

政府会计制度对事业单位资金管理的影响

The Influence of Government Accounting System on the Fund Management of Public Institutions

肖苏红

Suhong Xiao

内蒙古自治区气象局财务核算中心 中国·内蒙古 呼和浩特 010051

Inner Mongolia Meteorological Bureau Financial Accounting Center, Hohhot, Inner Mongolia, 010051, China

摘要：随着中国经济的高速发展，政府和社会各界对于企业、行政事业单位提供真实完整会计信息的要求越来越强烈和迫切。财政部制定了新的《政府会计制度》，真正将权责发生制引入行政事业单位，更好地为事业单位的资金管理工作提供有力依据。

Abstract: With the rapid development of China's economy, the government and all walks of life for enterprises, administrative institutions to provide true and complete accounting information requirements are more and more intense and urgent. The Ministry of Finance has formulated a new *Government Accounting System*, which truly introduces accrual basis into administrative institutions and provides a strong basis for the fund management of public institutions.

关键词：政府会计制度；事业单位资金管理；影响

Keywords: government accounting system; fund management of public institutions; impact

DOI: 10.12346/emr.v3i4.3907

1 引言

政府会计改革的重要性以及在账务处理、信息系统、财务报告编制等方面对行政事业单位带来的影响，为行政事业单位迅速适应新政府会计制度改革提供一定借鉴。为事业单位的发展建设带来一定的机遇与挑战，对事业单位资金管理工作来说也不例外，新政府会计制度作为提升事业单位资金管理工作质量水平的关键环节，各事业单位要加强对新制度的掌握，促进政府会计制度在事业单位资金管理中的应用与提高，提升事业单位资金管理水平，保障事业单位资金应用产生的效益最大化。

2 该制度的应用对事业单位资金管理工作所产生的影响

为了事业单位的建设发展有一个更大的推动力，促进事业单位资金管理工作朝着更加科学稳定的方向发展，更加适合当前时代背景对会计制度的新要求新变化，事业单位的资金管理在应用新政府会计制度所带来的影响主要有以下

几点。

首先，事业单位的资金管理在进行新政府会计制度应用过程当中所产生的最大影响便是使日渐繁杂的会计事务和不能反映单位的财务状况，不能给财政部门以外的信息使用者提供完整准确的财务信息的状况得以修正。以满足除财政部门以外的需求者对会计信息的要求，极大地弥补了原制度的不足^[1]。

将以往资金管理理念以及模式进行改变，更好地适应新政府会计制度。新政府会计制度的改革发展对原本事业单位资金管理工作进行了相应的调整，权责发生制的引进使事业单位资产状况体现得更加真实合理，资金使用效率也得到了提升。其中，适应新政府会计制度的相关工作人员在工作过程当中，对事业单位的资金管理理念有了很大转变，能够更好地适应新的工作形式。与传统的管理制度相比较，增加了新的要素，采用了平行记账的模式，双体系平行记账的方式在对事业单位的财务信息进行反映的同时，对预算执行的信息进行反映，在会计信息系统不变的前提下，实现了财务会计功能与预算会计功能“齐头并进”的目标。实现财务会计

【作者简介】肖苏红（1962-），女，中国江苏无锡人，本科，高级会计师，从事政府会计制度应用、财务管理等研究。

与预算会计适度分离并相互衔接,全面、清晰反映单位财务信息和预算执行信息。单位财务会计核算实行权责发生制;单位预算会计核算实行收付实现制。事业单位资金管理质量水平与政府资金、资源配置默契程度反映在政府财务报告中,实现事业单位资金管理水平和政府综合治理能力的进一步提高^[2]。

