

# 城乡融合发展：实现中国式现代化的必由之路

## Urban-rural Integration Development: The Only Way to Realize Chinese-style Modernization

孙凤娟

Fengjuan Sun

中共扬州市委党校 中国·江苏扬州 225009

The Party School of the CPC Yangzhou Municipal Committee, Yangzhou, Jiangsu, 225009, China

**摘要：**现代化是一个世界潮流，是世界各个国家人民的共同向往，但各个国家追求现代化的道路是具体的、历史的。西方发达国家的现代化历时几百年时间才完成，是以资本逻辑为中心的工业化、城镇化、农业现代化顺次发展的串联式过程。而许多发展中国家在探求现代化道路过程中也陷入对西方发达国家资本现代化道路模式的路径依赖，但都以跌入“中等收入陷阱”而告终，现代化也无从谈起。因此，中国建设社会主义现代化国家不可能套用西方发达国家的现代化道路，必须超越以资本逻辑为中心的现代化道路，走出一条具有中国特色的城乡融合发展的中国式现代化道路。

**Abstract:** Modernization, as a worldwide economic and social transformation and civilization progress, is the inevitable choice and unremitting pursuit of the development of all countries. The modernization of western developed countries took hundreds of years to complete. It is a serial process of sequential development of industrialization, urbanization and agricultural modernization centered on capital logic. In the process of exploring the path of modernization, many developing countries also fell into path dependence on the path of capital modernization in Western developed countries, but they all ended in failure. Therefore, it is impossible for my country to build a modern socialist country by applying the modernization path of western developed countries. It must go beyond the modernization path centered on capital logic and embark on a Chinese-style modernization path with Chinese characteristics of urban-rural integration.

**关键词：**城乡融合；中国式现代化；必由之路

**Keywords:** urban-rural integration; Chinese-style modernization; the only way

**DOI:** 10.12346/emr.v4i3.6547

### 1 引言

中国共产党的十九届六中全会通过的《中共中央关于党的百年奋斗重大成就和历史经验的决议》明确提出“以中国式现代化推进中华民族伟大复兴”。现代化是一个世界潮流，是世界各个国家人民的共同向往，但各个国家追求现代化的道路是具体的、历史的。回顾世界各国现代化历程，可以发现，现代化过程实际上就是以工业化为总动力的城镇化和农业现代化过程，如果把工业化比喻成现代化的“发动机”，那么城镇化和农业现代化就是“两个轮子”。

西方发达国家的现代化历时几百年时间才完成，是工业化、城镇化、农业现代化顺次发展的串联式过程。伴随西方

现代化发展过程的是城市资本对农村的剥夺与摧毁，造成城乡之间尖锐对立，农村衰败，农民生活贫困，然后再重构乡村现代化的过程。和西方发达国家不一样的是，中国要在几十年的时间内走完西方几百年走完的工业化道路，这是一个时空的压缩，再加上社会主义国家的本质和党的领导决定了中国要实现的现代化是以共同富裕为本质特征的中国式现代化，时空的压缩和共同富裕决定了现代化过程是一个工业化、城镇化、农业农村现代化叠加发展的并联式过程，也就是城乡共同繁荣的过程，因此我们不应该也绝不允许出现一边是繁荣的城市、一边是萧条乡村的两极分化的景象。

但是现阶段，相对城镇化进程而言，中国农业农村现代

【作者简介】孙凤娟（1973-），女，中国江苏靖江人，硕士，副教授，从事政治经济学研究。

化是薄弱环节，“三农”问题依然突出。“三农”问题现实中又集中表现为“城乡发展不平衡不协调”问题。2020年城市居民人均可支配收入43834元，农村居民人均可支配收入只有17131元，2.56倍。城市居民人均可支配收入为4627元，农村居民人均可支配收入只有419元，城市居民财产性收入是农村居民的10倍。城市污水处理率达到96.81%，农村污水处理率只有30%，还有大约10%的农户的饮水安全还不能得到保障，等等。

