

云南省区域经济发展现状及对策

Current Situation and Countermeasures of Regional Economic Development in Yunnan Province

王建鸿

Jianhong Wang

云南省经济信息中心 中国·云南昆明 650041

Yunnan Economic Information Center, Kunming, Yunnan, 650041, China

摘要:“十三五”以来,面对产业结构调整阵痛和新冠肺炎疫情影响,云南省区域经济保持总量增长、结构优化趋势,同时出现一些新情况,三大经济圈层增长动能发生转移,四大战略板块发展形势不容乐观。总体来看,云南省区域经济发展存在三方面问题:受新一轮产业轮动影响,区域经济发展呈现“东热西冷”局面;各州市转型发展难以协调一致,动能接续过程存在稳定风险;工业化、城镇化发展滞后,导致人口持续流出。因此,需要加快补齐各战略板块发展短板,不断探索云南特色的新型城镇化,推动更大范围更高水平区域联动发展,加强区域协调发展数字赋能。

Abstract: Since the “13th Five-Year Plan”, in the face of the pain of industrial structure adjustment and the impact of COVID-19, Yunnan’s regional economy has maintained the trend of total growth and structural optimization. At the same time, there have been some new situations. The growth momentum of the three economic circles has shifted, and the development situation of the four strategic plates is not optimistic. In general, there are three problems in the regional economic development of Yunnan Province: under the influence of a new round of industrial rotation, the regional economic development presents a situation of “hot in the east and cold in the west”; it is difficult to coordinate the transformation and development of cities, and there are stability risks in the process of momentum continuation; the development of industrialization and urbanization lags behind, leading to the continuous outflow of population. Therefore, it is necessary to accelerate the complement of the development weaknesses of various strategic plates, constantly explore the new urbanization with Yunnan characteristics, promote the regional linkage development in a wider range and at a higher level, and strengthen regional coordinated development of digital empowerment.

关键词: 区域经济; 现状; 对策; 云南省

Keywords: regional economy; present situation; countermeasures; Yunnan Province

DOI: 10.12346/emr.v4i5.7261

1 引言

区域经济是经济结构的时空概念,具有区域性、系统性、复杂性和动态性。在国际形势多变、产业结构调整 and 新冠肺炎疫情持续的影响下,区域经济发展中难免出现新情况新问题。基于区域经济发展理论,学习借鉴学术界既有研究成果,采取更加实用的统计学分析方法,对云南省区域经济发展情况进行研究,从而发现问题并提出对策,对云南省相关部门掌握情况和完善政策,具有重要现实意义。

2 文献与政策综述

2.1 中国区域经济发展研究情况

长期以来,中国学术界开展了大量研究。全国层面,刘

生龙等验证了中国区域经济发展“倒U形”假说^[1],王小鲁等认为投资效率显著影响区域经济发展^[2],蔡昉等认为劳动力市场发育程度影响区域间经济差距^[3],刘秉镰等构建了和其他国家环境、国家战略、制度变迁、区域战略四元逻辑框架^[4],刘国斌、宋瑾泽提出了中国区域经济高质量发展作用机理和实现机制^[5]。云南方面,陈利等研究了云南省区域经济差异的时空演变特征^[6],刘保强等研究了云南沿边地区县域经济空间格局的演化机理^[7]和燕杰研究了要素流动、空间集聚与滇西区域经济一体化的关系^[8]。总体看,全国区域经济研究已取得一定创新成果,初步体现出中国特色;而云南省还处于理论实证阶段,研究成果的全面性、系统性、创新性、实用性有待提升。

【作者简介】王建鸿(1970-),男,中国四川广安人,本科,经济师,从事宏观经济、区域经济、数字经济研究。

2.2 云南省区域经济发展政策

中国共产党第十八次全国代表大会自召开以来,云南省先后实施“一圈、一带、六群、七廊”和“一核一圈两廊三带六群”空间布局,最终确立“滇中崛起、沿边开放、滇东北开发、滇西一体化”区域协调发展战略,制定实施《云南省“十四五”区域协调发展规划》。从早期强调非均衡发展、致力于打造滇中地区“增长极”,到近年来强调发挥四大板块比较优势、促进协调发展和错位发展,区域经济发展政策不断完善,逐步形成云南特色区域经济政策体系。

3 云南经济区域发展现状

3.1 16个州市发展差距持续收敛

3.1.1 GDP占比相对变化明显

2015—2021年,重点州市GDP占全省比重相对变化明显。其中,昆明下降2.0个百分点,大理下降0.5个百分点,玉溪、临沧均下降0.3个百分点;相对地,红河、曲靖分别上升1.3、0.7个百分点,楚雄上升0.4个百分点,保山、昭通上升0.3个百分点。

3.1.2 主要人均指标差距有所减少

2015—2021年,人均GDP最高州市由昆明变为玉溪,年均增速分别为6.1%和13.9%;人均GDP最低州市为昭通,但年均增速达14.1%;5年间,人均GDP最高最低倍差从4.55倍降至3.62倍。2015—2020年,居民人均可支配收入最高、最低州市分别为昆明、怒江,城镇居民人均可支配收入倍差从1.79倍降至1.77倍,农村居民人均可支配收入倍差从2.39倍降至2.27倍。

