

中国毕节市党支部领办村集体合作社存在的问题及对策研究

Research on Problems and Countermeasures of Collective Cooperatives in Villages Led by the Party Branch of Bijie City, China

金禹

Yu Jin

中共毕节市委党校 党史党建教研部 中国·贵州 毕节 551700

CPC Bijie Municipal Party School Party History and Party Building Teaching and Research Department, Bijie, Guizhou, 551700, China

摘要: 论文以中国毕节市党支部领办村集体合作社为研究对象,通过走访调研,发现毕节市党支部领办村集体合作社虽已呈现出全域勃发、星火燎原的发展态势,给农村带来了巨大的变化,但是也看到了毕节市党支部领办村集体合作社存在党支部引领作用不足、群众未能被很好地组织起来、专业技术人才匮乏等问题。因此,必须夯实基层组织,强化宣传发动,加强人才的吸纳和培养,最终科学、规范、长效地推进党支部领办村集体合作社模式,从而推动毕节市党支部领办村集体合作社从高速发展向高质量发展转变。同时,以毕节市党支部领办村集体合作社模式为样板,创设一条“可学习、能推广”的乡村振兴之路。

Abstract: The paper takes the village collective cooperative led by the Party branch of Bijie city, China as the research object. Through the interview and investigation, it is found that although the village collective cooperative led by the Party branch of Bijie city has shown a global development trend and started a prairie fire, which has brought great changes to the countryside, it is also found that the village collective cooperative led by the Party branch of Bijie city has insufficient leading role of the Party branch. The masses are not well organized and there is a shortage of professional and technical personnel. Therefore, we must consolidate grassroots organizations, strengthen publicity and mobilization, strengthen the absorption and training of talents, and finally promote the model of village collective cooperatives led by the Party branch in a scientific, standardized and long-term manner, so as to promote the transformation of village collective cooperatives led by the Party branch in Bijie city from high-speed development to high-quality development. At the same time, take the village collective cooperative model led by the Party branch of Bijie city as a model to create a rural revitalization road of “learning and promotion”.

关键词: 毕节市; 党支部; 村集体合作社; 问题及对策; 乡村振兴

Keywords: Bijie city; Party branch; village collective cooperative; problems and countermeasures; rural revitalization

课题项目: 毕节市党支部领办村集体合作社存在的问题及对策研究 (Bjdx202104)。

DOI: 10.12346/emr.v4i2.5390

1 引言

2017年来,毕节市党支部领办村集体合作社作为毕节市重点工作之一正在全市全域推进,对毕节全面打赢脱贫攻坚战、接续推进乡村振兴具有重要意义。经过将近四年的探索与实践,目前毕市建立党支部领办村集体合作社的村已经达到7229个之多,并成功实现了三个百分之百。但在全市全域推动党支部领办村集体合作社裂变式发展的同时,也要注意毕节市在推行党支部领办村集体合作社过程中存在的问题,目前这些存在的问题都使得村集体合作社发展速度慢、

受益面窄、可持续性不强、壮大集体经济成效不明显。本文通过对毕节市党支部领办村集体合作社存在的问题及原因进行分析,并尝试提出一些对策建议,助推毕节科学、规范地走好党支部领办村集体合作社之路,希望毕节市的这一做法不仅能实现自身振兴,也能给其他省市乡村振兴带来启示。

2 毕节市党支部领办集体合作社存在的主要问题

通过走访调研,分析收集到的信息和数据,总体来看,

【作者简介】金禹(1994-),女,中国贵州毕节人,硕士,教师,从事党史党建研究。

毕节市党支部领办村集体合作社存在党支部引领作用不足、群众未能被很好地组织起来、专业技术人才匮乏等问题。

2.1 党支部引领作用不足

2019年8月施行的《中国共产党农村工作条例》明确提出：坚持农村基层党组织领导地位不动摇，乡镇党委和村党组织全面领导乡镇、村的各类组织和各项工作。^①通过调研发现，村党组织发挥引领力的同时，不乏存在领导能力不强、后备队伍质量不高的问题。从走访的结果结合毕节市委的统计数据来看，在村（社区）中，“两委”班子成员年龄普遍偏高，平均年龄在50岁左右，初中及以下学历占比比较大。全市现任1.68万名村（社区）干部中，初中及以下学历就有8889名，占52.91%。全市现有1.57万名村级后备干部中，初中及以下学历6331名，占40.2%。如某县的两个村有8名后备干部，均为初中及以下学历。