如果只顾一头、不顾另一头，一边是越来越现代的城市，一边却是越来越萧条的乡村，这样的现代化是不可能取得成功的！那这就不可能实现中华民族伟大复兴。中国经济发展的远景规划，如果让农业农村拖了后腿，最终只能是水中月、镜中花。为此，习近平总书记在中国共产党十九大报告中提出乡村振兴战略，并强调：“要坚持农业农村优先发展，按照产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕的总要求，建立健全城乡融合发展体制机制和政策体系，加快推进农业农村现代化。”也就是要走出一条城市和农村携手并进、互利共赢、共同繁荣的融合发展的现代化道路<sup>[1]</sup>。

## 2 人类进入文明时代时的城乡分离

恩格斯在《家庭、私有制和国家的起源》中，对早期人类社会的发展历程进行了大致的论述，他借鉴了路易斯·亨利·摩尔根关于人类史前史的分期法，把人类社会的发展历史分为蒙昧时代、野蛮时代、文明时代等三个主要时代。人类在蒙昧时代，生产力水平极低，还谈不上社会分工，没有区分农业与畜牧业、手工业，而整个社会呈现为混沌的空间聚合体，没有城市也无所谓乡村。随着生产力的发展，人类从野蛮时代进入文明时代，手工业、工商业劳动相继从农业劳动中分离出去，也引起了城市和乡村的分离。此后，城市和乡村成为人类文明世界不可或缺的两个空间实体<sup>[2]</sup>。

从实际情况看，文明时代以来，不管发达国家还是发展中国家，都是城市乡村并存的，只是各国人口、国土面积等自然禀赋不同，其城乡格局各有特点而已。中华民国时期的学者吴景超，在1937年出版了一本书《第四种国家的出路》，在这本著作中他把世界各国分为四个类型并进行对比和深刻分析，得出结论讲：西欧的国家人多地少，农业人口比重低，但美国、加拿大、澳洲等国家人少地多，农业人口比重还低，而苏联是人少地多，农业人口比重也比较高，实现现代化最困难的是中国、印度及大多数亚洲国家，他们人多地少，农业人口比重还很高，因此在中国实现现代化必须处理好城乡关系问题。

习近平总书记提出：“不管工业化、城镇化进展到哪一步，城乡将长期共生并存”。中国城镇化发展到现在，农村还有5亿7000万人，即使到2030年中国城镇化率达到70%，农村也还有4亿多人，农业不可能替代、农民不可能消灭，乡村不可能消失。

## 3 资本逻辑下的城乡对立

当历史发展到资本主义时期，资本主义制度的建立开启和孕育了现代性。资本具有双重性，一方面，它改变了封建的人对人统治依附的生产关系，使人获得了自由，在利益的调动下进行生产，生产积极性充分发挥，创造了巨大的生产力。资本的出现推动了传统社会向现代社会的转型，创造出在特定历史时期发挥过巨大历史作用的资本主义文明；但另一方面，在资本的驱动作用下，资本对内剥削劳动力，使得人口、生产资料越来越向城市集中，农村越来越衰败，农民生活越来越贫困，造成了城乡之间尖锐对立，使农业屈从于工业，乡村屈从于城市。对外侵略扩张，在全球建立殖民地，在性质上是非正义的<sup>[3]</sup>。

比如，英国工业化和城市化，离不开圈地运动。在圈地运动发生前，英国的土地所有制形式：①王室领地—马克思称之为国有地，它遍布全国，仅1617年一年的地租收入就达8万英镑。②教会领地—占全英土地面积的1/3。③公有地—马克思认为“是一种在封建制度掩护下保存下来的古代日耳曼制度”。其面积也是很广大的。主要是没有土地的贫农共同使用。④封建贵族领地。此外还有中小乡绅的土地。

