浅谈中国国有企业混合所有制改革的实现路径与问题对策

Discussion on the Realization Path and Countermeasures of Mixed Ownership Reform in China's State-owned Enterprises

隗嘉诚 吴可莹

Jiacheng Wei Keying Wu

北京市第十二中学
中国·北京 100071
No.12 Middle School of Beijing,
Beijing, 100071, China

【摘要】论文基于中国近年来国企混合所有制改革的发展现状,分析国企“混改”的实现路径、发展中遭遇的曲折及解决方法,以期抓住改革机遇,着力推动混改,在一片改革浪潮中助力社会主义市场经济的发展。

【Abstract】Based on the development status of mixed ownership reform of state-owned enterprises in China in recent years, this paper analyzes the realization path of mixed reform of state-owned enterprises, the twists and turns encountered in the development and the solutions, in order to seize the opportunity of reform, focus on promoting mixed reform, in a wave of reform to help the development of socialist market economy.

【关键词】国有企业;混合所有制改革;实现路径;对策

【Keywords】state-owned enterprises; mixed ownership reform; realization path; countermeasures

【DOI】10.36012/emr.v1i2.595

1 引言

中国经济正处于转变发展方式、优化经济结构、转换增长动能的关键时期,发展不平衡不充分的结构性矛盾无法短期解决。在新时代国有资本面临的形势基础上,国企“混改”被赋予了更深刻的内涵与意义。中国经济发展走势如图1所示。

图1 中国经济发展走势图

2 国企“混改”呈现的新态势

根据知本咨询国企混改研究院发布的《2019 中国国企“混改”研究报告》^[1],随着“混改”渐入转折期、深水区,改革步伐更快、力度更大,目前,已经较为鲜明地呈现出量变即将向质变飞跃的态势。

从地方省市“混改”动态来看,截止到2018年底,地方各

省“混改”呈现出批量推动趋势,各地“混改”项目领域各异,都围绕地区特色区域产业深入地展开阶梯式项目落实。其中,广州、浙江、辽宁、山东、山西、天津等地态势强劲、势如破竹。2018年部分省市批量发布“混改”项目数据如图2所示。

图2 2018年部分省市批量发布“混改”项目数据图

纵观国企“混改”发展历程,新态势呈现两个“转变”,即由“政策”转变为“贯彻”,由“混”转变为“改”。

①由“政策”转变为“贯彻”。自中国共产党第十八届中央委员会第三次全体会议明确国企深化改革指导思想以来,中央出台了覆盖国企“混改”、国企法人治理、国企员工中长期激励、国有产权交易、国有资本监督、国有资本投资与运营多样化多层次的国企改革顶层政策体系。在此基础上,各地方政府结合当地国企的发展实况与区域产业特色,进一步提出了更

细致的本地相关改革政策与要求。就目前中央—地方国企改革政策体系而言,已经具备了指导推进大幅改革行动的“贯彻”要求,发展的关键已转移到改革手段、改革进度与改革效果上。

②由“混”转变为“改”。国企“混改”绝不是为改革而改革,而是要真正增强微观市场主体的行为活力,保障在全球化时代的市场经济条件下中国社会生产的正常运转。因而,在目前已积累了丰富的“混”的经验下,国企“混改”愈发地注重实质效果,进行深层次的“改”,即在国有资本授权机制、董事会治理模式、员工中长期激励机制等方面配套改革,进一步显现“混改”效果。

3 国企“混改”逐层深化的实现路径

对于国企“混改”深化这项艰巨复杂的系统工程而言,基本可概述为结构—制度—规则—配置—机制—多元的六元深化路径,如图3所示。

图3 国企“混改”六元深化路径

①建立规范的法人治理结构。规范法人治理,是企业高效运行、壮大发展的基石。在国企“混改”过程中规避运营风险,建立制定—传达—执行—回馈的封闭流程体系不可或缺。

②建立完善的法律制度。国有资产监管体制自上而下有制度和法律的保障,可以切实保障国有资产保值增值目标的实现。

③健全市场化的产权交易规则。要加快健全公平、公正、公开、规范、有序的产权交易市场,让各类市场主体在其中有序完成良性竞争、资本流动与组合、主体间的发展与沟通各项活动。这样可以切实加快“混改”后的国企对现代市场经济发展的适应速度,增强国有企业的活力与创新力。

④优化控制权配置及资源配置方式。对于控制权的配置,应以股权结构和市场导向为实际,既要防止国有资本的边缘化与削弱化,又要切实保障“混改”国有企业中各类出资人的产权权益。从法律制度层面保证非国有资本与国有资本同股同权,实现公平公正,提高决策与效率。而对于资源配置,既要发挥政府的宏观调控作用,也要尊重市场在资源配置中的决定性作用。“混改”应把市场经济运行与国有企业发展的客观

规律与多元的产权及企业法人治理结构等主观能动性相结合,优化各类系统要素的配置。

⑤实行激励、约束相容机制。在“混改”过程中,势必会加大国有企业管理人员的市场化选聘力度,与此同时,也要注重企业激励、约束机制的动态调整,深化企业治理结构与体制机制改革。

⑥明确产权资本的多元参与^[1]。中国国企“混改”允许各类社会资本参与,包括集体资本、非公有资本、外资及养老资金、社保资金等各类资金。明确分散股权的资本多元参与,各股东之间相互制衡,防止由于股权的过度分散出现结构松散,投资链条不明确而出现的企业体系混乱失衡。

4 新形势下国企“混改”的阻碍与突破对策

国企“混改”目前面临的问题可以通俗地归纳为“不能改”“不想改”与“不会改”3个问题。

关于“不能改”,主要体现在授权机制与力度对国企集团“混改”的约束。解决这一点需要国务院国有资产监督管理委员会加大授权力度、履行监督职责,建立一级国企集团妥善管理资本,下属国企协调管理资产由上至下的职责并行机制。

所谓“不想改”,源于面临“混改”主体的本位保守思想。无权决策的“混改”主体与执行决策的非直接利益相关的上级部门或股东在未“混改”时发展平稳顺利,不愿再承担风险,让“混改”浮于表面。国务院国有资产监督管理委员会应进一步完善授权机制,将决定“混改”的权利给予“混改”主体,将部分出资人权利授予试点企业。

至于“不会改”,主要由于“混改”缺乏深刻实践、经验不足,“混改”顶层设计存在漏洞、基础不实,“混改”实施过于仓促、准备不善。新形势下国企“混改”必经艰难险阻,人们只能在一步步的实践中获得关于“混改”真理性的认识,国企应对上述问题及员工身份转化、员工持股计划、战略投资机构锁定等问题进行动态地解决与调整。

5 结语

国企“混改”绝不是昙花一现,它注定是一个长期而艰难的探索历程。要坚定不移地推进新时代国有企业混合所有制改革,全面落实国资国企“混改”浪潮,发展壮大国有经济。

参考文献

- [1]任腾飞.国企“混改”的新趋势 专访知本咨询董事长刘斌[J].国资报告,2019(2):70-75.
- [2]姜凌,许君如.新时代国企混合所有制改革路径探究[N].经济参考报,2019-08-26(7).