

从闽宁镇看中国西北异地搬迁移民区乡村振兴的实践路径

From Minning Town to See the Practical Path of Rural Revitalization in the Migrant Areas of Northwest China

郭勤华

Qinhua Guo

宁夏社会科学院 中国·宁夏 银川 750021

Ningxia Academy of Social Sciences, Yinchuan, Ningxia, 750021, China

摘要: 东西部协作使中国闽宁镇从“干沙滩”到“金沙滩”，和全国一道取得脱贫攻坚的全面胜利。乡村振兴战略是闽宁镇全面建成小康社会，建设社会主义现代化强国的历史选择。实践证明，异地搬迁地区在推进乡村振兴中要依托政策优势，发展优势产业，提升产品竞争力，统筹融合发展，实现移民村和谐统一，必须做好政策与需求的对接呼应。

Abstract: The cooperation between the East and the West has made Minning town, China from “dry beach” to “Golden Beach” and win an all-round victory in poverty alleviation with the whole country. The rural revitalization strategy is the historical choice for Minning town to build a well-off society in an all-round way and build a socialist modern power. Practice has proved that in promoting rural revitalization, remote relocation areas must rely on policy advantages, develop advantageous industries, improve product competitiveness, coordinate integrated development, and realize the harmonious unity of immigrant villages. They must do a good job in the connection between policy and demand.

关键词: 乡村振兴战略；搬迁群众；路径

Keywords: rural revitalization strategy; relocation of the masses; path

基金项目: 自治区哲学社会科学规划重点项目“习近平总书记关于东西扶贫协作重要论述与‘闽宁模式’研究”阶段性成果(项目编号: 20NXAZL01)。

DOI: 10.12346/emr.v3i5.4302

1 引言

2018年2月7日，中国宁夏回族自治区党委在全区农村工作会议上提出“农村居民人均可支配收入年均增长8%，全区特色优势产业产值比重达到90%，实现乡村振兴战略第一阶段目标。可见，实施乡村振兴的第一阶段目标是转变产业发展方式，增加农村人均可支配收入，农村特色优势产业产值提升的重大突破口在于调整农村产业结构上。2021年1月21日，宁夏回族自治区党委农村工作会议上提出要“大力实施百万移民致富提升行动、城乡居民收入提升行动、基础教育质量提升行动、全民健康水平提升行动，实现巩固

拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接。自治区之所以提出“四大提升行动”，目的是提升农村扶贫产业、实施乡村振兴的效益，在推进农村在乡村振兴中，决不能死守传统农业产业结构和经营方式，必须寻求创新、提升效益，进而持续巩固拓展脱贫攻坚成果、推进乡村振兴开新局、促进农业现代化。

2 异地搬迁移民永久性融入社会大循环

中国闽宁镇作为历史只有24年的生态移民新镇，创业之路实现了从无到有、从弱到强，由“干沙滩”变成“金沙滩”

【作者简介】郭勤华(1967-)，女，本科，副编审，从事地方历史文化研究。

的历史巨变，闽宁镇在东西部协作背景下闽宁两省区携手形成扶贫开发强大合力的“闽宁模式”，为推进乡村振兴战略提供了启迪与思考。纵向分析，将闽宁镇特色小镇放在乡村振兴要构建的预期目标中审视，易地扶贫搬迁让移民永久性地融入经济社会大循环。

搬迁群众在教育、医疗、住房和饮水安全这“3+1”方面得到保障。搬迁群众既是农民又是工人。搬迁群众是农民，不再是其原在农村自有住房宅基地所“释放”出来的土地面积的主人，他们拥有原在农村的土地“经营权”、使用权，只是他们不再自行经营、使用，而是交由某个组织去经营、使用，他们获得土地的“收益”或“分红”。说搬迁群众是工人，因为他们所“住”只能在村组，他们所“做”不再是“务农”而只是“务工”，或在村组社区“扶贫车间”（既已“脱贫”，似应把“扶贫车间”改称为“振兴车间”）做工，或在村组社区附近的城区、工业园区做工，或“劳务输出”到外省市做工。总之，“住”在移民区村组社区的搬迁群众，已脱离农村和土地，只能在村组社区、城市、工厂务工或经商。除一些特定事项、特定人口经鉴定需要由国家投入、用“社会保障兜底一批”外，搬迁群众需要工作和收入，就必须去务工或经商（当然他们有“分红”收入，但这依赖其土地等要素所投入的产业的经营效益）。

