

中国濮阳新型职业农民技能培训问题研究

Research on Skills Training for New Professional Farmers in Puyang, China

刘娟

Juan Liu

河南省濮阳市城乡一体化示范区开州街道办事处 中国·河南 濮阳 457000

Kaizhou Sub-district Office, Urban-rural Integration Demonstration Zone, Puyang City, Henan Province, Puyang, Henan, 457000, China

摘要: 现代农业和农村新兴产业的发展,需要一大批受过良好教育、掌握种养知识、懂市场、会经营的新型农业和农村产业的经营管理人才,培养造就一支懂农业、爱农村、爱农民的新型职业农民队伍,带领传统农民转型,提高乡村的收入水平和生活水平。

Abstract: The development of modern agriculture and rural emerging industries requires a large number of well-educated, well-educated, market-oriented and capable management talents of new agriculture and rural industries, cultivate a new professional team of farmers who understand agriculture, love rural areas and farmers, lead the transformation of traditional farmers and improve rural income and living standards.

关键词: 基础产业; 振兴; 技能培训

Keywords: basic industries; revitalization; skills training

DOI: 10.12346/emr.v4i1.5321

1 引言

农业是中国国民经济的基础产业,也是其他产业发展的基石,实现全面建成小康社会的目标,其工作重点在农村农业,难点也在农村农业。“人”是农业产业发展的关键,也是乡村振兴的根基。

近年来,在快速工业化、城市化过程中,农村劳动力特别是青壮年劳动力大量向二、三产业转移,关键农时缺人手、现代农业缺人才、新农村建设缺人力以及新生代农民工对土地“陌生”的现象日渐明显,留守农业人群呈现出总量相对不足、整体素质偏低、结构不尽合理等问题。产业兴才有乡村旺,有什么样的农民就有什么样的农业和农村,在新形势下,深化农村改革,提高农民素质,增强农村发展活力,培育和促进新型职业农民队伍建设,保证农业后继有人,是推进广大农村实现全面建成小康社会的重要举措,也是社会主义新农村建设的核心内容。笔者通过调研分析了新型职业农民技

能培训存在的问题,并提出新型职业农民技能培训的对策。

2 职业农民产生的背景

“职业农民”这个概念的提出更多意义上是由于社会进步与发展,新型机械大量替代农民劳动力、农村青壮劳力转移到其他产业,导致部分地区土地撂荒严重,而多年的人口管控和社会生育观念的改变,农村劳动力自然更替失衡,农村传统的经营模式遭受瓦解,而新的生产模式并未确立,有关部门便提出了所谓“职业农民”的概念,旨在保持农村繁荣,农业生产得以持续进行而所做的包括一系列扶助政策在内的一系列措施,并在国内大范围推进。

3 新型职业农民“新”在哪里及特点

对比传统农民,新型职业农民“新”在以下几点:一是新的农业经营、农业专业化服务、农业管理的主体,既要懂

【作者简介】刘娟(1977-),女,中国河南濮阳人,本科,中级经济师,从事人力资源方向研究。

经营,又要懂管理,还要为农业提供社会化服务;二是农业新知识的掌握者和传播者,是新技术、新品种、新技能的使用者和发明者;三是现代农业新业态的创新者。

其特点如下:作为市场主体,新型职业农民必须具有成本核算意识、品牌塑造意识和市场风险意识,不仅要面对国内市场的竞争,还面临着国际市场的竞争。

4 新型职业农民技能培训的必要性和重要性

2012年,中央1号文件首次提出大力培育新型职业农民,至2017年,连续6个中央一号文件都对新型职业农民技能培育做出了部署。大力培育新型职业农民,是党中央国务院站在“三化”同步发展全局,解决未来“谁来种田”问题作出了重大决策,我们要牢固树立和深入贯彻落实创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念,把新型职业农民培育作为重要职责,将其放在“三农”工作的突出位置,坚持“政府主导、农民主体、需求导向、综合配套”的原则,采取更加有力的措施加以推动落实,培养和稳定现代新型职业农民队伍,壮大新型生产经营主体,大力推进农业现代化,确保亿万农民与全国人民一道迈入全面小康社会^[1]。

5 农民现状

一些失地农民由于缺乏职业技能,面临“种地无田、上班无岗、社保无份、创业无钱”的困境。以中国濮阳市城乡一体化示范区开州街道办事处辖区2013—2019年土地征收、征用为例(表1),如何让失地农民掌握职业技能,让他们走上可持续生计之路,帮助他们安居乐业,这是城市化的根本利益所在,也是降低城市化成本的内在要求。

表1 开州办人口及土地征收征用情况

序号	村名	人口数	户数	耕地 (亩)	征收、 征用 (亩)	村庄 占地 (亩)	剩余 多少 (亩)
1	孟村	2460	534	2700	2620	750	820
2	大庙	2582	562	2800	2100	1800	2500
3	祁家庄	1203	206	1679	2281	602	0
4	貌庄	552	139	820	1020	200	0
5	娄店	1280	320	1680	2280	600	0
合计		8077	1761	9679	10301	3952	3320

