供给侧改革背景下中国河南省农业适度规模经营浅析

Analysis of Moderate Scale Agricultural Management in Henan Province of China Under the Background of Supply-side Reform

孟倩倩

Qianqian Meng

郑州财经学院

中国·河南 郑州 450000

Zhengzhou Institute of Finance and Economics,
Zhengzhou, Henan, 450000, China

【摘要】供给侧改革背景下,大力发展现代化的农业必须走农业适度规模经营之路。改革开放以来,河南省农村工作的重点始终是保障粮食安全及提高农民的收入,这也是河南省现代农业发展的核心方向。

【Abstract】Under the background of supply-side reform, to vigorously develop modern agriculture, people must take the road of moderate scale management of agriculture. Since the reform and opening up, the focus of rural work in Henan Province has always been to ensure food security and improve farmers' income, which is also the core direction of the development of modern agriculture in Henan Province.

【关键词】农业适度规模经营;小麦种植;农户

【Keywords】agricultural moderate scale management; wheat planting; farmers

【DOI】10.36012/emr.v1i2.576

1 河南省农业适度规模经营现状

1.1 河南省农业适度规模经营的现状

河南省第3次全国农业普查结果显示,河南省农业生产经营在最近的10年里不断向规模化和专业化方向发展,新型农业经营主体数量大幅增加,机械化经营、管理水平不断提高,随着农田水利设施的不断完善,设施农业数量得到了迅速增长。

1.2 新型农业经营主体数量大幅增加

农业生产经营单位等新型经营主体数量的增加,促进了耕地流转规模不断加大,河南省农业生产向规模化和专业化方向演变。2016年末,河南省规模农业生产经营者实际耕种的耕地面积占全省实际耕种耕地面积的14.1%;河南省规模农业经营者的生猪和家禽存栏量分别占全省的86.6%和85.5%。

1.3 生产要素和资源优势发生变化

在整体经济由高速增长转向中高速增长的过程中,农业供给侧改革背景下,河南省农业生产要素和农业生产资源须进行重新配置,提升生产要素的生产效率,将过去的粗放型农业生产转变为集约型农业生产。目前,河南省集约型农业生产所需的条件现在也基本具备,农业适度规模经营也逐步走向正规。经济发展与经济增长最大的区别在于不仅要实现GDP

的增加,而且要保证经济发展的质量,所以,河南省要建设的是美丽、文明、绿色的区域经济,就是要发展生态文明。为了实现生态文明建设,需要将更多的资源合理优化应用,将绿色农业的生态农业观念化为常态。

1.4 产品需求与供给结构发生变化

社会经济的发展,消费者对产品的需求也越来越高,比如,在解决温饱问题的时代,人们消费的食物主要是小麦等粮食制品,然而当人们迈向全面小康社会时,人们的食物逐步转向为肉、蛋、水果、奶制品等身体需要的多样化食物,同时,也对产品的质量、结构提出了更多的需求,所以,在大力发展农业生产的基础上,必须提升农业生产的绿色化、环保化、多样化,这样才能打造出河南省的农业特色。

1.5 调控行为和科技创新发生变化

改革开放以来,河南省农业适度规模经营在一个不断探索优化的过程中得到完善。河南省农业机械种类增多,数量、质量同步增长,这些变化都离不开政府对农机购置补贴等多项农业政策的支持。河南省第3次全国农业普查结果显示,2016年末,全省联合收获机16.06万台,比10年前增长了33.9%,大中型拖拉机47.35万台,比2006年末增长2.4倍。小麦机耕、机播和机收率分别为98.4%、95.1%和98.3%;玉米机耕、机播和机收率分别为79%、93.2%和83.2%;稻谷机耕和机收率分别为95.9%和94.3%。

2 阻碍河南省农业适度规模经营的主要因素

数据调查显示,2016年河南省从事农业生产经营活动累计30天以上的人员(包括兼业人员)数量为3251.49万,比2006年减少18.1%。

2.1 农业经营主体观念及人才的缺失

河南省发展农业适度规模经营必须依靠文化程度高,具有专业知识的新型人才。但农村青年文化程度普遍偏低、外出务工人员日益不下,造成农业生产人力资源、科技知识的匮乏,进而影响了现代农业的生产效率。