14—15世纪，英国城市中出现了资本主义生产方式的毛纺工业，随着新航道的开辟，对外贸易发展起来，出口增加了，对羊毛的需求大大增加，羊毛的价格迅速上涨。在利润驱动下，15世纪末开始资本冲破城墙，侵入到广大农村地区，圈占农民的土地。资本先是收买了封建贵族，借助于他们的特权，首先是掠夺一些地区的公有地，主要通过盗窃、欺骗等暴力手段把农民赶出了土地，没有给农民一分钱补偿；接着是掠夺教会的领地，这些土地也是农民的份地和耕地。而被圈占的这些土地大多数都实行了变地，用为牧场，也就是我们熟知的“羊吃人”，大批农民被剥夺了生产资料和生活资料，被迫流浪、乞讨，农民越来越贫困，农村越来越萧条。

1640年英国资产阶级革命。革命后对土地问题的解决更加不利于农民，已经被资本化的新贵族和资产阶级联合专政的国家政权开始扶植圈地运动。圈地成了国会批准下的“合法行动”，“法律本身现在成了掠夺人民土地的工具”。最后是王室土地被拍卖。英国资产阶级通过“圈地法律”把残存的各类小农最后从领地上清洗出去。这些被赶出土地的农民一无所有的进入了城市，为资本主义工业发展提供源源不断的劳动力。资本创造了巨大的城市，使城市人口极大增加，农村人口快速减少，使农业屈从于工业，农村屈服于城市的统治。

但工业和城市长期对农业和农村的过分剥夺，一方面推进工业化、城市化快速发展，另一方面也使得农业迅速衰退，并在城市中带来了一系列负面效应，降低了城市化的质量，比如说，贫民窟蔓延、环境污染（伦敦雾都）、交通拥堵等等，阻碍了工业化、城市化的进一步发展。尤其是第二次世界大

战期间,在战争的影响下,英国国内粮食生产遭到破坏,粮食供给出现问题,以至于英国不得不实行粮食配给制。在这样的背景下,开始转而加强对农村和农业的干预和扶持。在一系列扶持政策干预下,80年以后,农民的收入大幅度提高,城乡居民收入差距明显缩小,农村物质生活条件也得到显著改善,这也促进了乡村地区二、三产业迅速发展,乡村落后的历史面貌得到改善,城乡界限逐渐模糊,城市产业逐渐向乡村渗透,城乡联系更加密切,城乡开始一体化发展。

从15世纪末到20世纪80年代,将近400年时间,在这个漫长的过程中,城乡之间尖锐对立,农村衰败,农民贫困,农民和农村为工业的振兴和国家现代化,付出了沉重的代价。而许多发展中国家在探求现代化道路过程中也陷入对西方发达国家资本现代化道路模式的路径依赖,但都以跌入“中等收入陷阱”告终,现代化也无从谈起。因此,中国建设社会主义现代化国家不可能套用西方发达国家的现代化道路,必须超越以资本逻辑为中心的现代化道路,走出一条具有中国特色的城乡融合发展的中国式现代化道路。

## 4 城乡融合发展的中国式现代化道路

### 4.1 城乡分治阶段

1949年中华人民共和国成立之后,由于长期的内乱外侵,国家一贫如洗、社会一盘散沙。新生的人民政权遭受着严峻的考验。

一方面,我们这个传统的农业大国,如何改变贫穷落后的局面,实现现代化呢?当然要选择优先发展工业,尤其是重工业。因为,旧中国长达百年的屈辱史,告诉我们落后就要挨打,西方国家就是凭借强大的工业文明打败了工业落后的旧中国。但当时在城市,规模以上工业基本没有,1949年工业总产值仅仅只有140万元。毛泽东主席直言不讳地说:“现在我们能造什么?能造桌子椅子,能造茶碗茶壶,能种粮食,还能磨成面粉,还能造纸。但是,一辆汽车、一架飞机、一辆坦克、一辆拖拉机都不能造。”那怎么发展工业呢?帝国主义对中国虎视眈眈,对我们搞封锁,我们只能选择依靠内部农业积累和农村支持,由此形成了“以农支工”的发展道路。