2.2 群众未能被很好地组织起来

家庭联产承包责任制在促进农村经济发展的同时，切断了农村基层组织与分散家庭之间的经济链条，降低了农民的组织化程度，强化了一家一户的个体思想，弱化了义务观念和集体意识。^②因此，《毕节市党支部领办村集体合作社运行管理办法（试行）》规定，党支部领办村集体合作社要按照党建引领、深化改革、组织起来、共同富裕的原则建立，明确要求村集体和群众都要加入党支部领办的村集体合作社中来。^③但是，走访调研的结果显示，大部分的合作社只做到贫困户全部入社，其他群众的人社率较低的情况。例如，H县的某社区村集体合作社才建立一年多，目前只有52户贫困户入社，其他群众一户都没有入社。其余社区有虽然普通群众加入合作社，但是普通群众入社率都较低。根据全国第三次农业普查结果显示，中国有2.07亿农业经营户，小农户数量占98.1%。小规模家庭经营是农业本性制度，小农户现在未来仍是我国农业生产的主要力量。因此，怎样把老百姓组织起来，加入合作社，打破单打独斗的格局，实现党委统领、抱团发展，共同富裕，仍然是基层领导干部需要深入思考的问题。

2.3 专业技术人才匮乏

当前专业人才匮乏的情况严重影响村党支部领办的合作社发展。目前，合作社领办人中的管理人员大部分虽拥有丰富的农业种植经验，但是却缺乏领办合作社所需要的专业知识，管理经验缺乏，对市场的供求规律把控不足，目前村集体合作社的经营、管理、运营多以本村村民为主。从中共毕节市委组织部数据统计情况来看，虽然全市大部分村集体合作社均依规按章搭建了“四梁八柱”，建立了理事会、监事会等组织机构，但普遍缺乏懂经营、会管理的领办人，村党支部书记或副书记作为村集体合作社的理事长，大部分年龄偏大、文化水平偏低，初中及以下学历占31%，对如何领办好村集体合作社壮大集体经济一筹莫展，缺少科学长远的谋划。

3 毕节市党支部领办村集体合作社存在问题的原因分析

3.1 思想认识有差距

“党支部领办村集体合作社”在毕节推进已将近四年，是市委“四个留下”的重要内容之一。市县两级反复抓落实，但在一些地方还没有认识到党支部领办村集体合作社盘活乡村资源、振兴乡村产业，巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接的重要性，没有及时把党支部领办村集体合作社工作作为手头的重点工作来抓，存在“上热、中温、下冷”现象，在大多数乡镇铆足劲头抓推进的同时，仍然有一部分乡镇领导存在思想认识不足的情况，没有深刻认识到党支部领办村集体合作社对于巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接的重要地位，没有站在执政的角度去思考合作社的未来发展。

3.2 宣传发动不到位

走访调研发现，部分村（社区）党组织书记对党支部领办村集体合作社普遍存脑中无思、在心中无数、手中无招现象，对合作社相关信息一知半解，没有主动去开展宣传动员群众工作，这就导致群众对合作社的知晓率较低，入社率也较低。从与村民的交流中可以发现，大多数村民对党支部领办村集体合作社这个事还比较陌生；少部分村民听说过，但以为只有贫困户才可以加入，所以没有关注；只有极少部分村民知道与合作社的一些内容，但是不知道该如何加入，村里也无人专门进行宣传动员。

3.3 人才吸纳和培养机制不完善

通过走访调研发现，各级政府对人才重视程度普遍存在逐级“降温”的现象。中央、省、市等上级出台过大量关于人才文件和政策，对人才吸纳和培养工作非常重视。例如，中共中央国务院印发《国家中长期人才发展规划纲要（2010—2020年）》，毕节市也出台了《毕节市加快推进人力资源开发工作的实施意见》《关于建立毕节市人才工作领导小组工作协调机制的通知》等文件，但是调研实际情况是一些乡镇只是把上级政策文件一学了之，没有因地制宜思考和开展吸纳和人才培养工作，相关文件精神没有落地落实落细，人才吸纳和培养机制缺失，由于人才重视程度层层弱化，工作责任层层递减，导致村集体合作社专业人才匮乏，严重阻碍了其发展壮大。

4 完善毕节市党支部领办村集体合作社的对策建议

针对上述问题，要强化顶层设计、综合施策，扎实推进，一贯到底，下活党支部领办村集体合作社这盘“棋”，推动乡村振兴高质量发展。

4.1 夯实基层组织，牢牢把握党支部核心引领作用

群众富不富，关键看支部。2019年8月施行的《中国共产党农村工作条例》明确提出：规定“村党组织书记应

当通过法定程序担任村民委员会主任和村级集体经济组织、合作经济组织负责人”^④；《中共中央、国务院关于加强和改进乡村治理的指导意见》进一步明确提出“村党组织要组织带领农民群众发展集体经济，走共同富裕道路”的职责任务。^⑤由此可以看出，村党支部发展集体经济职责是党内法规明确规定的，而且现在村党支部再不组织带领群众发展集体经济、走共同富裕的道路就是失职缺位。所以，必须以基层换届为契机，牢牢把握新时代“好干部”标准，进一步加大人才储备力度，着力优化村干部人才结构，选优配强村党组织书记，采取回请、内选、下派等多种方式，把讲政治、品行好、懂经济、会管理、敢担当、愿奉献的贤人能人引入村“两委”班子，充实基层队伍力量。同时，推进村党组织书记、村委会主任“一肩挑”和“两委”“两会”干部交叉任职，全面建强村级集体经济发展领导主体。让这个“领头雁”“牛鼻子”带头发挥党支部无可比拟的政治优势、组织优势和战斗堡垒作用，将这些优势同合作社的经济优势叠加起来，站在经济发展的最前沿，把村集体合作社的经营权掌握在手中，带着群众一起干、一起闯，扬长避短，形成聚合裂变效应，产生 $1+1 > 2$ 的效果。

