

建立国有资产重大投融资项目机制的探索与实践

Exploration and Practice of Establishing a Mechanism for Major Investment and Financing Projects of State-owned Assets

吴智明

Zhiming Wu

法国南特商学院 法国·南特 44312

Audencia Business School, 8 Rte de la Jonelière, 44312, Nantes, France

摘要: 国有资产重大投融资项目是国有资产管理的重大事项, 建立国有资产重大投融资项目实施情况报告制度, 使国有资产重大投融资项目监督工作有章可循; 充分发挥人大、财政、审计监督职能作用, 整合监督力量, 增强监督实效; 开展项目实施情况满意度测评, 加强监督问责问效力度, 对项目实施情况进行事前、事中、事后全过程监督等, 促进国有资产科学管理。

Abstract: Major investment and financing projects are major matters of state-owned assets management, establish the reporting system of major investment and financing projects with the rules to follow; give full play to the functions of NPC, finance, integrate the supervision force, strengthen the supervision effectiveness; carry out project implementation satisfaction evaluation, strengthen the effectiveness of supervision and accountability, conduct full-process supervision of project implementation before, during and after the event, and promote the scientific management of state-owned assets.

关键词: 监督; 国有资产; 项目实施; 融资

Keywords: supervision; state-owned assets; project implementation; financing

DOI: 10.12346/emr.v3i4.3908

1 引言

国有资产是中国国有资产中重要组成部分, 占据着重要的地位, 加强人大国有资产监督, 是中国共产党中央委员会作出的重大决策部署^[1]。近年来, 中国安远县从实际出发, 坚持问题导向, 创新监督机制, 把国有资产重大投融资项目(以下简称国有重大项目)列入人大监督工作内容, 建立和完善国有重大项目实施情况报告制度, 以确保国有资产保值增值不流失, 有效使用不浪费, 生态环境不破坏, 依法管理、健全制度、强化责任防风险, 促进社会事业科学发展。

2 关于中国安远县国有资产监督管理现状

2.1 国有资产分布情况

中国安远县国有资产以企业国有资产、行政事业性国有资产、国有自然资源(资产)为主, 有少量金融企业国有资产。

企业国有资产分布在县国有全资企业和国有控股参股企业, 由县政府及有关企业监督管理; 行政事业性国有资产主要分布在各行政事业部门单位, 由各部门单位和县国资办监督管理; 国有自然资源(资产)主要分布在林业、水利、国土、矿产等领域, 由有关部门统一划为县自然资源局监督管理; 金融企业国有资产主要分布在地方银行国有参股企业, 由政府及金融部门监督管理。

2.2 国有资产监督管理工作存在的问题及原因分析

当前, 安远县国有资产监督管理制度仍然不够健全, 有些部门单位未建立监督管理内部制度, 有的企业未建立内部审计制度; 国有资产底数不够清楚, 有的部门单位国有资产的账卡表册不全, 反映国有资产的有关数据不够及时、准确、完整; 监督管理制度执行不够有力, 有的部门单位没有明确分管责任领导和具体责任人, 有的企业未能向履行出资人职

【作者简介】吴智明(1997-), 男, 中国江西安远人, 法国南特商学院硕士研究生, 从事经济管理研究。

责的国有资产监督管理部门报告财务状况、生产经营状况等财务报表,没有实行年度报告制度常态化、规范化;监督管理机制运行不够顺畅,国有资产监督管理部门对企业国有资产的监管薄弱等问题。

产生这些问题的主要原因:客观上,国有资产种类繁多、分布点多面广、资产互相交织、价值难于计量、产权难于界定以及历史遗留问题等;主观上,有部门单位监督管理意识不强,放松日常监督管理。国有资产监督管理部门履行国有企业国有资产出资人职责的授权不够明确,监督管理部门主动大胆监督不够;部分企业受权利观念影响,接受监督的自觉性不够等。

3 开展国有资产重大投融资项目监督工作实践

2018年3月,中国安远县人大常委会审议通过了《安远县人民代表大会常务委员会关于讨论、决定重大事项的办法》(以下简称《办法》),将国有重大项目列为应向人大常委会报告的重大事项。同年8月,安远县人大常委会审议通过《关于对县人大常委会作出的重大事项实施情况加强监督的意见》(以下简称《意见》),对政府向人大常委会报告国有重大项目实施情况的报告范围、报告时间、报告方式、报告重点等有关要求作出规定。建立配套制度确保用足用好财政审计部门专业技术力量,发挥监督管理部门的职能作用,使国有重大项目落实到位。

3.1 财政审核意见报告制度,强化事前监督

政府报告国有重大项目议案时,要求县财政局主要负责人报告财政部门对相应国有重大项目的审核意见。审核意见应重点报告项目的必要性、可行性,预算资金的真实性、合法性,投融资与县域经济社会发展、地方政府财力是否相适应,存在的风险因素等。实行财政审核意见报告制度,较好地防止有些部门企业盲目投融资,不计成本投融资,有效保障国有重大项目的合法性和真实性。

3.2 审计调查结果报告制度,强化事中监督

政府报告国有重大项目实施情况时,要求县审计局主要负责人报告审计部门对相应国有重大项目实施情况的审计调查结果。审计调查结果应重点报告项目实施的基本情况、相关制度建设、资金到位、资金投向和资金管理、审计调查结果、审计评价、审计建议等。实行审计调查结果报告制度,可以及时真实地掌握未竣工项目的实施进展情况^[2]。加强对未竣工项目的事中监督,及时发现问题,并督促整改落实,也能全面深入地掌握已竣工项目的实施情况。2018年以来,审计部门对列入报告范围的136个国有重大项目实施情况逐一进行了审计调查,审计调查,促进了资金的规范使用管理,强化了资金使用的安全高效,增强了监督实效。

