

乡村振兴背景下提升乡村治理水平的对策探析

Analysis of the Countermeasures to Improve the Level of Rural Governance under the Background of Rural Revitalization

郭明亮

Mingliang Guo

中共德州市委党校 中国·山东 德州 253000

Party School of CPC Dezhou Municipal Committee, Dezhou, Shandong, 253000, China

摘要: 随着乡村振兴战略的全面实施,乡村不断被赋予新的功能和使命,乡村在国家发展全局和有效应对国际局势变动中的作用越来越突出。提升乡村治理水平,发挥乡村功能,推进乡村治理体系和治理能力现代化,对全面推进乡村振兴,实现农业农村现代化意义重大。论文围绕乡村治理过程中面临的困难和问题,提出了相关对策建议。

Abstract: With the full implementation of the strategy of rural revitalization, the countryside has been given new functions and missions, and the role of the countryside in the overall development of the country and the effective response to changes in the international situation has become more and more prominent. It is of great significance to promote the rural governance level, give full play to the rural function, and promote the modernization of the rural governance system and ability to promote the rural revitalization in an all-round way and realize the modernization of the agricultural countryside. This paper focuses on the difficulties and problems faced in the process of rural governance, and puts forward some suggestions for countermeasures.

关键词: 乡村治理; 组织振兴; 现代化

Keywords: rural governance; organizational revitalization; modernization

DOI: 10.12346/emr.v3i6.4857

1 引言

乡村作为中国优秀传统文化的载体和发源地,几千年来生生不息,承载着无数中华儿女的梦想与理想。新中国成立后,乡村更是承担起了为实现现代化、工业化提供重要农产品和原始资本积累的历史重任。随着经济社会的急剧变迁以及工业化进程的不断推进,乡村功能日趋多元化,乡村治理方式亟待转变,乡村生活品质亟待提升,以适应当前经济社会发展的需要。

2 新形势下乡村治理面临的变化

2.1 乡村功能日益多元化

从中华人民共和国成立一直到改革开放之前,乡村主要承担着向城市提供粮食等主要农产品以及吸纳农村劳动力

的主要功能,大量农村剩余劳动力被迫留在农村,为国家工业化发展作出巨大贡献。随着工业化进程的不断进步和社会财富的不断积累,中国逐渐由过去落后的农业国转变为了新的工业国,工业实力不断增强,蛋糕越做越大,国家不仅减免了农民的各种税费,取消了农业税,而且开始向农村进行财政投入和补贴,转移支农力度逐年加大,水、电、气、路、网等乡村基础设施不断改善,乡村功能也日益多元化^[1]。乡村振兴背景下,按照《中华人民共和国乡村振兴促进法》的表述,乡村的功能除满足基本的生产、生活功能外,还包括生态、文化等其他功能,是一个集多功能于一体的地域综合体,这也为当前我们进行乡村建设与开发,改善乡村治理方式提供了政策和理论上的依据。

2.2 乡村人口的结构性缺陷日益明显

一是随着农村人口大量向城市流动以及农民工市民化进

【作者简介】郭明亮(1983-),男,中国河南林州人,硕士,讲师,从事农业农村经济研究。

程的加快,无论是农村户籍人口还是常住人口,数量都在不断减少。按照第七次人口普查数据统计,与2010年相比,农村绝对人口数量减少了1636万。

二是随着整个社会老龄化程度的提高,农村老龄化程度更加严重。统计数据显示,当前中国60岁以上老人占比为18.7%,农村老龄化程度更高,有些地区甚至超过80%。除老龄化程度高以外,农村女性比例也远远高于男性。同时,受现代观念以及生活压力影响,少子化现象也正在由城市向乡村进行蔓延,农业农村后继无人的时代将很快到来。农村人口减少、老龄化少子化以及性别比例失调,导致农村技能型复合型人才短缺,乡村发展与治理效能提升缓慢。

2.3 乡村数量减少,合村并居趋势增大

无论城市还是乡村,人民对美好生活的向往都是不变的。相较乡村而言,城市基础设施良好,基本公共服务水平远高于乡村,教育、医疗、社保、就业等服务水平远高于乡村。基于农村空心化的现实以及政府财力支撑的不足,为提升乡村治理水平,改善乡村居民生活环境,合村并居成为当前解决乡村基本公共服务不均衡、不充分的主要手段和方向。据统计,过去几十年,每年有将近7000多个村委会被取消,这也意味着每天会有将近20多个村庄被取消。不仅村庄数量在减少,村庄基本公共服务机构也在不断减少,据国家卫健委近几年数据统计,每年乡村卫生室与乡村医生数量均在减少。乡村人口、乡村教育、乡村医疗等数量不断缩小,进一步加剧了政府改善乡村治理水平的难度。

3 乡村治理面临的问题及挑战

3.1 乡村治理主体能力弱化

一定的制度环境及条件约束决定一个制度执行成效的好坏。从新中国成立一直到人民公社解体之前,农村流动人口很少,乡村治理基本以自治为主,集体的力量强大且具有号召力。自农村实行家庭联产承包责任制后,在统分结合的双层经营体制下,农民组织化程度降低,合村并居以及人口流失更替,乡村由过去的“熟人”社会不断向“半熟人”社会转变,乡村治理主体的村集体“统”的能力弱化,发展滞后,过去行之有效的村民自治受到了越来越大的挑战。主要表现为村集体经济薄弱、为民服务能力降低,村干部年龄及知识老化,创新意识不强,发展年轻干部难,后备年轻干部储备不足,治理能力减弱。

3.2 乡村治理体系不健全

随着中国的国家治理体系及治理能力现代化水平的不断提升,乡村作为中国农村基层政权的最小单元,作为国家治理体系中不可或缺的一部分,理应不断完善提高自身治理能力的现代化水平,以适应乡村经济社会发展的需要以及推进