3.1.3 特殊类型地区发展速度较快

2016—2020年,民族自治地方、73个国家级重点扶持县、7个省级重点扶持县GDP年均增速分别为8.5%、8.3%、8.8%,比全省分别高0.7、0.5、1.0个百分点;人均GDP年均增速分别达13.8%、14.9%、15.3%,比全省分别高1.3、2.3、2.8个百分点。2021年,民族自治地方、27个国家级重点帮扶县、30个省级重点帮扶县GDP增速分别为7.7%、9.4%、7.9%,比全省分别高0.4、2.1、0.6个百分点;人均GDP年均增速分别达8.4%、10.6%、9.0%,比全省分别高0.9、3.1、1.5个百分点。

3.2 三大圈层间发生动能转移

3.2.1 总量与增速圈层错位

2021年,各州市经济总量、经济增长均可分为4个梯队,均呈现圈层特征,但空间分布明显错位。其中,昆明总量最大,但增速排名倒数第二;曲靖、玉溪、楚雄、红河4州市不仅总量可观,且保持较高增速;其他州市多数总量和增速均偏小。

3.2.2 中圈层成为经济增长主引擎

“十三五”以来,经济总量圈层的贡献率“两降一升”,疫情以来加速分化。其中,内圈层昆明贡献率由26.6%降至14.0%,中圈层昆明市贡献率由35.6%升至51.6%,外圈层其他州市贡献率由37.8%降至34.4%。2021年,曲靖、

玉溪、楚雄、红河4州市为全省经济增长贡献半壁江山,拉动增长3.8个百分点。

3.2.3 曲靖市成为云南经济新龙头

从“十三五”以来滇中5州市贡献率看,昆明快速下降,曲靖快速上升,红河、楚雄前期平稳、疫情以来逆势上升,玉溪前期下降、2021年大幅上升。2021年,曲靖对全省经济增长贡献率达两成,拉动增长近1.5个百分点,连续两年超过昆明,成为云南经济新龙头。

3.3 四大板块发展任务艰巨

3.3.1 滇中崛起进度滞后

根据规划,到2025年滇中城市群要聚集全省50%的人口和68%的GDP。但是,过去6年滇中城市群常住人口占全省比重仅提高1.9个百分点,GDP占比反而降低了1.5个百分点。2021年,滇中城市群年末常住人口占全省比重为46.7%,GDP占比为61.9%。未来4年,滇中城市群常住人口占全省比重要提高3.3个百分点,GDP占比要提高6.1个百分点,任务难度巨大。

3.3.2 沿边开放受疫情干扰

疫情前后,云南边境地区对外贸易差异大。2016—2019年,8个边境州市进出口总额年均增长13.7%,比全省高5.4个百分点,2019年8州市进出口总额占全省44.4%。2020—2021年,8个边境州市进出口总额年均增长10.9%,比全省低9.3个百分点,2021年8州市进出口总额占全省比重降至37.8%。其中,德宏州进出口总额占全省比重从2019年的16.0%降到2021年的10.9%,两年平均增速为负,2021年同比下降8.1%。

3.3.3 滇东北开发势头良好

“十三五”以来,昭通GDP占全省比重从5.2%提高到5.4%,2019—2021年增速连续高于全省。2016—2021年昭通年末企业数量、注册资本额平均增速分别达27.3%、21.9%,比全省分别高6.2、8.4个百分点;2020—2021年昭通年末企业数量、注册资本额平均增速分别达21.6%、23.8%,比全省分别高4.0、10.7个百分点。

3.3.4 滇西一体化任重道远

一方面,旅游业发展形势严峻。2016—2020年,滇西6州市旅游总收入占全省比重从41.3%下降至25.9%,5年平均增速仅为4.4%,比全省低10.2个百分点。受疫情影响,2020年丽江旅游总收入下降52.7%;2020—2021年大理旅游总收入平均下降24.3%,2021年仅恢复到2019年的57.3%。另一方面,滇西旅游环线建设亟待攻坚。由于工程量大、地质复杂、施工难度高,加上自然条件恶劣、施工受季节气候限制,项目进度存在不确定性,实现综合交通一体化还需等待时日。

4 存在问题及原因

4.1 区域经济“东热西冷”,产业发展再次轮动

20世纪90年代以来,云南经济空间格局呈东西长、南

北短椭圆形分布,受烟草、矿冶、房地产、旅游等产业轮动影响,经济重心多次移动^[9]。近年来,房地产、旅游产业持续低迷,绿色铝硅产业快速兴起,云南产业发展再次轮动,经济重心东移。目前,云南区域经济呈现“东热西冷”局面,昆明东邻曲靖成为新龙头,滇东北昭通、滇东南文山经济形势向好;相对地,滇西多数州市发展动力不足、活力不强,区域中心大理增长乏力,辐射带动作用非常有限。

