

资源型城市经济转型中提高政府公共服务能力的途径

The Ways to Improve the Government's Public Service Ability in the Economic Transition of Resource-based Cities

许诗章

Shizhang Xu

绍兴市机关资产事务中心 中国·浙江 绍兴 312000

Shaoxing Municipal Organ Asset Affairs Center, Shaoxing, Zhejiang, 312000, China

摘要: 如今众多的资源型城市正面临着经济转型, 这些城市在转型的过程当中, 是否能够实现长远的发展, 很大程度上取决于政府公共服务水平的高低。论文对经济转型期政府公共服务体系的标准化、完善化构建途径提出了相关的建议。

Abstract: Nowadays, many resource cities are facing economic transformation. Whether these cities can realize long-term development in the process of transformation depends on the level of public service of the government to a large extent. This paper puts forward some suggestions on the standardization and perfection of the government public service system in the period of economic transformation.

关键词: 资源型城市; 经济转型; 政府公共服务能力; 意义

Keywords: resource based city; economic transformation; government public service capacity; significance

DOI: 10.12346/emr.v3i5.4275

1 引言

资源型城市在经济转型的过程当中, 必须要切实提高政府的公共服务能力, 基本的政府公共服务体系构建, 对于资源型城市在新时期的转型而言发挥着决定性的作用, 高品质的政府公共服务能够解决资源型城市在经济转型中的诸多现实问题, 有利于保障资源型城市发展过程当中供给效益以及维护社会公平问题。所以, 处于经济转型的资源型城市, 需要积极建立起以市场和顾客为导向的多元化公共服务体系, 逐步完善政府在公共服务方面的管理职能, 切实提高资源型城市政府公共服务能力。

2 资源型城市经济转型中强调政府公共服务能力提升的背景

从现阶段中国资源型城市经济转型的实际情况来看, 强调政府公共服务能力的提升具有客观必然性, 资源型城市实现经济转型主要指的是城市的结构转换, 也就是将这些城市从主要依赖不可再生资源发展的经济结构, 转向依赖可再生

资源发展的经济结构, 最终目的则是保障城市的可持续发展。政府在这个过程当中占据着主导性地位, 强调政府公共服务体系建设是保证政府在资源型城市经济转型过程当中发挥其根本性作用的最主要途径。

3 提高政府公共服务能力对促进资源型城市经济转型的重要意义

提高政府公共服务能力对于促进资源型城市现阶段, 实现经济转型来说有以下几个方面的重要意义。

3.1 缓解资源紧张的问题

在社会经济发展所利用的各种资源能源当中, 有一部分能源是不可再生的, 但对于那些主要依赖资源型产业进行发展的城市来说, 在资源面临枯竭的严峻形势下, 这些城市的发展必然会受到很大的影响^[1]。资源型城市如果不加快转变经济结构, 坚持以资源型产业作为发展的核心, 那么就会对城市兴衰产生直接的影响, 因此在这样的资源困境下, 资源型城市面临着产业长远发展, 环境生态保护等各种各样的问

【作者简介】许诗章(1964-), 男, 中国浙江绍兴人, 本科, 中级经济师, 从事资产管理、人力管理等研究。

题,这些问题交织在一起产生了各种各样的矛盾,对其必须要采取有针对性的应对策略。实现资源型城市经济结构调整是缓解资源紧张的一个有效举措,但是如果城市仅仅依靠招商引资的方式来转变经济发展方式,那么必然是不可行的,相对于其他类型城市而言,资源型城市如果缺少了资源的支撑,其竞争力是比较弱的。通过招商融资的方式,必然会允许招商企业一定的优惠政策,如果这些政策不能够得到满足,那么招商引资的方式必然不可行。资源型城市环境问题比较严重,转型的过程中必须要重视人力资本,人力资本对经济转型的贡献率是非常高的,并且还呈现不断上升的趋势,而资源型城市和发达城市相比,其公共财政比较有限,所以政府要带头将财力应用于城市基本公共服务体系建构上,才能够从根本上解决人才竞争力的问题。

