

# 财税政策对中国河北省科技型企业的支 持问题研究

## Research on the Support of Fiscal and Taxation Policies to Science and Technology Enterprises in Hebei Province, China

郑增慧 宋婧婷 易欣然

Zenghui Zheng Jingting Song Xinran Yi

河北金融学院会计学院 中国·河北 保定 071051

School of Accounting, Hebei University of Finance, Baoding, Hebei, 071051, China

**摘 要:** 随着中国河北省近年的经济发展,企业数量有了明显增加,但是质量却始终有所欠缺,产能落后型企业过多,导致河北省行业整体转型升级的科技型企业明显少于其他省份。为了解决这一问题,从政府的角度出发必须利用好财政政策的手段。论文以财政政策对于科技型企业的影响为重点进行研究,对财政可持续发展制约因素以及财政政策对于科技型企业市场的影响进行分析,提出优化河北省科技企业创新发展的财政政策的对策建议。

**Abstract:** With the economic development of China's Hebei province in recent years, the number of enterprises has increased significantly, but the quality is always lacking. There are too many backward enterprises, resulting in the overall transformation and upgrading of science and technology enterprises in Hebei province is significantly less than that in other provinces. In order to solve this problem, we must make good use of the means of fiscal policy from the perspective of the government. This paper focuses on the impact of fiscal policy on scientific and technological enterprises, analyzes the constraints of fiscal sustainable development and the impact of fiscal policy on the market of scientific and technological enterprises, and puts forward countermeasures and suggestions to optimize the fiscal policy for the innovative development of scientific and technological enterprises in Hebei Province.

**关键词:** 科技型企业; 财政政策; 扶持手段

**Keywords:** scientific and technological enterprises; fiscal policy; support means

**基金项目:** 2021年大学生创新创业训练计划项目:财税政策激发河北省科技型企业的创新能力的效应问题与优化路径研究(项目编号:202111420)。

**DOI:** 10.12346/emr.v4i1.5328

## 1 引言

在互联网、物联网和5G发展的大背景下,科技型企业逐渐成为中国河北省经济发展的关键因素。河北省政府积极推行财政税收政策鼓励科技型企业发展,进而实现经济转型升级。但是从实际效果来看,财税政策是否对科技企业创新潜力起到应有的激励作用?目前国际上学者并无一致的结论。因此,论文通过深入剖析河北省科技型企业的现状并在此过程中指出现行财税政策弊端,并提出优化河北省科技企业创新发展的财政政策的对策建议,这对优化科技创新生

态,推动河北省产业结构实现战略性转变具有重要意义。

## 2 河北省科技型企业发展现状

河北省相较其他先进省份来说,上市企业数目较少,并且发展的速度明显慢于部分先进省份。河北省上市企业数目总量仅有57家,相较中国山东和湖南等其他的拥有着上百家上市企业的大省,可以明显看出河北省企业的整体水平远落后于其他大省。自1992—2019年以来,每个时间段河北省注册的上市企业都不超过二十家,而且数值整体呈现下降

【作者简介】郑增慧(2001-),男,中国江西上饶人,在读本科生,从事会计学研究。指导教师:林妍副教授。

趋势,甚至部分年份出现停滞增长,而其他省份不仅在某些时间段增长数量破百且基本每个时间段都有增长,相比之下,河北省上市企业发展明显显现出缓慢的状况。

在与其他省份对比中能明显看出河北省整体经济发展的不足,各类科技型企业不仅仅在数量变动上出现较大问题,而且企业与企业之间的结构比例上也存在明显的差异:科学研究和技术服务型企业数量在2017年达到了754家,而互联网和相关服务型企业仅仅只有22家而且数量还有减少的趋势。企业规模的畸形发展,这对本行业的壮大和扩张十分不利,会严重阻碍河北省科技型企业的整体行业的进步。河北省科技型企业虽然资产总值和利润总额由2016年的3800多亿和96亿增长到2019年的4700多亿和141亿元,但是可以明显看出资产总额增长的速度明显快于利润总额这说明企业总体在扩大,但是创收能力不足。而且在近些年的发展过程中利润总额在部分年限中呈现负增长,导致这一现象的罪魁祸首就是企业的动力不足缺乏科技支持。

在面对着科技型企业内部发展态势不稳定的现状,如何让科技型企业能有更好的发展空间成为了最为急迫的关键问题。而解决这个问题的关键就在于如何更好地利用财政政策为科技型企业营造良好的空间。