4.2 动能接续存在风险,转型步调难以协调

昆明依赖房地产发展难以为继,滇中其他州市转型发展步伐较快,形成巨大反差。今后一个时期,昆明需经历“去房地产化”阵痛期和“再工业化”困难期,滇中其他州市需经历新兴产业“不稳定期”和转型升级“过渡期”,各州市转型发展节奏很难统一,动能接续不畅将造成经济增长波动过大,极端情况下存在整体失速风险。

4.3 全省人口持续流出,工业化城镇化滞后

2011—2021年,云南省常住人口平均增速为0.26%,相当于全国一半,2021年已出现负增长。2016—2020年,全省常住人口少于户籍人口,持续呈现人口净流出状态,2020年净流出已达82.2万人。同时,省会人口增长与其他州市人口减少形成反差,2015—2020年昆明常住人口增长4.85%,曲靖、玉溪、大理、昭通等州市常住人口减少1%左右,楚雄、临沧减少超过2%。人口变化受多重因素影响,除育龄妇女减少、生育理念转变等全国共性因素外,云南省还存在工业化、城镇化发展滞后,烟草、电力等支柱产业吸纳就业能力不强,教育、医疗等公共资源过度集中等因素。

5 政策建议

5.1 补齐区域经济发展短板

加快滇中转型发展步伐,加大对昆明转型发展指导帮助力度,推动曲靖、玉溪、楚雄、红河优势产业做大做强,打造更多“增长极”。夯实沿边开放基础,加大沿边地区基础设施投入,在边境25县市大力发展适宜产业,推动脱贫攻坚成果与乡村振兴更好衔接,以兴边富民促进长治久安。加强滇西旅游业发展创新,大力发展深度体验式旅游业态,持续打造“健康生活目的地”。

5.2 探索云南特色新型城镇化

着力推进就地城镇化,因地制宜发展劳动密集型产业,积极承接东部产业转移,推动“一县一业”产业链延伸,打造一批适合广大农村和小城镇人口的产业群落,引导云南籍能工巧匠回乡创业就业,将“鹤庆银匠”“巍山乡厨”“昭阳建筑工”等劳务品牌转化为服务品牌。提升城市建设质量,瞄准城市地下设施、沿边交通设施、小城镇公共设施等领域,实施一批补短板项目包,大幅提高小城镇建设水平。

5.3 推动更高水平联动发展

以昆玉同城化带动滇中一体化,以大丽联动化带动滇西

一体化,支持大祥巍、蒙文砚等小城镇群打造县域经济联动发展样板。统筹实施对内开放“向东看”战略,加大对“北大门”“东大门”支持力度,支持昭通、文山适度超前规划建设综合交通设施、发展特色优势产业,拓展与成渝、长三角、粤港澳合作广度和深度,在省际合作中赋予两州市更大权限,提升两州市在区域合作竞争中的影响力。

5.4 发挥“数字云南”赋能作用

大力推进数字乡村建设,推动“一县一业”数字化发展,将数字化渗透到生态建设、乡村治理、村务管理等领域。大力发展数字经济,申报建设南亚东南亚数字诊疗国际医院,推动全国优质医疗资源向云南集聚、向州县下沉、向南亚东南亚辐射,探索健康产业新业态。开展区域经济发展数字化监测,提升区域经济工作效率,促进政府治理能力和治理体系现代化。

6 结语

论文重点分析“十三五”以来云南区域经济发展变化,对存在问题及原因进行剖析,提出针对性建议。研究发现,云南区域经济发展存在三大问题:产业轮动造成区域“东热西冷”;各州市转型节奏难协调带来动能接续不稳定风险;工业化城镇化滞后导致全省人口持续流出。按照问题导向与目标导向相结合的思路,研究提出补齐发展短板、推进云南特色新型城镇化、提高联动发展水平、发挥“数字云南”赋能作用等建议。由于云南省主体功能区规划面临调整,文中未分析区域主体功能区结构,是本研究不足之处。

参考文献

- [1] 刘生龙,王亚华,胡鞍钢.西部大开发成效与中国区域经济收敛[J].经济研究,2009(9):94-105.
- [2] 王小鲁,樊纲.中国地区差距的变动趋势和影响因素[J].经济研究,2004(1):33-34.
- [3] 蔡昉,王德文,都阳,等.技术效率、配置效率与劳动力市场扭曲——解释经济增长差异的制度因素[J].经济动态,2002(8):32-37.
- [4] 刘秉镰,边杨,周密,等.中国区域经济发展70年回顾及未来展望[J].中国工业经济,2019(9):24-26.
- [5] 刘国斌,宋瑾泽.中国区域高质量经济发展研究[J].区域经济评论,2019(2):58-60.
- [6] 陈利,朱喜钢,李小虎.云南省区域经济差异时空演变特征[J].经济地理,2014(8):15-22.
- [7] 刘保强,熊理然,蒋梅英,等.云南沿边地区县域经济的空间格局演化分析[J].地域研究与开发,2017(3):29-34.
- [8] 和燕杰.要素流动、空间集聚与滇西区域经济一体化研究[J].大理大学学报,2019(1):28-34.
- [9] 王辉.云南省区域经济差异与空间结构研究[D].昆明:云南师范大学,2016.