2.2 农业适度规模经营中“度”的衡量

当前,河南省想要实现农业适度规模经营,首先就要解决“适度”问题。如何把握和界定这个“度”,不仅与农业经营主体自身素质条件有关,而且与政府对农业生产经营的支持力度有关系。

从现代农业生产的角度看,农业适度规模经营,从根本上讲,以土地生产率、劳动生产率和资本收益率为核心。同时,大力推进社会化服务,降低规模经济成本,提高农业组织化、产业化水平,大幅度提高农业综合效益和竞争力。其本质上就是解决的土地的规模经济效应问题。另外,还需要注意的是,在提高土地经营规模的同时,要防止土地过度集中,平衡效率与公平,不断提高劳动生产率、土地产出率和资源利用率。因此,适当的规模经营应以农村稳定、农业发展、农民收入调节为基础,从而实现“三农”协调、可持续发展。

2.3 农业适度规模经营的金融服务与科技创新的问题

实现农业适度规模经营的关键因素就是资金与技术。农业的适度规模经营需要持续不断的财力支持,不仅需要适度的规模,还需要实现农业生产的市场化、集约化、标准化,否则,就会存在一定的经营风险。然而,一个普遍的现象是一些新型农业经营主体很难快速、有效地获得足够的信贷支持。其主要原因是:金融信贷政策滞后,农村集体土地抵押权缺失,金融企业无法保证资产的安全性。另外,生产过程中遇到的不可抗力等一些自然因素对规模生产造成的损失缺乏相应的保险支持和规避机制,对部分农业经营主体的积极性也有很大的挫伤^[1]。

3 加快河南省农业适度规模经营的途径

3.1 树立新理念,培养新型农业规模经营主体

供给侧改革背景下,河南省农业适度规模经营,就是要建

立适度规模的农户观念,允许采用租用、合作等形式扩大生产规模的方式,突破旧的理念,让农户认识到,适度规模经营不是让他们离开祖祖辈辈的土地,而是让有限的土地得到更好的利用,提升土地的生产效率。

3.2 加强政策保障,提高规模经营主体自信心

农业适度规模经营需要建立新的农业适度规模制度,需要政府给予政策支持,否则经营主体无法长期从事农业规模经营。农业适度规模经营中,会有部分农民离开土地,因此,需要政府建立完善的教育、医疗、卫生、养老等社会保障体系,让农户从“把土地作为唯一的生活保障”中脱离出来,当农民不把土地作为唯一的生活支撑时,就会逐步融入新的生活方式。所以,需要政府给予农业适度规模经营的制度支撑,包括:①建立完善的医疗保障体系,保障农民看病易,解决后顾之忧;②建立健全的教育保障,不能仅实施九年义务教育,随着现代化生产的进行,社会对知识水平的要求越来越高,建议实施十二年(高中)义务教育。

3.3 加大资金和科技帮扶,增强规模经营主体的抗风险力

农业适度规模经营能否成功,还需要强大的资金支持。政府、金融机构可以与规模性经营的农户签订三方协议,政府为农户提供一定的担保,金融机构在资金方面提供低利率的资金支持,这就为农业适度经营提供了良好的资金支持。相关部门应充分发挥金融机构产生的衍生品的功能,建立一个集成的融资和保险制度,降低风险,积极探索政府提供保险的再保险体系,实现农业规模生产。

3.4 优化农业适度规模经营的社会化服务体系

提高服务规模经营主体的水平,农业适度规模经营顺利开展,还需要完善农业生产的产中、产后的规模化经营。因为对于当前大中小规模的农户来讲,种植、收购不是最大的困难,最难的是销售农产品,每年丰收季节,经常出现大量的农产品因为卖不出去而坏掉的现象。所以,相关部门可以建立农产品的深加工机制,引进农产品的深加工企业注入河南省,在提升农产品质量的同时,加大出口。另外,相关部门也要引导农户按市场需求生产相应的产品,以市场为导向生产的产品一般不会出现产品供给过度的情况。只有实施全方面的社会服务,加上高效的适度规模经营,才能走出一条高效的农业适度规模经营之路。

参考文献

[1]李相宏.农业规模经营模式分析[J].农业经济问题,2003(8):48-51+80.