### 3 河北省财税政策对科技企业的支持途径

财政政策是政府宏观调控和促进经济发展的重要手段之一,它是“以政控财,以财行政”这一分配系统的具体化和细节化的体现<sup>[1]</sup>。政府若要致力于调动一切积极因素服务于科技发展,这就需要支持科技型企业的科学技术创新。对此,政府相关方面的财政政策主要通过这三个途径进行:

第一,政府采购和财政补贴。政府采购有助于激发科技型企业的创新活力,同时保障科技型企业的发展<sup>[2]</sup>。政府部门通过将一定比例的采购合同给予企业,进而弥补部分科技型企业市场的缺失,维护了市场的公平性。激励企业科技创新的同时带动了政府的发展,进而实现政企双赢。而财政补贴主要是通过资助激励企业发展和创新,政府对于科技型企业的产品研发和高新技术开发方面的资助,主要形式是通过制定各种计划,呼吁企业进行科技创新,同时设立政府基金,通过专门主管部门的监督和管理对符合条件的企业进行专项补贴。

第二,推行税收优惠政策。税收优惠政策降低了科技型企业科技创新和发展的成本,同时推动了企业自主创新,加快了科学技术进步的速度<sup>[3]</sup>。加速折旧是税收优惠政策里的一种特殊形式,加速折旧使企业的折旧额增大,进而降低税负,为企业设备更新提供了更多的资本来源,有助于提升企业的竞争力和创新能力,同时加快资金回流,减少了投资风险。

第三,不断优化相关配套政策。为了支持科技型企业的发展和技术创新,政府不断完善财政体制、推进政府转移支付制度、优化税收体系等,适应了企业发展的需要,从而为其营造了良好的财政体制环境和更好的突破创新空间。

## 4 财税政策对科技型企业支持存在的问题

### 4.1 财政投入不足

科技型企业的发展离不开资金的投入和政策的引导,虽然目前河北省在财政支出方面力度不断加大,但是由于涉及扶持的面过于广泛并且重点不突出、总量也不足,因此真正落实分配到科技企业扶持的财政支出少之又少,无法满足企业发展的需求。

由表1可看出河北省财政的科技支出总额由2013年的282亿元增长到了2019年的566亿元,数量上增长了一倍多,并且在此阶段科技支出数额呈现出逐年升高的现象。由此可看出河北省近些年的发展越来越重视对科技企业的扶持。

在2019年河北省GDP为34016.32亿元,占GDP的比重仅为1.61%,相较2018年的1.39%仅仅提高了0.22%,而国家在2019年的科技经费投入22143.6亿元,占GDP比重2.23%,相比而言河北省在此方面的支出水平还低于全国平均水平,因此可看出河北省在科技创新领域的投入水平还严重不足,在今后的发展中还任重道远。

表1 2013—2019年河北省科技经费投入

年份(年)	科技经费支出(亿元)	较上年增长(%)
2013	282.5	—
2014	314.2	11.2
2015	352.1	12.1
2016	383.4	8.9
2017	450.2	17.9
2018	499.7	10.6
2019	566.7	13.4

### 4.2 财税政策扶持手段单一

当下,现有的财税政策对于科技型企业的扶持手段,还是主要通过财政资金和财政贴息等方式,外加政府采购、融资担保、减税降费等方式进行辅助。虽然这些方式对于帮助科技型企业脱困解难的作用十分明显、意义十分重大,但是它们还是存在弊端。其中,在实际生活的实践过程中,财政资金和财政贴息的发放和使用存在很多的弊端。例如,资金输出的速度过慢和资金遗留等问题。加之,由于不同地方政府的财政支持程度是不一样的,部分财政政策的实施逐渐出现了不均衡的现象。同时,现在新冠疫情的形势严峻,很多财政政策无法得到实施,只能一拖再拖。甚至有很大一部分科技型企业即使得到了财政政策资金的支持,也没有办法摆脱困境,财政政策的作用没有完全发挥出来。

### 4.3 财税体制设计不够完善

河北省政府针对现阶段企业发展情况制定了相关的财政体制,减税降费政策得以大规模的施行,这一手段直接降低了科技型企业的税收负担,缓解了企业的税收导致的资金压力,增大了企业的可盈利空间,并且一定程度上引导更多的落后型企业转型升级,扩大科技型企业的规模。但是,在现行的财政体制下依然有一些问题,如减税政策还是有待改

进,在减税降费政策推动下,其更多倾向于降低企业的税率和控制税额的减免等方面,还是依据原有的一些手段进行更改,优惠政策的创新型还有待提高,这也导致科技型企业并没有获得足够的帮助、推动的效果并不明显。此外,由于地方政府和市场的地位关系不明确,总有部分地区地方政府过度的干预市场或者基本不干预市场,导致当地市场出现畸形发展,严重影响企业的发展。

