

积极老龄化视角下互助型社会养老发展研究 ——以某市农村为例

Research on the Development of Mutual Aid Society for the Aged from the Perspective of Active Aging

——Taking a Certain City and a Rural Area as an Example

庄敏

Min Zhuang

中共上海市崇明区委党校教研室 中国·上海 202150

Scientific Research Office, Party School of Chongming District Committee of the Communist Party of China, Shanghai, 202150, China

摘要: 随着西方积极老龄化理论影响下,对于当前中国人口老龄化程度加深后,出现一系列经济、社会、文化的负面影响,提出了新的解决道路,同时对于建设农村互助型社会养老的发展提供了一定的基础保障和平台。基于对目前某市农村走访调查发现:互助型社会养老发展也面临新的挑战,为了进一步应对互助型社会养老发展中存在的问题,论文主要通过积极老龄化理论中提出的文化、经济、社会和环境因素分析当前互助型社会养老发展优化路径。

Abstract: Under the influence of the Western theory of active aging, a series of negative economic, social, and cultural impacts have appeared after the current deepening of the aging of the Chinese population, and a new solution has been proposed, and at the same time, it has proposed a new solution for the construction of a rural mutual aid society for the elderly. Development provides a certain basic guarantee and platform. Based on the current surveys in the rural areas of a City, it is found that the development of mutual-aided social elderly care is also facing new challenges. In order to further cope with the problems in the development of mutual-aided social elderly care, this article mainly adopts the cultural, economic, and social analyze the development and optimization path of the current mutual-aid social elderly care based on environmental factors.

关键词: 积极老龄化; 互助型; 社会养老

Keywords: active aging; mutual assistance; social pension

DOI: 10.12346/emr.v4i2.5373

1 积极老龄化相关文献回顾

“积极老龄化”一词最早由西方国家发展而来,“积极老龄化”代替了“消极老龄化”,倡导的是心理上的一种积极的表现,从心理学研究到老龄科学的探索,积极老龄化的内涵和外延在不断拓展,并用于当前解决中国快速进入深度老龄化社会后的发展困境。谢立黎等人通过外部影响因素和内部影响因素综合分析,具体指标包括个人、经济、环境、文化等,从数据中得出个人素质以及外部环境因素对于其在老年生活中参与活动的积极性有较大影响^[1]。论文通过对于积极老龄化理论中提出的文化、经济、社会和环境因素分析当前互助型社会养老发展优化路径。

2 当前互助型社会养老发展存在的问题及原因

某市农村对于互助型社会养老已经做了一定的探索,基于互助养老模式在部分农村地区已经取得了一定实效,其中较为典型的,如c区叶榭镇的“幸福老人村”、h区李窑村^[2]等,尽管如此,当前农村养老仍存有诸多问题。通过对于目前农村集中居住后互助型养老发展问题分析,进一步提出具有针对性对今后农村互助养老质量提升路径研究。

2.1 社会因素: 供需之间存在较大落差

经过前期民政局走访座谈会上发现:农村出现的村民个人利用宅基地辅房看护失能失智老人,由于此类情况存在食品、卫生、消防等安全隐患,民政系统早期对此全面进行依法取缔,而目前仍存在不少类似的情况。其问题背后的原因

【作者简介】庄敏,女,中国上海人,硕士,讲师,从事公共政策、基层社会治理、农村养老等研究。

在于农村养老服务的供给远远小于日益剧增的养老服务需求,虽然目前每一个乡镇配有敬老院作为托底,但是农村老人养老收入微薄不足以完全覆盖其收入,而这种村民自主建立的养老场所支出较小,使得老人养老压力进一步减轻。而在农村集中居住以后,这一养老需求仍客观存在,也在一定程度上反映当前农村养老服务供给不足的问题。

2.2 文化因素:互助型社会与传统养老文化的冲突

在c区井亭村建立了养老综合服务中心,其中包括了日间照料和全托中心,但是“没人住”是困扰其发展的主要难题。在推行新农村建设中,为了完善相应配套服务建设养老、医疗、教育的相关配套为农村互助型养老社会提供了基础,但是作为一项较大工程投入其使用率却不高,这与中国传统的孝道文化有关,入住养老综合服务中心被普遍视为家庭养老的失败。作为熟人文化圈的传统农村社会,对于家庭之间的边界较为模糊,通常一家消息“穿”一村甚至一个乡镇,由此出于对于颜面问题较少老人选择入住全托中心。

