

中国西部地区经济增长与税收竞争带来的环境污染问题

Environmental Pollution Caused by Economic Growth and Tax Competition in Western China

黄蓉蓉 郎平 王玉品 邓成基 赵阳

Rongrong Huang Ping Lang Yupin Wang Chengji Deng Yang Zhao

云南大学经济学院 中国·云南 昆明 650000

Yunnan University School of Economics, Kunming, Yunnan, 650000, China

摘要: 基于目前中国西部地区加剧的税收竞争所导致的环境污染情况十分严重的问题, 论文结合对中国曲靖市麒麟区的调研报告, 通过调研明确税收竞争和环境污染竞争的关系, 也为改善中西部地区环境污染问题提出可行性的方案内容, 促进西部地区经济与环境可持续发展。

Abstract: Based on the serious environmental pollution caused by the intensified tax competition in western China, this paper, combining with the investigation report of Qilin District of Qujing City, China, clarifies the relationship between tax competition and environmental pollution competition through investigation, and puts forward feasible solutions for improving environmental pollution in central and western regions, so as to promote the sustainable development of economy and environment in western regions.

关键词: 西部地区; 经济增长; 税收竞争; 环境污染

Keywords: western region; economic growth; competition; environmental pollution

DOI: 10.12346/emr.v4i2.5370

1 引言

麒麟区是曲靖市主城区, 位于中国云南省东部, 土地面积为 1552.84km², 矿产资源主要有煤、磷、铁、瓷土、石膏等, 常住人口 75.8 万人。在开始本次调研之前, 调研小组经过多次研讨制定可行性方案, 并准备相关物资。在对西部地区之间的税收竞争理论探讨过程中, 基于中国“西部开发”战略的实施, 发现西部地区本身的经济在高速发展。但与此同时, 西部地区的税收竞争也十分激烈, 由此导致其环境污染的问题十分严重。因此论文此次研究的目的在于, 根据地区之间的税收竞争理论来探讨其地区具体存在的环境污染问题, 进而提出相关措施来减少污染环境问题的发生, 平衡税收竞争与环境污染之间的关系, 促进该地区经济与环境之间的可持续发展。

2 相关理论分析

关于地区之间的税收竞争理论研究, 很多学者都开始对其与环境污染之间的关系加以关注, 并试图从该角度为环境

污染等问题提出优良的建议和意见。如刘涵(2020)其通过对西部地区 2008 年到 2017 年省级的面板数据分析建立面板的随机效益模型, 对西部地区的税收竞争下经济增长和环境污染之间的关系进行测算和实证分析, 最终得出结论: 西部地区在对东部的产业转移进行承接期间, 税收竞争会对环境造成严重的影响, 并且在工业企业发展相关经济的同时, 环境污染问题也随之变得十分严重^[1]。

又如谢佳敏(2019)其对中国地区税收竞争和对环境污染的检验报告中也指出, 污染排放物相对较多的企业会选择一些税收负担较小的地区作为主要的投资地, 且税收竞争中为了追求更大的经济效益, 会导致公共服务的供给不足, 也会加重环境污染问题^[2]。另外, 田时中, 张浩天, 李雨晴(2019)等人根据对中国各个省份之间的地区面板数据进行整理和检验分析^[3], 并利用 31 个省(自治区与直辖市)数据的回归分析探讨税收竞争对于环境污染的影响, 各级政府为了承接发达地区的产业转移, 提升当地的 GDP, 并结合税收优惠的提供来吸引更多的投资, 而投资的增加也带来了

【作者简介】黄蓉蓉(2001-), 女, 中国浙江温州人, 在读本科生, 从事税收研究。

高污染废弃物的排放问题,加重了当地的污染情况。

基于上述关于地区税收发展和环境污染相关理论的探讨和研究,可以发现的是,中国西部地区的经济发展和中部与东部地区还存在一定的差异性,但是关于该方面的研究文献也相对较少,因此需要论文基于目前的相关地区调研报告来对经济税收竞争和环境污染之间的关系进行详细分析,以为后续意见的提出奠定重要的理论基础。

3 麒麟区经济发展和税收竞争状况分析

3.1 税收竞争和环境污染现状分析

结合目前中国现状来看,中国的西部地区和中部地区之间税收竞争会对环境污染问题的加剧造成“促进”作用。中部与西部地区基于人才的劣势和资源的优势差异,先天具备发展粗放型和资源型产业的发展趋势,并且随着东部地区产业的升级研究,中西部地区本身接收到来自第二产业的投资也在逐渐增多,中西部地区为了自身的发展,各个地区之间的税收竞争开始愈加激烈。此外,各个地区为了吸引更多的投资而降低本身的税收征管和环境规制之间的强度,导致本地区的污染企业逐渐增多,环境污染加剧。而对于先天性的资源缺失的地区虽然其具有较低的税收竞争欲望,但是相邻地区加剧的环境污染也会对本地区的发展造成严重的负面影响。