## 5 财税政策扶持河北省科技型企业的路径优化

### 5.1 优化税收和非税收改革

差别化减税降费是指针对环境友好型和高新技术型企业实施鼓励性政策,减少征收该类型的部分税。而针对环境污染型和产能落后型企业则应该加强对该类型企业规范,提高减税降费的标准且额外加大环境税、消费税等使得该类型企业加快转型,清理部分僵尸企业。差别化减税降费能减少政府财政非必要性支出,从而能一定程度上缓解财政收入和支出不协调的问题。

差别化减税降费是有效应对未来宏观经济形势和培育经济转型发展新动力的重要手段,通过这一手段能为科技型企业增添更强大的生命力。这一方面对企业税负成本起了降低的作用,并且对于企业理论和投资、创新能力起了重要的推进作用;另一方面又对不同行业进行了差别化对待,加大了那些产能相对落后型的行业 and 那些科技型企业相对匮乏的行业的压力,使得行业内外形成一个良性循环,刺激更多企业向科技创新方向发展,能充分激发市场的活力。具体的,政府要还要做好差别化减税降费政策的后续工作,并且配合好“营改增”的深化实施;加快推进消费税改革,对一些高耗能,高标准的产品和服务应继续增大消费税,而对科技创新型的产品给予消费税的优惠。

### 5.2 财税扶持手段创新与优化

#### 5.2.1 创新财政投资与融资模式

如何让有限的政府财政资金引导更多的社会资本流入企业成为解决问题的关键,创新财政投资与融资的模式成为推动企业生存发展与转型升级的突破口。建议应妥善处置财政的专项资金,更多的选择科技创新型企业进行投融资,使得这些资金能够更好发挥资本对企业的倒逼作用;“政府和社会资本合作”PPP项目,明确地方政府的债务边界,强化对政府承诺支出管理,实现全生命周期的风险防控,加强对PPP项目的预算管理。只有利用好中央和地方政府的财政的作用,使得更多的社会资本能够被财政所带动,从而更有效地致力于解决科技型企业的融资难题,才能让企业更好

地在市场竞争中存活并且发挥出有效的作用<sup>[4]</sup>。

#### 5.2.2 投资结构与资金效率的优化

财政投资的作用主要体现在直接财政资金的投入。一方面,政府要合理将财政与市场职能范围进行划分,由于市场调节自身具有明显的弊端,因此这就需要加大财政在重大科研项目、扶贫支出教育、医疗环境保护等项目的投资。同时,对于自主设施的建设,应优先支持落后地区或农村地区。另一方面,结构性地调整财政补贴,适当减少国有企业的财政补贴,增加对于创新型中小企业和民营企业的补贴力度,并通过对企业发展效率的筛选调整补贴范围。

### 5.3 深化财政体制改革

深化财政体制改革,有助于对地方政府与市场地位关系进行改善,保证地方政府的可持续性,同时,对于这一问题,可以通过实行分税制以及地方政权与事权不对等的手段来解决。首先,我们需要对地方征税体系进一步完善,加快开展环境税和房产税等的速度,降低征收标准。这表明我们需要对地方政府和税收分成比例进一步提高,对于土地财政的依赖也应减少。其次,对于地方财政的压力需要适当减少,对于中央与地方的责任支出需要进一步加强,并进行合理的调整。同时,中长期的规划是各地方政府都应建立的。最后,财政与金融的协调配合需要进一步加强,进而防范各财政金融风险。

## 6 结论

考察在现有经济发展背景下财税的政策倾向对河北省科技型企业未来发展态势的作用,得出以下结论:未来经济发展的主要动力依赖于科技型企业,而在“十四五”规划中通过深化减税降费、调节地方财政自主权等手段适应这一发展态势,为科技型企业后续发展减少了企业生存负担,提高了企业的容错率,更增加了市场对科技型企业的包容性使得其整体向更好的方向发展,这对河北省科技型企业的未来发展起到了关键性的作用。

### 参考文献

- [1] 谢冰.“十四五”时期我国财政可持续发展的路径选择[J].经济研究参考,2020(12):55-67.
- [2] 车同伙.河北省资本市场发展的现状及发展分析[J].经济论坛,2019(9):115-119.
- [3] 方源.河北省创新型领军企业创新能力与绩效评价研究[D].石家庄:河北科技大学,2020.
- [4] 娄国良.财政政策如何推动中小企业技术创新[J].经贸实践,2019(5):62-63.