3.2 有利于“城市病”的治理

在城市发展的过程当中,不可避免地会存在“城市病”的问题,目前中国正处于后工业化发展阶段,“城市病”的问题尤为突出,尤其是对于那些正处在经济结构转型期的资源型城市而言,“城市病”问题更应该得到足够的重视,治理好“城市病”问题,也是这些城市在转型过程当中的首要问题。由于城市经济的发展,城市人口大量增加,这无疑会带来一系列的社会问题,这主要是由于政府公共服务体系建设跟不上而导致的。在极大的城市人口压力下,政府公共服务体系建设显得越来越迫切。公共资源是有限的,如何保障社会公平以缓解社会问题,就必须要对这些资源进行合理化的优化配置,公共资源需要保障公平,其分配需要以人的基本权利实现为基础,所以治理“城市病”问题的关键是要构建起完善的政府公共服务体系,包括为城市居民提供基本的就业保障、生活保障以及养老保障等,满足城市居民的基本生活需要和受教育的需要等。只有帮助好在转型阶段的资源型城市构建起完善的公共服务体系,才能够从根本上解决好、治理好城市病问题,从而消除经济转型过程中的制度阻碍,使政府公共服务能够更好地惠及大众。

4 资源型城市经济转型中提高政府公共服务能力的具体途径

4.1 建立完善的政府公共服务体系运行机制

对于正处在转型期的资源型城市而言,完善的政府公共服务体系运行机制的构建是十分重要的。促进政府公共服务体系标准化运行,能够为资源型城市的转型提供实践导向,从而为资源型城市实现更高水平的发展,提供基础的制度保障。完善的政府公共服务体系运行机制构建,包括运行程序规范、评估指标体系科学、最低标准强制等多个方面。运行程序的规范性主要指的是在明确政府所提供的基本公共服务的基础上规范具体的落实流程,确保政府基本公共服务体

系在正式运行中能够准确地与服务对象相对应,实现服务方和被服务方的有效互动,改善政府公共服务中存在的不足,不断提高民众对于政府公共服务的满意度。评估指标体系的科学性^[2]指的是政府公共服务体系的构建,应该遵循可操作性原则,建立多元化的指标体系,目的就是更加客观而准确地对城市公共服务供给作出评价。最低标准的强制性主要指的是处在经济转型期的资源型城市政府必须强制保障民众基本的文化需求、医疗需求、就业需求等,重视转型过程当中城乡在享受政府公共服务方面存在的差距,对不足之处加强整改。

4.2 政府公共服务体系的构建要遵循一定的原则

在资源型城市经济转型过程当中构建政府公共服务体系,必须要遵循以下几个方面的原则:第一是兼顾经济与社会发展原则。从那些发达城市经济转型的成功案例来看,一个城市政府公共服务水平的高低和经济发展的水平是成正比的,也就是说,政府提供的公共服务水平越高,城市的经济发展也就更加健康、更加快速。所以资源型城市转型的过程当中,应该将公共服务体系的构建作为经济发展的前提基础,保证经济发展所必需的人力资本,促进各大中小企业实现转型。在实现经济发展的基础之上,还要推动社会的共同发展,长时期的粗放式发展给资源型城市留下了许多亟待解决的社会问题,这些问题的存在,既影响了城市的健康发展,也影响到了人民的满足感和幸福感,所以基本公共服务体系构建既要遵循经济发展原则,又要注重城市规划的要求,与社会发展要求相一致^[3]。第二是遵循社会公平原则,在资源型城市,转型过程当中的政府公共服务体系构建必须体现社会公平。政府基本的公共服务是面向全体市民而提供的,要为市民实现个人价值、为市民整体素养的提高提供基本的保障,同时还要关注城市弱势群体发展,使他们能够跟上城市转型发展的脚步。

5 结语

综上所述,资源型城市经济转型并不是一个短期的过程,而是一个长期的、需要付出大量努力的过程,所以其政府公共服务能力的提升和服务体系的构建,也需要多方协调努力,既要重视经济的发展,又要兼顾社会问题的解决,只有这样才能够推动资源型城市顺利实现转型。

参考文献

- [1] 韩云鹏.煤炭资源型城市转型中政府公共服务能力研究[J].今日财富(中国知识产权),2020(3):206-207.
- [2] 张晖.公共服务供给侧改革与资源型城市转型路径研究[J].中国矿业,2019,28(1):36-40.
- [3] 于东山.资源型城市转型中的基本公共服务体系构建[J].经济纵横,2014(8):13-16.