但另一方面,当时在农村,自然灾害频繁发生,再加上连年的战争,农村土地抛荒严重,粮食匮乏,农民生活十分困苦,1949年农业总产值也仅仅只有271.8亿元,人均不到30元。这样的农业和农村支持不了工业和城市的发展。因此毛泽东认为首先是要变革农村封建的土地关系,让广大农民实现“耕者有其田”的千年梦想,提高农民的生产积极性,从而促进农业生产的发展。但这只是第一步,要使农民彻底摆脱贫穷命运的“唯一办法”,就是要进一步解放生产力,走集体合作化的道路,把农民组织起来,这是农民“由贫穷变富裕的必由之路”。在这一历史背景下,新中国从1953年提出过渡时期总路线,向苏联学习建立高度集中的

计划经济体制,国家以整套行政组织系统对经济和社会进行全面计划管理,在经济、政治、社会管理等方面形成城乡分治局面。

在经济上,为支持城市和工业的发展,以“工农产品价格剪刀差”暗税的形式,实现农村和农业的资金单向流向城市和工业;政治上,人民公社制度,把农民组织起来,对农民、农业、农村进行严密精细的管理;社会管理上,严格的户籍管理制度,限制了城乡间人口自由流动。

在农村的积累和农民的援助下,城市得到了发展,国家工业化取得了初步的成功,国家安全得到了保障。但与此相伴的则是农业和农村经济社会发展受到挫折,农民缺乏生产的积极性,城乡之间出现了明显的差距,农村居民的吃饭问题始终没有得到解决。

### 4.2 城乡改革调整阶段

1978年中国实行改革开放,改革先从相对落后的农村开始,按照“先农村后城市”的改革思路,变革生产关系。

农村改革从“小岗村农民贴着身家性命搞大包干”开始,这一以市场化为取向的改革使城乡二元制度开始破冰,中央从1982年至1986年期间,连续发布5个关于“三农”问题的“一号文件”,促进农村发展。农村改革就是为了解决农民的温饱问题,整个国家的经济发展也在农村率先解决吃饭问题后,通过大量农业人口向非农产业转移,为中国城市建设和工业发展提供了重要力量,而同时,有3亿多亩农村土地流向城市和非农产业,据专家测算,城市从土地转用中获得了几十万亿的土地增值红利,促进城市和工业快速发展。但由此却造成城乡差距进一步拉大,城乡二元结构进一步固化,城乡严重失衡。这一状况又严重制约着整个经济社会的进一步发展。城乡关系的失衡,最终几乎成为中国改革所遇问题的集中体现。

### 4.3 城乡协调互动阶段

进入新世纪以后,中国开始探索城乡整体现代化的解决方案。十六大针对城乡二元结构失衡,差距扩大的现实,提出统筹城乡社会经济发展和强农富农的战略和政策,开始探索“以工促农、以城带乡”的新思路。2002年开始推行税费改革,2006年全面取消农业税,在中国实行了几千年的皇粮国税废除了;出台对农业支持的“四项补贴”政策;很多城市的户籍政策开始松动,大量农民获得了城市户口并享受到城市的福利资源;农村居民在征地过程中,得到的补偿也越来越高;城乡基本公共服务均等化方面:农民从原来只能从土地中获得很少的集体福利转向与财政挂钩,医疗、教育被纳入公共财政保障范围。城市支持农村、工业反哺农业,促进了城乡要素流通,城乡关系进入到协调互动的发展阶段。

### 4.4 城乡融合一体阶段

党的十八大以来,中国特色社会主义进入新时代,社会主义主要矛盾发生了变化,而主要矛盾的主要方面就是城乡

关系,因为中国最大的不平衡就是城乡发展不平衡,最大的不充分就是农业农村发展不充分。因此,习近平总书记高度重视推进城乡发展一体化,走城乡融合发展之路。2017年,党的十九大上提出乡村振兴战略,民族要复兴,乡村必振兴,首次将“城乡融合发展”写入党的文献。城乡融合发展和之前提出的解决城乡关系的思路相比,城乡融合发展更加强调把乡村作为与城市具有同等地位的有机整体,激发乡村发展的内生活力,变“被哺、被支持”为主动发展,实现城乡经济社会文化生态共存共荣,表明中国城乡关系发生了历史性变革,城乡发展进入了新的共建共享共赢发展新阶段。