3.2 曲靖市麒麟区经济发展和税收竞争现状

随着外来投资的逐渐增加,曲靖市内部的第二产业开始快速发展,由云南省统计局年鉴和各个市区统计公报的数据可以得知,在2020年麒麟区第一产业占比为18.7%;第二产业占比为37%;第三产业占比为44.3%。其中,第一产业占比远高于全国的平均水平,第二和第三产业要低于全国的平均水平,这也是曲靖市第二产业快速发展的重要原因。加上当地工业现代化程度相对较低,在近几年,曲靖市可能在政策导向上要加快工业化的发展。

而在云南省第十二届人民代表大会常务委员会第三十八次会议审议了省人民政府提出的《环境保护税云南省适用税额和应税污染物项目数方案(草案)》,会议同意省人民政府提出的方案和省人民代表大会财政经济委员会审议意见的报告分析中指出,2018年整年,大气污染物每污染当量为1.2元,水污染为1.4元,自从2019年1月份开始,大气污染物每污染当量提升到2.8元,水污染提升到3.5元。根据麒麟区第二产业的分析,其主要分为采矿业和金属冶炼等一些自愿型产业形式,这类产业对于地区环境会造成较大的影响,这也是当地税收竞争造成环境污染的主要形式。

在2021年的1月份到5月份,麒麟区第二产业是税收增长的主要源头,针对以采矿业为代表,相较于2020年就增长了大约96%,其次为第三产业,以房地产为代表实现税收增长约为26%,这表明第二产业的税后贡献率增长要明显快于其他两个产业。基于2020年疫情原因,疫情后时代的经济反弹,减税降费等内容,企业所得税的税率虽然不

会影响企业的生产决策,但是营业税和增值税的实际税率和企业的要素需求却呈现负向的关系。因此当制造业本身的增值税税率降低时可通过“转嫁”机制最终导致制造业生产要素的成本降低,这样很容易导致这类资源型企业的产能扩张,增加当地的环境污染。因此需要采取一些政策性和经济性措施来避免当地税收竞争所产生的大量环境污染问题。

4 解决税收竞争和当地环境污染增长的相关对策

4.1 政府性行为

政府可以设立最低的税负水平和环境保护规制水平,以此来减少各个地区为了自身的税收竞争优势而不顾环境保护的恶性工作开展;且在对第二产业投资接收期间,可适当的提升投资落地的实际标准,促使这些新落地的企业能够使用先进、环保的生产技术来促进企业发展,降低企业碳排放和污染排放量,保障当地的环保事业顺利开展^[4]。

4.2 污染企业自身解决方案

对于该地区长期存在和已经落地的污染型企业,可结合其企业的类型和特征,以政府为主导,为其设立最高的二氧化碳与污染物排放量^[5]。如果存在这些污染物超标的企业,可以在专业市场上向那些排放未超标的企业购买剩余排放量,如果依旧没有改善这种污染状况,需要向超标企业实施大额度的环境破坏罚款,这样也会对其他污染型企业技术革新上提供一定的借鉴,降低自身碳排放和污染排放量。

4.3 政策倾斜

地方政府所制定的产业政策应当适度的向着第三产业进行倾斜,促进税收竞争抑制环境污染的良性循环。对于很难通过技术革新离开实现自身污染排放量降低的企业,政府可限令其搬迁,减少对于本地区的环境污染。

5 结语

综上所述,地区之间的税收竞争主要是因为第二产业中的资源型产业发展所导致,因此在本地经济发展的过程中,可以制定有效政策和措施,减少这类企业污染排放量,促进当地经济与环境的和谐可持续发展。

参考文献

- [1] 刘涵.西部地区经济增长与税收竞争带来的环境污染问题[J].广西质量监督导报,2020(10):2.
- [2] 谢佳敏.中国地区税收竞争检验及对环境污染影响研究[D].吉林:吉林财经大学,2019.
- [3] 田时中,张浩天,李雨晴.税收竞争对中国环境污染的影响的实证检验[J].经济地理,2019,39(7):11.
- [4] 何吾洁,陈含桦.税收竞争,财政分权与环境污染——基于税收总量与结构双重视角[J].福建商学院学报,2019(6):12.
- [5] 张宏翔,席丽娟.政府间的税收竞争与环境污染的非线性关系研究[J].高等学校文科学术文摘,2019,36(1):1.