

中国辽宁省安全监管的新问题与对策研究

Research on New Problems and Countermeasures of Safety Supervision in Liaoning Province, China

马磊 邓悦

Lei Ma Yue Deng

辽宁何氏医学院 中国·辽宁 沈阳 110000

Liaoning He Shi Medical College, Shenyang, Liaoning, 110000, China

摘要: 伴随着新智能时代的到来,及时有效地处理各类公共突发事件与应急响应将成为一种常态,如何有效保障在应急响应的同时,确保城市各项生产生活有序开展,成为安全生产监管领域面临的全新课题。论文以辽宁地区为研究基地,剖析中国辽宁地区安全生产监管的发展现状与存在问题,积极探索智慧安监,构筑城市安全屏障。

Abstract: With the arrival of the new intelligent era, it will be normal to timely and effectively deal with all kinds of public emergencies and emergency response. How to effectively ensure the emergency response and ensure the orderly development of the urban production and life, which has become a new subject in the field of production safety supervision. This paper takes Liaoning area as the research base, analyzes the development situation and existing problems of work safety supervision in Liaoning area, China actively explores intelligent safety supervision, and builds an urban safety barrier.

关键词: 安全监管; 智慧监管; 问题; 对策

Keywords: safety supervision; intelligent supervision; problems; countermeasures

DOI: 10.12346/emr.v3i6.4836

1 引言

安全生产监管是政府治理的重要内容之一,加强生产安全、防止和减少生产安全事故、保障人民群众生命和财产安全、促进经济社会持续健康发展为主要目标的一系列管理措施与活动。伴随科技的不断发展与信息化革命的逐步革新,智慧辽宁建设已经在社会各行各业逐步深入。更多实体经济逐渐改变原有生产方式,调整资本配置,由实体化逐渐向半实体化半网络化转变,由此产生了全新的生产模式与生产领域,新的安全生产隐患也由此而生。如何应对这种新环境与新形势,是摆在地方政府,特别是安全生产监管部门面前的一道亟待解决的难题。

减少城市安全事故,保障城市安全发展刻不容缓。地方政府是安全生产监管的主体。因此,以地域为划分,研究区域政府的统筹主导,利用大数据、互联网、各类智慧平台,联合企业、第三方平台等主体共同努力,是提升安全监管效能的主要途径。

2 中国辽宁省安全监管现状

中国辽宁省政府对安全生产监管非常重视,逐步出台、完善各类地方性法规与规章制度,搭建城市智能安监体系,“在物联网、云计算等新一代信息技术的支撑下形成的一种新型城市信息化形态,通过通信网把城市中无处不在的传感器嵌入和装备到城市的电网、铁路、桥梁、隧道、公路、建筑等各种物体中,形成物联网”^[1],切实加强全省安全监管成效,呼吁企业加强安全管理,政府给与资金支持,按照“中央监督、地方监管、企业负责”的安全生产监管要求,加强对重点行业领域事故隐患的排查治理,实行依法监管,事故问责制。

随着网络信息、智慧辽宁建设的发展,为促进安全生产监管的信息化建设,开展了以应急管理信息化系统、数据登记系统、培训系统等为一体的信息化平台体系。辽宁省应急管理智慧云平台,包括GIS一张图操作系统、安全生产监管执法系统、大数据可视化平台,全省安全生产形势明显逐年向好^[2]。

【作者简介】马磊(1984-),女,中国辽宁朝阳人,硕士,讲师,从事公共管理、人力资源管理、大学生职业与就业研究、安全生产管理研究。

3 辽宁地区安全生产监管存在的问题

3.1 公共安全监管的监督体系不全面

对公众而言,安全生产监管的监督渠道并不多,事故和数据多数情况下在政府的公共网站上查阅,大众对其事故的详细数据和原因等并不了解,诉求和监督的渠道很单一,而且反馈的时间长,途径少,大众对安全生产的监管热情不高。监管部门对群众提供的监管信息反应的时间长,跟踪和回馈不及时、不充分,没有良好、通畅的公共监督体系。

3.2 安全监管的多部门没有形成联动监管

安全生产监管不是一个部门、一个行业的事,它是一个系统的工程,需要通力合作,涉及交通运输、工信(国防科工)、冶金、国资、市场监管、质量监督、等多部门。是整个社会共同的责任。为获取良好的监管成效,需要以政府为绳头,地方监管部门为监管核心,联合多部门,发挥企业安全生产意识,呼吁大众监督,多方形成合力。