人类社会的发展很大程度上得益于“分工、交换”的合作共赢。远离农村和土地、“住”在村组社区、从事务工或经商的脱贫群众，因为他们脱离了农村和土地，往往须付出某种努力、忍受某种委屈，才能逐渐适应新的环境要求、新的生活方式、新的工作态势，让自己培养出与之相适应的新心态、新习性。他们住在村组社区或务工或经商，一切都是“交换”。因此，必须实现融入经济社会大循环的“交换”状态。

3 后扶贫时代与乡村振兴的衔接

在新的历史起点上全面实施乡村振兴战略，闽宁镇踏上农业农村现代化建设新征程。

中国传统乡村社会向现代乡村社会转向的逻辑主线通常遵循从“乡土中国”到“美丽乡村”变迁。作为移民村的美丽乡村建设，闽宁镇和全国一样，在从“干沙滩”到“金沙滩”，收获了中国共产党的十九大以来乡村发展战略最为重大的利好。2020年实现全面脱贫后，闽宁镇将全面推进乡村振兴建设。闽宁镇移民村作为乡村振兴的载体，是宁夏在实现农业农村现代化的不二选择，一方面国家要在东西部协作方式不断创新的前提下对移民村板块进行自上而下的对应；

另一个方面移民村也要自下而上对接国家战略，相互呼应。

3.1 政策保障

1996年，为缩小东西部地区发展差距，实现东西部协调发展，中国共产党党中央、中华人民共和国国务院提出的“两个大局”的战略构想和推进西部大开发的统一部署和战略性决策。中国福建省被指定帮扶宁夏回族自治区，承担起对口帮扶宁夏的任务，闽宁协作由此起步。25年来，倡导“联席推进、结对帮扶、产业带动、互学互助、社会参与”的对口扶贫协作机制，形成了全方位、多领域的“闽宁模式”，成为东西部扶贫协作的成功范例。面对移民区后扶贫时代和乡村振兴的衔接推进，闽宁镇依然要借助东部资金、技术和人才等外来要素，将外来资源与自身禀赋结合起来，进一步致力于生态扶贫、生态协作与乡村振兴战略结合起来，使国家政策成为惠及闽宁镇广大移民群众，为宁夏开启一条绿色发展的乡村振兴之路。

中国现代化发展过程的现实是经济发展极在城市，各种社会财富的指向也在城市，而乡村却是社会政治的稳定器，乡村是农民的退路和归宿，实现乡村振兴必须发展乡村产业^[1]。闽宁镇地处贺兰山东麓葡萄最佳种植带黄金产区。因此要继续探索发展“优质产区、精品酒庄、辐射生态全产业链条”的“葡萄酒+”产业模式，在原有“特色种养殖业产业、高效节水现代农业、劳务及商贸物流园、文化旅游产业”产业发展格局基础上，进行资源整合、产业融合、经济联合的经营发展方式，实现区域经济的提速提质。在后扶贫时代，要通过“政府+企业+贫困户”的合作模式，依托“光伏+”产业链推动“一户四牛一棚一电站”的“4+1+1”脱贫模式，通过先富帮后富，共同迈向共同富裕。

3.2 规划布局

谋一隅者谋全局，真正撬动移民村经济发展的杠杆是乡村振兴规划编制的具体规划和实施，这有合理规划布局，只有对村组土地、产业的全方位改革，才能使乡村振兴顺利推进，形成城乡融合发展格局的新格局。乡村振兴以村域为单位，在编制乡村振兴具体规划时，一要考虑到移民村不同的文化背景特色，对其所承载的文化样态给予保护，并通过军版各种特色节庆以增加本土文化的价值认知，增强移民文化自信^[2]。二要参照当地城市化率比对参数，从长远出发，巩固和深化移民搬迁成果，克服搬迁后再次“空心”的现实困境。三要示范带动，将移民村建设纳入乡村振兴示范项目，依据国家乡村振兴战略规划（2018—2022年）和宁夏乡村振兴规划，切合移民村实际，在原有乡村建设发展的基