3.3 项目实施情况满意度测评制度,强化事后监督

对每个项目实施情况开展满意度测评,测评结果分为满意、基本满意、不满意。科学合理设定测评指标,测评指标应着重于项目工程完成、相关制度建立完善执行、资金管理、资金使用效率效益、安全生产、落实人大意见建议等。对满意率未达标的责任部门单位提出整改审议意见,人大常委会跟踪监督,适时听取和审议相关责任部门单位落实审议意见情况报告。加强测评结果运用,向县委报告测评结果,并向社会公开。满意度测评制度重在对有国有重大项目实施情况的事后监督,增强部门单位自觉接受人大监督意识,实现对国有重大项目监督由“合法合规”向“效率效益”拓展^[3]。

4 加强对国有资产重大投融资项目监督工作的启示

新时代新形势新任务对人大国有资产监督工作提出了新要求。为强化人大国有资产监督职能,从实际情况出发,在强化国有重大项目实施情况报告制度、国有重大项目绩效评价、国有资产监督与预决算审查监督相互衔接、整改问责监督等方面,进一步加强探索与实践。

4.1 树立国有重大项目实施情况报告制度意识

国有重大项目对经济社会发展影响巨大,关注度高,具有重要性、普遍性、全局性等重大事项性质,需强化和完善国有重大项目实施情况报告制度^[4]。人大常委会应依法加强对国有重大项目实施情况的监督,政府应自觉接受监督,主动向人大常委会报告国有重大项目实施情况。

4.2 对国有重大项目实施情况加强绩效评价

投融资作用的发挥,要落实到每一个项目、每一笔资金的效益上。树立“花钱必问效,无效必问责”理念,对国有重大项目实施情况加强绩效评价,重点评价国有重大项目在推进基本公共服务均等化、支持科技进步、保护生态环境、保障国家安全、节约高效使用、保值增值、做强做大做优、服务国家战略、促进经济社会发展等方面取得的成效。

4.3 建立国有资产监督与预决算审查监督衔接机制

拓展相关预算决算对预算投资、政府投资资金、政府和社会资本合作(PPP)等形式、配置国有资本和资产情况反映,改进国有资本经营预算决算,落实党的十八届三中全会关于国有资本收益上缴公共财政比例提到30%的要求。规范国有资本经营预算与一般公共预算收入支出范围划分,逐步使国有资本经营预算成为加强国有资本经营管理的重要手段^[5]。

4.4 加大整改问责监督力度

对人大常委会审议意见、政府工作报告以及监督调研报告等提出或者反映的有关国有资产的重大问题、报告期内

(下转第55页)

考核是否完善,直接影响到了员工的生产积极性,绩效考核制度的设置要结合各岗位的岗位职责,通过具体的 KPI 考核内容对员工的工作结果进行界定^[3]。合理、有效的绩效考核方案,能够让员工奋发向上,能够让员工感觉到公平,感觉到付出越多、回报越多。人力资源管理进一步提高绩效考核管理水平能够直接促进企业经济效益的提升。

6 结语

随着中国经济的飞速发展,中国企业的管理水平也在不断地提升。人力资源管理部门是企业核心部门中的重要部门,人资管理部门的工作是否能够达到企业的预期,是否能够从企业的效益出发来制定相关制度,则直接会影响企业的

发展以及企业的经济效益提升。论文从企业的人资管理与企业经济效益的关系进行阐述,结合人资管理所存在的问题进行阐述,从而给出科学、合理的解决方案,从而进一步促进两者互相促进,互相发展。

参考文献

- [1] 常勇.企业人力资源管理与企业经济效益的关系分析[J].现代商业,2018(15):110-111.
- [2] 张爱群.浅议人力资源管理对企业经济效益的影响[J].中国商论,2019(7):77-79.
- [3] 陈全国.人力资源管理与企业的经济效益[J].中国经贸,2018(18):84.

(上接第 52 页)

无法完成整改的问题,依法组织开展跟踪监督、持续监督,推动问题切实解决。逐步建立政府有关部门定期向人大常委会有关工作机构报送国有资产管理情况的机制,加强日常监督。用足用好询问、质询、组织特定问题调查等法定监督方式,强化责任追究,推动国有资产监督管理制度落到实处。

5 结语

国有资产重大投融资项目是国有资产管理的重大事项,建立国有资产重大投融资项目向人大常委会报告制度,充分发挥财政审计监督职能,对项目实施情况进行事前、事中、事后监督,有利于促进国有资产监督管理工作。

参考文献

- [1] 彭有聚.多措并举务求实效扎实推进人大国有资产监督改革创新[J].山东人大工作,2021(1):45-47.
- [2] 吴学渊.中国国有资产管理体制改革的历史回顾与基本经验[J].贵州社会科学,2000(1):2-5.
- [3] 王晋.行政事业性单位国有资产管理中存在的问题及改进策略[J].时代经贸(中旬刊),2008(S9):114.
- [4] 中华人民共和国财政部.事业单位国有资产管理暂行办法[M].北京:中国财政经济出版社,2006.
- [5] 丛玲玲,李春雨.行政事业单位国有资产管理问题研究[J].青年时代,2015(13):288-289.