

浅议招标采购工作的实践与探索

Discussion on the Practice and Exploration of Bidding Procurement

冯雪春 曹彩云 刘明文

Xuechun Feng Caiyun Cao Wenwen Liu

航天系统部后勤部采购服务站 中国·北京 100091

Procurement Service Station of Logistics Department of Aerospace System Department, Beijing, 100091, China

摘要: 作为政府与企业管理的关键环节,招标采购管理工作本身较为复杂且涉及的因素众多,同时也要受到众多环节与流程的制约和影响。论文针对现阶段招标采购工作的现状展开讨论,分析了其目前存在的几方面具体问题,同时详细论述了如何更好进行招标采购管理工作,以期提升招标采购管理的效率。

Abstract: As the key link of government and enterprise management, bidding procurement management itself is more complex and involves many factors. At the same time, it is also restricted and affected by many links and processes. This paper discusses the current situation of bidding and procurement, analyzes several specific problems existing at present, and discusses in detail how to better carry out bidding and procurement management, in order to improve the efficiency of bidding and procurement management.

关键词: 招标采购; 主要问题; 实践与探索

Keywords: bidding procurement; main problems; practice and exploration

DOI: 10.12346/emr.v4i1.5306

1 引言

伴随着社会经济的不断发展,招标采购工作也受到了更高层次的重视,而且招标采购又是采购机构的重要工作内容,其对于采购机构的正常运行以及工作效率的提升都有着重要的作用。然而,现阶段的招标采购工作在监督管理上还存在有一定的问题,其管理水平还需要进一步提升。

2 招标采购管理现状及现存问题

结合招标采购工作的特征与作者的从业经历,笔者认为,能够对招标采购活动产生影响的主要问题有以下几个方面。

2.1 招标采购工作的现状

首先,从国家层面对于政府采购的重视程度越来越高了,政府采购规模逐年增加。政府采购机构要提高采购管理水平,简化和改进采购管理采购工作机制,加强统筹管理,改变多部门管理不有序的现象。当下,许多科研单位需要通过招标采购来购买一些科研仪器设备,这时采购机构的评审专家库就发挥了很大作用,可以在评审专家库中抽取相关专业

的技术专家^[1]。在科研设备采购中,选择真正的评审专家,大大提高了采购评审的质量,很大程度上避免了专家不专业,胡乱评标现象。按照分布式管道服务的方针,大部分采购单位都增加了采购额度,下放了采购权,赋予科研单位更大的采购自主权。

2.2 招标采购管理存在的主要问题

财务支付和资产管理紧随招标采购,是上下游财政支出管理循环中的关键环节。实现招标采购从分配到使用、从经费到物资的延伸。不过,中国政府采购起步较晚,据调查,政府采购还存在以下问题:

首先,政府采购制度不完善,采购机构缺乏成熟的招标采购经验。2002年6月,《政府采购法》颁布实施。《政府采购法》实施已十多年后《政府采购实施条例》陆续出台,表明政府采购制度仍在完善中。很多采购单位没有意识到采购的重要性,或者没有规范招标采购的规章制度,也没有专门的采购管理机构。招标采购的管理模式和范围没有统一的参考标准,也没有成熟的经验^[2]。

【作者简介】冯雪春(1997-),女,中国内蒙古乌兰察布人,本科,助理会计师,从事招标采购研究。

其次,权力下放、监督和服务政策不准确。采购管理部门的采购管理思想仍然停留在管理为主的模式,强调管理和监督。部分采购机构片面认为分布式管道服务不符合防腐风险防控要求,仍然是凡是采购工作必先进行招标,采购效率难以提高。有些项目则在没有监督的情况下完全放手。一些采购机构一味强调改革精神,片面强调简政放权,在制定精简和放权的措施和办法时,相应的监管措施没有跟上,导致放权与管理之间的脱节。

再次,管理模式相对落后。部分采购机构采购工作信息化建设缓慢,许多管理环节仍停留在文件层面,采购效率低下。信息不对称,采购机构之间的合作与共享程度较低,采购机构管理水平参差不齐,存在重复投资建设的问题,信息与资源的互动共享度不高。