3.3 安全监管过程与标准单一不完善

辽宁地区的安全生产监管的起步属于二梯度,法规正在不断完善中,各行业的专业性安全生产监管规章制度部分还在拟定和不断修订完善过程中。在安全生产的监管过程中,部分行业标准还较单一,如交通行业中,监管的衡量标准是事故的伤亡人数,忽略不同的交通事故类型,事故监控、事故救援速度等其他因素也是安全监管的重要部分。目前,分行业的安全监管还不完善,监管标准单一。安全生产的监管多关注结果,而忽略了监管过程中的流程、规范等。

4 加强辽宁地区安全监督的对策建议

4.1 明确监管主体,政府搭建多元化安全监管体系

在地区安全监管体系中,政府首当其冲为管理的主体。明确政府的监管主体地位,从宏观层面进行整体布局和规划,逐级设置监管部门,清晰监管区域,全省统筹,市级部门重点监控市属重点安全相关企业单位,各个区县负责辖区内涉及安全生产的企业的日常监管和安全生产知识培训。涉及安全事项的相关企业单位是监管对象,同样也是重要主体,监管部门要协助企业将安全生产标准化纳入规模企业强制执行范围,将“安全”二字溶于企业的制度、管理、作业、考核等全过程中,制定专业的安全相关制度,并纳入考核、薪资等体系中,不断加强企业安全意识。

4.2 完善安全监管的落实、考核、问责、奖惩等机制体制

建议建立安全监管的责任落实机制,确保工作及时有效的落实。一旦发生安全事故,及时开展溯源工作,落实追责

机制,对于发现的监管主体不作为监管对象不重视的问题坚决给与处罚。对于监管主体部门要细化考核指标,注重过程化考核,避免单一的结果化考核,将工作态度、能力、技术等多角度考核,并配合相应的奖惩机制,设置颁发荣誉称号、奖金、优先晋升机会等奖励内容,对于存在责任心不强、监管不到位的问题及时公布处罚决定。

4.3 提升安全监管人员的专业化素质与信息化平台操作能力

“安全”是关乎生命和财产的大事,从事安全监管的工作人员使命重大,要在具备专业素质的基础上,具有强烈的使命感与责任感。严格选拔专业化人才,通过考试、面试、心理测试等多维度考核,选拔专业素质过硬、责任感强的优秀人员加入到监管部门中来,对于已有人员,辽宁省应急管理厅和安委办相关单位要牵头开展培训,对智慧管理平台和信息化操作系统开展相关培训,提高“老人”应对新形势的能力,杜绝思想懈怠,防止对企业的监管流于形式。

4.4 构筑“互联网+监管”体系的科技含量与信息化水平

建议加大全省安全生产信息化平台的完善,积极推进“互联网+安全生产监管”的建设,将专家、企业、事故数据等都开启网络化运营,在大数据的支持下更好的进行安全监管和应急处理。将“互联网+监管”体系作为关键点,根据“把风险控制隐患形成之前、把隐患消灭在事故发生之前”的风险防控理论,探索建立“城市大脑+智慧安监”事故预防应用体系,推动事故防控更加科学、更加精准、更具实效^[1]。有助于事前监管的评估,对事故存在的隐患及时、有效的处理掉,大概率规避掉事故发生的概率。

5 结语

论文主要研究在互联网背景下,辽宁地区安全监管发展现状,剖析遇到的新问题,从政府、企业、公众、智能监管平台等多维度探索新形势下如何有效开展安全监管活动,凸显大数据和互联网的智慧监管优势,共筑城市发展的安全屏障。

参考文献

- [1] 徐静,陈秀万.我国智慧城市发展现状与问题分析[J].科技管理研究,2014,34(7):23-26.
- [2] 乐龙飞.NGO参与应急管理的制度变迁——基于时机一动力一路径框架的分析[J].四川大学学报(哲学社会科学版),2020(2):185-192.
- [3] 陈书恒,叶庆平.构建数字化、智慧化的应急管理新格局——余杭区应急管理局做法综述[J].安全与健康,2020(12):14-15.