4.2 强化宣传培训，有效组织群众加入合作社

全市要把“党支部领办合作社”的相关知识纳入干部群众的宣传培训内容，通过媒体、网络平台以及召开院坝会议，群众大会等方式，大力宣传党支部领办村集体合作社是什么，提高群众对村集体合作社的知晓率。同时，坚守“土地公有制性质不改变、耕地红线不突破、农民利益不受损”三条底线，将党支部领办集体合作社与开展村级自治、法治、德治工作有机结合起来，村干部、党员要带头入社，引导村民积极参与、主动入社，把群众组织起来，村集体和农民通过股份合作的方式紧紧联结在一起，以“股”连心、连责、连利，建立起集体与群众的经济利益共同体，让群众在参与合作联社发展过程中，既尝到甜头，又转变观念，真正成为一个经济共同体，不断增强集体意识和对集体的依赖感。

4.3 多措并举，做好人才的吸纳和培养工作

开展党支部领办村集体合作社，专业人才是关键。首先，必须多渠道吸纳人才：一是用好现有农业专业人才；二是加大农村“乡土人才”的培训；三是“优选配强”农村基层干部队伍；四是注重发挥国有农业龙头公司作用；五是积极引导乡贤回归，多措并举，充分吸纳人才参与党支部领办村集体合作社的事业，真正让专业人才成为村集体合作社的操盘手，扛起乡村振兴领跑者的大旗。其次，人才引进来后必须加强对人才的培养和使用。最后，一定要完善人才激励的长效机制，确保人才留得住、沉得下，持续为推进乡村振兴发力。

5 结语

毕节市党支部领办村集体合作社作为毕节市走向乡村振

兴的重要探索路径之一。自 2107 年起，在毕节市委统领下，党支部领办村集体合作社稳步向前推进，发展态势良好，给毕节的乡村注入了活力，带动了乡村发展，百姓致富。但也还存在一些问题，制约着党支部领办村集体合作社高质量发展的步伐。因此，对毕节市党支部领办村集体合作社存在的问题及对策研究是十分有必要和有价值的。通过毕节市党支部领办村集体合作社这个强有力的抓手，盘活毕节乡村资源，不断富足农民腰包，努力打造一批“毕节样板”，提炼总结一批“毕节经验”，为毕节接续推进乡村振兴，建设贯彻新发展理念示范区贡献力量的同时，也能给其他省市乡村振带去有益的启示。

注释：

①中共中央印发《中国共产党农村工作条例》. 新华社: http://www.gov.cn/zhengce/2019-09/01/content_5426319.htm.

②王曦. 乡村振兴背景下农户组织化问题研究——基于塘约经验的分析 [D]. 贵阳: 贵州民族大学, 2020.

③纳雍县人民政府网站.《毕节市党支部领办村集体合作社运行管理办法(试行)》[DB/OL].http://www.gznayong.gov.cn/ztlz/rdzl/dzvlbcjthzs/202008/t20200805_62173859.html.

④中共中央印发《中国共产党农村工作条例》. 新华社: [DB/OL].http://www.gov.cn/zhengce/2019-09/01/content_5426319.htm

⑤中共中央、国务院关于加强和改进乡村治理的指导意见 [Z]. 北京: 人民出版社, 2019.

参考文献

- [1] 傅立勇. 党支部领办合作社是乡村振兴关键一招 [N]. 贵州日报, 2020.
- [2] 于涛. 组织起来, 发展壮大集体经济(上)——烟台市推行村党支部领办合作社、全面推动乡村振兴 [J]. 经济导刊 2019(12): 12-15+6.
- [3] 周建明. 烟台党支部领办合作经济的实践与启示 [J]. 经济导刊 2019(12): 8.
- [4] 高海. 农村集体经济组织与农民专业合作社融合发展——以党支部领办合作社为例 [J]. 南京农业大学学报(社会科学版), 2021, 21(5): 11.
- [5] 王勇. 村党支部领办合作社: 理论探索和实践分析 [J]. 农村经济, 2021, 4(6): 2.
- [6] 杨文娟. 烟台市村党支部领办合作社发展的 SWOT 分析与对策 [J]. 农业展望, 2021, 17(3): 6.
- [7] 陈义媛. 农村集体经济发展与村社再组织化——以烟台市“党支部领办合作社”为例 [J]. 求实, 2020(6): 16.
- [8] 宗明慧. 烟台市党支部领办合作社问题及对策研究 [D]. 青岛: 山东科技大学, 2020.