农业农村的现代化。但是就目前而言,在完善乡村治理体系的过程中,受过去惯性影响,对村干部及乡镇而言,如何较好协调自治、法治、德治三者之间的关系,提升乡村善治水平,仍然面临着一些问题及挑战。如过去乡村治理的权威性不断向越碎片性转变,国家法律法规的现代性以及统一性与村规民约之间的传统型、地方性之间的冲突越来越明显,这也导致有些村干部在治理乡村过程中,一不小心就容易触犯法律法规,引起舆论高度关注。

3.3 乡村治理理念转变不到位

乡村振兴背景下,乡村作为生产生活生态生意等的载体和平台,被赋予了多种功能和价值。村干部作为乡村治理的主要主体及乡村振兴的主要实施者、推动者,同样承担着多重身份及目标。村干部不仅是党和国家政策方针的主要宣传者和贯彻者,基层矛盾的协调者和化解者,同时也是带动农民增收致富的组织者和策划者,提升乡村治理能力现代化水平的推动者和实施者。但是在目前体制机制下,各种考核问责倒逼村干部越来越行政化,村干部俨然已经脱离了农民利益代言人的角色,越来越成为乡镇政权在乡村的基层延伸。在发展的目标上,村干部带领全体村民发展集体经济,共同富裕的职能越来越弱,行政性职能越来越强,导致国家治理乡村的目标实际发生偏离^[2]。

4 提升乡村治理水平的思考和建议

4.1 提升乡村治理水平,必须坚持党的全面统一领导

无论是革命战争时期还是社会主义建设时期,党始终是领导全国人民奔向小康、实现民族伟大复兴的坚强领导核心。正是因为坚持了党的领导,我们的农业农村面貌才发生了巨大变化。全面实施乡村振兴战略,提升乡村治理水平,同样需要坚持党的全面统一领导,尤其是《中国共产党农村工作条例》的颁布实施,更是强化了党对农村的全面统一领导。首先,坚持和加强党的领导,应该加强党的组织建设,以党建为引领汇集各方力量,发挥各自优势,共同打造乡村治理共同体。其次,应该不断完善党员干部培训体系,充实后备力量。最后,应该不断创新体制,选派优秀在职或离退休干部、退伍军人到村任职,发挥余热。

4.2 提升乡村治理水平,必须紧紧抓住“村干部”这一主体

村干部是提升乡村治理水平的关键,只有坚持问题及目标导向,不断提高村干部干事创业的决心和信心,提供各项政策及智力支撑,才能最大程度发挥村干部治理乡村的主动性和能动性。建立村干部常态化学习培训机制,定期组织村干部到先进地区先进村学习交流,通过现场看、现场学、现场听提升村干部乡村治理水平和能力。同时,要减轻村干部

工作压力,避免不必要的考核或检查,让村干部回归本位,真正成为为民服务的利益代言人。

4.3 提升乡村治理水平,必须坚持走自治、法治、德治相结合的乡村善治之路

新时期新理念新发展格局下,提升乡村治理水平,必须正视当前农业农村发展的种种变化和趋势,加快构建自治、法治、德治相结合的治理体系。一是建立以党组织为引领的多元组织体系,强化党的组织引领。二是提升村干部素质能力,加强村民监督,公开公示各种村务活动,提升村民自治效能。三是加大普法宣传力度,倡导村民遵法守法,强化法治前提。

四是大力弘扬新乡贤文化,通过好人之心、好儿媳、好婆婆等评比活动,树立道德模范标兵,强化德治模范引领^[3]。

参考文献

- [1] 周文,司婧雯.乡村治理与乡村振兴——问题与改革深化[J].河北经贸大学学报,2021(9):34-35.
- [2] 黄花.乡村振兴背景下村民自治的发展与突破[J].云南农业大学学报(社会科学),2021(9):69-70+81.
- [3] 杨芳.新农村背景下农业经济管理水平提升策略探究[J].农家参谋(农业经济),2021(17):42-43.

(上接第 140 页)

3.3 “代表述职 + 评议激励”,促进代表有效发挥作用

一是定期开展代表述职。落实代表述职制,每年一次,由代表对照“职工代表的义务和权利”,结合一定时期内“参加职代会和宣传贯彻职代会决议、决定情况”“职代会闭会期间参与民主监督、民主管理活动情况”“广泛发动群众征集提案工作情况”“在厂务公开中做了哪些工作”“日常收集意见,为职工排忧解难,群众满意度如何”等履职情况,实事求是地述职,自觉接受职工群众的监督、评议。

二是落实代表评议激励制。根据代表述职情况,结合其实际履职效果,由职工评议打分,当场公布,并在公开栏中公示。由工会结合职工评议结果,从参政议政、民主管理、代表提案、民主表决、提高自身素质、为职工说话办事等“职工代言人”作用发挥情况,从“称职”“基本称职”“不称

职”三个档次中进行综合考核。考核结果,作为对代表提拔使用、选先评模的重要依据。对于民主评议中“不称职”率超过 30% 的代表,由工会按照民主程序予以撤换,以调动代表的工作积极性和主观能动性,充分发挥其有效参与企业民主管理的作用。

参考文献

- [1] 张安顺.企业工会工作实用指南[M].北京:中国言实出版社,2015.
- [2] 盛耀东.企业工会业务流程设计[M].北京:人民日报出版社,2011.
- [3] 金嘉钢,万书军.党建与经营管理融合发展体系创建实践研究[A].中央企业党建思想政治工作优秀研究成果文集(2018)[M].北京:中国经济出版社,2019.