另外,采购效率低。招标采购是一个严格的程序。不同的链接具有合法的独占时间节点。采购单位需求的及时性存在差距。特别是一些集中采购项目存在采购周期长、服务不足等问题。部分项目的采购方式需要大量物资,审批周期长,难以满足业务工作的紧迫性和不确定性,间接影响业务活动的开展。

最后,信息与人才的交流共享机制并未形成,共享机制的建立主要体现在采购专家以及采购供应商的信息资源交流共通上。目前,设备专家大多由采购机构审核入库。然而,对于一些技术复杂、专业化程度高的项目,专家无法满足项目评估的需要。在一些地区,财政部的专家数据库缺乏当地专家、管理成本和时间成本高。采购供应商的信息资源交流共通共享没有很好地实现。因此,某些供应商在与采购机构合作过程中出现了不诚信的现象,却并没有进行记录,信息沟通的不畅使得该供应商仍然可以与其他采购机构进行项目上的合作,在一定程度上对政府采购工作的顺利进行产生了阻碍。

3 政府招标采购的实践分析与建议

针对以上笔者所分析的现阶段的政府招标采购管理工作的几方面问题,笔者认为,应该从以下方面着手对招标采购工作进行有效管理。

3.1 明确采购管理的立足点

培养拔尖创新人才,促进国家技术创新,是国家对政府采购的核心要求。除了满足国家对廉政建设的要求外,招标采购对于促进采购机构更好地履行职能也更为重要。采购机构招投标服务于各项事业的建设,其基本定位是“聚焦全面保障,提供一流服务”,采购体系建设和政府采购各项政策有明确的依据。面对采购管理过程中出现的各种问题,必须从根本上寻求正确的解决办法^[1]。

3.2 实现流程、效率、价格的动态平衡

采购流程、效率与价格的关系是政府采购的重要组成部分。

分。法律合规程序以采购管理为基础。对于独立的采购部门,政府采购主体应充分考虑效率。采取灵活有效的采购方式。

“最低价格”、“目标价格、高品质”之间的平衡与取舍也是寻求新发展思路的初衷。招标采购的目标是高质量、低价格、合法高效。

3.3 分布式管道服务及内部控制监督

分布式管道服务的实施坚持权力下放与监督管理的结合,权力的下放要做到真正的放权,做到权力的灵活使用并取得一定的绩效。而监督管理工作则是对科研活动的保护,也是权力下放过程中对于底线的坚守。采购体系建设是实施分布式管道服务的出发点。信息化建设是探索与差异化相结合的新型采购模式的突破口。加强以风险为中心的内部控制建设机制,充分利用大数据等信息技术,提高监督检查效率,实现监督检查信息的互利互认共享,加强信用体系建设,对于违规行为进行严厉惩治。

3.4 培训与队伍建设

政府采购正处于深化改革时期。政府采购文件层出不穷,政策法规更新快,很多采购政策下的采购者对于相应政策不懂得怎么使用或不敢进行使用。因此,要一贯高度重视采购招标管理办公室人员建设,积极开展采购人才培养,安排采购团队积极参加财政部组织的培训活动。相关部门与中央国家机构政府采购工作中心政府采购分中心合作,不断提高采购人员的业务素质和能力。此外,为规范采购活动,提高采购效率,提供更好的采购服务,应注重培训专家和供应商,定期组织采购人员参与政府采购政策宣传工作。宣传采购政策、学校采购规则、采购流程和采购模式选择。

4 结语

简言之,现阶段招标采购工作的事实与管理在很大程度上还要受到国家政策、采购机制、政策的实行以及管理模式等多个方面的影响和限制,而且这些方面或多或少都存在一定的问题,制约了政府招标采购工作管理效率的提升。基于此,笔者针对招标采购管理的现状与存在的问题提出几点促进招标采购管理工作开展的措施,从多个角度着手加强招标采购工作的效率和水平。

参考文献

- [1] 王永锋.政府采购远程招投标的研究与实践[J].中国政府采购,2017(5):48-51.
- [2] 唐通军,曾爱红,杨小红,等.大型公立医院招标管理工作实践与探索[J].中国医院,2017,21(10):79-80.
- [3] 何翔.国有企业采购内控制度优化策略[J].招标采购管理,2020(12):37-38.