6 新型职业农民技能培训存在的问题

6.1 认识不到位

一些部门和地方的领导对新型职业农民技能培育政策认识上有偏差,影响新型职业农民培育工作的正常开展。同时农民群体对新型职业农民的内涵也普遍认识不到位,科技意

识不强,从而对新型职业农民培育没有强烈的愿望。

6.2 培育机制不健全

在新型职业农民技能培训实施过程中,由于机制的不健全,管理上不到位,出现了这样那样的困难和问题等等,导致新型职业农民培育工作在实施过程中有求完成任务,培育效果不佳的现象,达不到预期目的。

6.3 培育对象不精准

濮阳市目前的农民培训机制还不能够满足新型农民的培育的需求。主要问题包括:培训的内容不能够满足现代农业发展的需求;部分培训教师的专业素养不高,缺乏实践经验,知识结构老化现象严重;政府部门缺乏有效的应对机制,培训效率不高。

6.4 师资力量薄弱

培育机构师资力量薄弱,培育次数少以及后期辅导和咨询服务跟不上,不能满足新型职业农民发展的需求。

6.5 培育效果不佳

新型职业农民培育存在培育机构硬件设施条件有限、培育对象素质普遍较低、培育方式单一,发挥不了新型职业农民带头致富的作用。

7 提高新型职业农民培育有效对策

7.1 统一思想,提高认识

各级政府要健全新型职业农民培育机构,各相关职能部门紧密配合工作,形成合力,通过政府倡导,部门协作等形式,形成良好的培育环境,促进新型职业农民技能培育惠民政策的落实。

7.2 改革创新培育机制

7.2.1 构建政府、市场、社会相结合的培育机制

应构建政府、市场和社会等不同主体三者有机结合的培育机制,发挥三者耦合的最大合力。

7.2.2 创新新型职业农民培训模式

要创新新型职业农民的技能培训模式,寻求最适宜新型职业农民的培训模式,寻求最适宜新型职业农民发展的道路。

7.2.3 建立多元化的经费保障机制

新型职业农民培育专项基金要确保及时足额到位,做到专款专用,并建立健全的监管机制,规范资金使用,提高资金使用效率。

7.2.4 完善农村基础设施建设

须加大对农村基础设施建设的投入,尤其要重点加强创业环境、交通道路、信息网络、绿化环境及基础教育等方面的建设,力图实现其与城市的衔接,进而为新型职业农民的

培育提供良好的外部环境^[2]。

7.3 精选培育对象，精心培育人才

依托农民培育和农业项目工程，以规模化、集约化、专业化、标准化生产技术，以及农业生产经营管理、市场营销等知识和技能为主要内容，开展系统化职业技能培育，不断发展壮大新型职业农民队伍。

7.4 加强师资管理，建立培育平台

新型职业农民培训应注重提高实践操作技能，精选科技拔尖人才成为新型职业农民技能培育教师，教学实践活动要有针对性、实用性、规范性和可操作性。

7.5 创新培育方式，提高培育效果

以平台来支撑，加强培训机构信息化建设，把新型职业农民培训工作提高到新水平，以农村人才结构优化来推动农村产业结构优化。

7.6 加强培育管理，创新发展出路

各级政府要确保项目资金专款专用，使民生资金实惠于民外，还要对新型职业农民进行后期跟踪管理和政策扶持。

7.6.1 重点发力，加快现代农业建设

引导新型职业农民扎根农村创业，加大政策扶持力度，积极推进农业结构调整，提高农产业市场竞争力，尤其要围绕“绿色、安全、优质、高效”做文章。

7.6.2 产业选择，探索新路

帮助新型职业农民探索出适应农村经济特点的生态农

业、有机农业、观光农业等新型现代农业发展新路。

7.6.3 科学谋划，拓宽路径

尊重新型职业农民的自主创新精神，科学谋划新农村建设，拓宽新农村发展路径，不断推进社会主义新农村建设。

7.6.4 加大引导力度，留住乡土人才

加强乡土人才管理，加大引导宣传力度，帮助大批有文化、懂技术、善经营、会管理、能创业的新型职业农民扎根农村，增强农业农村发展活力^[3]。

8 结语

我们要牢固树立和深入贯彻落实创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念，把认识凝聚到新型职业农民技能培育工程的部署上来，把力量汇聚到新型职业农民技能培育具体工作中去，增强农村发展活力，推进社会主义新农村建设，真正让农民得实惠，有获得感，幸福感。

参考文献

- [1] 农诚.新型职业农民培训中混合学习模式的应用研究[J].农村实用技术,2020(1):45-46.
- [2] 王勇.新型职业农民教育培训中存在的问题及对策[J].中外企业家,2020(3):57-58.
- [3] 陈冬.“互联网+”背景下的新型职业农民培育[J].农业工程技术,2020(29):67-68.