复杂性与特殊性。因此,想要确保事业单位预决算管理工作的顺利实施和开展,一定要不断地总结经验,进一步规范相关的财务管理制度,优化事业单位财务管理模式,完善相应的预决算工作机制。只有保证对预决算工作管理的真实性和科学性,才能促进事业单位的进步和在不断改革中的稳步发展。

参考文献

- [1] 杨臻.事业单位财务管理中的预决算管理问题[J].财会学习,2018(31):2.
- [2] 李晓虹.事业单位财务管理中预决算管理问题分析[J].山西财税,2018(1):2.
- [3] 于艳.事业单位财务管理中的预决算管理问题研究[J].中国商论,2016(27):2.