#### 4.4.1 城乡融合发展的经济逻辑:构建新发展格局的必然要求

中国共产党的十九届五中全会通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》提出,要加快构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局。新发展格局要坚持以扩大内需为战略基点,加快培育完整内需体系,形成强大国内市场。而扩大内需,最大的空间在农村。如果农民收入水平提升、农村社会事业发展,将会释放出巨量的消费需求和投资需求。

从消费需求角度看,目前中国城乡居民消费结构还很不平衡。根据统计年鉴的数据,2020年,农村居民人均消费水平为16063.0元,城镇居民人均消费水平为34033.0元,农村居民人均消费水平不到城镇居民的50%;2020年底,城乡居民在洗衣机、冰箱、彩电这三大电器的拥有量上基本持平,而其他的比如汽车、电脑、微波炉等,城乡居民拥有量上还存在比较大的差距,差距就是我们提升的空间。如果农村居民的消费水平和消费层次能够进一步提高,这将会促进国内经济大循环提升到更高的水平。

从投资需求角度看,乡村建设是乡村振兴的核心内容,也是扩大内需的重要环节。中央办公厅、国务院办公厅印发的《乡村建设行动实施方案》5月23日对外公布,明确了乡村建设行动的路线图,也可概括为183行动。其中“8”就是八大工程,包括农村道路、供水、能源、综合服务、信息化、农房、农村人居环境等。而这8大工程,无论哪一个都要切实落实到具体工程项目上、体现到真金白银投入上,这对扩大国内投资需求市场贡献巨大。

因此,锚定扩大内需战略基点,蓄力构建新发展格局,

最大空间在农村,走城乡融合发展之路,是畅通国内大循环,构建新发展格局的一个主攻方向。

#### 4.4.2 城乡融合发展的社会逻辑:扎实推进共同富裕的必然要求

当前,中国绝对贫困问题得到历史性解决,已经全面建成小康社会,在全面建设社会主义现代化国家新征程中,促进全体人民共同富裕已经成为一项十分重要的紧迫任务。小康不小康关键看老乡,富裕不富裕关键还是看老乡。中国当前还有6亿居民是低收入群体,月收入不到1000元,年收入1万块钱左右的低收入群体。而这6亿人中大多数是农村居民,尤其是贫困地区的农民。

因此,习近平总书记指出:“促进共同富裕,最艰巨最繁重的任务仍然在农村。<sup>[4]</sup>”城乡融合发展是推进共同富裕的关键,是基础。

#### 4.4.3 城乡融合发展的政治逻辑:践行初心和使命的必然要求

农民是中国人口的最大多数,是中国共产党执政的重要基础,广大农民在革命、建设、改革等各个历史时期都作出了重要贡献。没有农民支持,就不可能取得一个又一个的成功。所以,一百年来在各个不同阶段,都是把让农民过上好日子作为我们党的不懈追求。从新民主主义革命到社会主义革命、建设、改革各个历史阶段,我们党都是把农民的利益放在最重要的位置,从而凝聚了亿万农民群众。中国特色社会主义进入新时代,农业农村发展已经站在了新的历史起点,我们要继续践行党的初心使命,任何时候都不能忽视农业、忘记农民、淡漠农村。

我们只有为了农民,依靠农民,才能赢得农民,得到农民的支持,城乡融合发展不仅是经济问题,而且是关系党的执政基础的重大政治问题。

概而言之,城乡融合发展的现代化道路是符合中国实际的可行之路。

#### 参考文献

- [1] 陈锡文.乡村振兴的来龙去脉[N].东方城乡报,2021-07-27.
- [2] 王大伟,孔翠芳,徐勤贤.中国百年城乡关系:从农村包围城市到城乡融合发展[J].区域经济评论,2021-03-04.
- [3] 施峰.着力解决“三农”问题推进中国和平崛起[J].经济研究参考,2004-03-21.
- [4] 习近平.论“三农”工作[M].北京:中央文献出版社,2022.