2.3 环境因素:养老安全隐患仍存在

相对集中居住后村民个人看护失能失智老人,其过程中存在一定安全隐患,比如缺乏消防设施、食品存放与留样,其护理过程中也缺乏相应的专业知识储备。既然存在客观的养老需求,强制取缔的做法无法解决其矛盾,而造成这一问题的原因如下:

一是多头领导导致的责任模糊。农民逐渐从土地剥离转变为市民,在这一转变过程中,村居权力的交叉、相撞必然产生,多村杂居、两头不管的“真空地带”、村“管不到”且社区“管不了”的现象客观存在。

二是缺乏具有针对性养老服务有效供给。基于某市“老伙伴计划”,农村推进的高龄老人服务供给准入门槛较高:必须是75岁以上独居孤寡老人,由此助老生活服务无法覆盖所需人群。

三是缺乏相应的监督管理。政府应对此类现象做法较为单一,主要是全面取缔或任其自由发展,由此农村互助型养老社会建设缺乏政府有效介入而存在部分安全隐患和不规范发展。

3 对策建议

针对上述互助型养老发展中遇到的新问题,通过积极老龄化理论中提出的文化、经济、社会和环境因素进行破题,要组织协调做好管理补位的工作,同时调动现有资源更好地服务于集中居住社区居民。

3.1 统筹集中居住社区资源,扩大服务供给

统筹规划,完善社区公共服务配套。在社区医疗方面,建议在根据人口规模预留足够面积的门市作为集中居住社区卫生服务站诊疗用房的基础上,考虑保留一定空间统筹规划建设,针对人口老龄化程度较高的实际情况,充分利用医疗资源为在社区生活的高龄老人提供医疗照护,建议在公建

配套用房中充分预留老年活动室、日间照料中心、助餐场所等为养老服务设施所需的房屋空间,建设长者照护之家,与卫生服务站一体设计建设,使生活照料和医疗照护无缝衔接,为集中居住社区老年人的居家养老、互助养老提供可靠保障。做好医保登记协调工作,完善医保信息,同时对医疗救助“一站式”系统进行升级改造。

3.2 加强思想引导,渐进式转变传统养老模式

鼓励更多居民参与到互助型养老过程中,引导其形成一定的自助、互助养老型社会风气。大力宣传现代养老方式强化百姓的主人翁意识,把思想逐步从纯粹的家庭养老,子女不养就是不孝等转变成面向社区养老。进一步完善互助型养老发展制度,在相对集中居住社区中矛盾纠纷解决通过熟人调节的基础上,构建一套自下而上的养老体系。同时,培养一批有素质的居民来参与互助关爱活动,形成邻里互助、社区送温暖的人性化治理模式。

3.3 形成全社区参与——政府监督管理的互助养老格局

首先,完善互助型养老社区发展格局。互助型养老发展关键在于重建非正式互助网络,即是扩大了互助养老职能,从保基础向发展性养老社会的转型,在降低农村养老服务成本的同时,也提高整个农村社会村民之间的凝聚力,以社会互助推动经济互助,来进一步优化农村养老工作发展^[3]。

其次,加强社区合作共建。学习借鉴国外社区共建经验,比如美国的伍德兰兹社区管理模式,新加坡裕廊开发区管理模式等,开展“双结对”、“好邻居”等活动^[4],与高科技园区等相关部门和大型企业结对合作社区共建,搭建平台进一步加强养老服务的制度保障。

最后,强化互助型养老发展监督。政府部门落实对于互助型养老过程中的监督职能,同时培育和健全第三方管理机制。健全社区购买社会服务制度,通过公开招标、定向委托、合同管理、绩效评估等方式,规范社区购买社会服务方式^[5,6]。

参考文献

- [1] 谢立黎,汪斌.积极老龄化视野下中国老年人社会参与模式及影响因素[J].人口研究,2019,43(3):17-30.
- [2] 刘妮娜.中国农村互助型社会养老的类型与运行机制探析[J].人口研究,2019(2):100-112.
- [3] 刘妮娜.农村互助型社会养老:中国特色与发展路径[J].华南农业大学学报(社会科学版),2019(1):89-90.
- [4] 肖飞宇,衣霄翔,杨小龙.传统社区配套公共服务设施发展趋势、问题及对策——基于居民使用视角的实证研究[J].城市规划学,2019(2):54-60.
- [5] 赵宏彬,宋福忠.国内外农民相对集中居住的引导经验[J].世界农业,2010(12):113.
- [6] 赵志强.农村互助养老模式的发展困境与策略[J].河北大学学报(哲学社会科学版),2015(1):72-75.