（下转第122页）

程中,可能会出现资源配置不均衡的问题,可以通过完善资源配置体系来解决。具体来说,可以通过制定乡村旅游产业发展规划、规范乡村旅游产业发展标准、建设乡村旅游产业示范基地、扶持优惠政策、资本投资和环境改造^[3]。

3.5 建立独立的文化景区

乡村旅游的发展必须有全局,乡村旅游的经营理念必须从游客、旅游组织者和旅游区的全局来把握。在农村乡村振兴战略的背景下,农村文化旅游运营商必须完全理解,全面从方方面面改变整个村庄,协调各方资源和力量,为共赢发展文化创意产业,整合新形式的乡村旅游的发展。在此基础上,旅游业要注重创造与活力发展,加强开发旅游综合发展的新模式。目前,许多地区的乡村旅游模式不断寻求活力和色彩上的特点开发,使整个地区成为展示地方风情和文化遗产的平台。在这种背景下,乡村旅游的发展目标可分为两个方向:一是建立贴近自然、打造自然的生态宜居田园风格;二是发展对旅游消费者更具新鲜感的乡村文化创意产业。

4 结语

综上所述,现阶段在文旅融合背景下利用文化创意产业带动农村经济发展还要受到文化景区建设、运营模式、管理水平以及综合治理等多个方面的影响和限制,而且这些方面或多或少都存在一定的问题,制约了乡村旅游业的发展与提升。基于此,笔者针对文旅融合背景下文化创意产业与乡村旅游业的发展与融合状况进行了详细的分析,并提出了利用文化创意产业推动乡村振兴策略,从多个角度着手加强乡村旅游与文化创意产业的有机融合。

参考文献

- [1] 周莲洁.文旅产业助力乡村振兴的浙江经验与推广建议[J].商讯,2020,222(32):28-29.
- [2] 杜旭东.文旅融合背景下传统文化助力乡村振兴调研报告——以湖北省钟祥市莫愁村为例[J].文化月刊,2020(1):56-57.
- [3] 白永秀,张鹏,鲁能.文旅融合背景下旅游助推乡村振兴战略路径研究[C]//2019中国旅游科学年会,2019.

(上接第103页)

基础上,探索乡村振兴模式^[3]。

3.3 资金发力

在全面脱贫后,中国民族地区脱贫攻坚政策有一定的延续性。因此,闽宁镇要明确项目优势、用好金融政策,结合地方乡村振兴规划纲要的发展定位,以移民区定位来规划发展特色小(城)镇、新型农村社区、美丽村落和美丽庭院、田园综合体、休闲生态农庄等人居空间、产业区块所形成的多个节点,争取扶贫资金持续到位,统筹使用,确保资金在产业提升、基础改善等关键领域发力。提高思想认识,不断强化舆论引导。乡村振兴的主体在农村,动力是农民。闽宁镇在探索乡村振兴的过程,就必须激发移民的主体作用和内生动力,要把乡村振兴战略思想在不同群体中形成统一认识,尤其对乡村发展“五位一体”建设的现实意义,注重引导移民利益表达方式,提升移民对乡村振兴的认识和认可。同时,要支持新乡贤参与乡村振兴,通过立功、立德、立言的引领影响,拓展参与建设的行为空间,使新乡贤成为乡村振兴的生力军。

4 结语

总之,面对后扶贫时代的到来和乡村振兴的逐步推进,闽宁镇要实现巩固脱贫攻坚成果与乡村振兴的有效衔接,困难突出。闽宁镇作为国家脱贫攻坚的重点区域,显然也是国家战略布局的重中之重。因此,在讨论闽宁镇乡村振兴问题时,既需要在传统“乡土中国”中倡导“志在富民”的学术志向与乡土情怀,又要把客观存在的问题与当下乡村振兴的路径以及未来乡村现代化的走向联系起来,做到有效衔接,尤为重要是保护激发农民积极性,把东西部协作政策和国家乡村振兴的大好紧密结合起来,使闽宁镇在迈向共同富裕的道路上获得更大利好。

参考文献

- [1] 费孝通.乡土中国[M].北京:北京大学出版社,2012.
- [2] 自治区党委常委会召开会议.宁夏乡村振兴战略规划(2018—2022年)[N].宁夏日报,2018-11-09.
- [3] 中共中央国务院.乡村振兴战略规划(2018—2022年)[N].新华社,2018-09-26.