其次,事业单位资金管理工作在应用新政府会计制度过程中,也会有效地提升整个管理层对事业单位自身的了解掌握情况。权责发生制与收付实现制,在具体的应用过程中两者会存在差异,采用平行记账的模式,财务会计与预算会计二者相互平行的方式对同一经济业务进行记账。与财务会计、预算会计相关的事项和业务,不仅要能对财务会计功能进行反映,也要对预算会计功能进行反映。当业务或事项不涉及到预算会计时,则只核算财务会计。这种双体系平行记账的方式在对事业单位的财务信息进行反映的同时,也对预算执行的信息进行反映,在会计信息系统不变的前提下,实现了财务会计功能与预算会计功能“齐头并进”的目标。实现财务会计与预算会计适度分离并相互衔接,全面、清晰反映单位财务信息和预算执行信息。单位财务会计核算实行权责发生制;单位预算会计核算实行收付实现制。通过对该项制度的有效应用,可以更加直观地了解掌握单位资金管理情况,而且当管理者在对一些单位管理的资金状况以及相关的财务报表进行阅读使用时,可以更加精确地了解各个单位资金使用、资产状况,以及在资金运用过程中所存在的各类问题,这样才能够更好地针对具体问题具体分析,采取不同的解决措施,及时解决资金管理问题避免问题扩大^[3]。

最后,该制度的有效应用,对于进一步增强事业单位内部的各类资源的配置也有着重要的帮助作用。例如,权责发生制度的有效实施,可以使得整个事业单位对于事业单位的资源进行更加合理化的应用。在以往的资金管理制度应用过程中,事业单位各类资源配置会存在着各种各样的不良问题。例如,固定资产,原制度不计提折旧,新政府会计制度要按规定计提折旧;购办公用品,原制度一次性计入费用,实际并没有一次性全部使用,而是分次分批领用,新政府会计制度是按实际领用额计入费用。客观反映实际发生的资金支出与实际资产的使用情况,即权与责的关系。在进行资源配置过程中,原制度难以通过会计报表的形式将各类资源进行整合,各项制度流于表面情形,难以发挥应用效果,不具备实际的执行力。新政府会计制度的权责发生制,可以使得各类资源配置效率得到大幅度提升,使得整个资源的配置及使用更好地纳入整体的财务报表当中,这样就可以更加清晰的掌握和管理这些资源,更加科学、合理地将其分配利用,使得物尽其用^[4]。

3 该制度在应用过程中存在的问题及解决措施

3.1 风险意识淡薄,对该制度认知不足

具体结合新政府会计制度应用工作的开展情况来看,事

业单位在进行资金管理工作过程当中,对于该制度的应用存在的问题,便是风险意识较为淡薄,对新政府会计制度认知不足,应用过程中的各种理论基础知识不够牢固,对做好财务安全管理工作缺乏相应的安全手段,导致整个工作过程中易出现较大的安全隐患^[5]。当前新政府会计制度应用过程中相关工作人员安全意识较为薄弱,难以结合事业单位管理现状以更好地发挥新政府会计制度应用效果。在今后工作中,事业单位要加强对信息化管理应用方式的宣传,培养工作人员各方面的风险意识,制定相应的内部控制制度,进一步提高资金管理模式的应用价值和安全性,培养工作人员更加精确的管理意识和安全意识,组织工作人员更加细致、准确地反复学习新政府会计制度知识,通过组织相关工作人员进行培训、考试、实际操作演练的形式,帮助工作人员更好地了解掌握新政府会计制度应用管理模式的目标以及应用的方式方法。

3.2 管理工作过程中的机制匮乏,缺乏制度约束

新政府会计制度方式应用于事业单位资金管理工作中所涉及的相关规章制度不完善,导致整个工作过程缺乏有效的制度保障,也在一定程度上影响了该项工作质量水平难以得到有效提升。由于管理工作涉及范围较广而且对人员和各方面的专业技术要求也非常高,若拥有完善的规章制度可以对整体工作流程起到一个保障作用,使得各项工作可以有条不紊地进行下去,避免某一环节出现差错,进而影响整体工作的顺利开展与推进^[6]。但就目前大多数事业单位内部控制与风险防控工作过程中相应规章制度建立的情况来看,对于规章制度的建立健全以及随着时代发展变化将规章制度进行及时更新工作缺乏足够认识,导致目前的规章制度较为落后,无法适应新形势下事业单位内部各项工作的要求。

除此之外,由于缺乏完善的工作规范和内控制度,导致财务风险管理工作处于一个较为混乱滞后的状态,工作流程难以形成顺畅有效的衔接,工作人员对管理工作的具体情况、要求不能及时掌握,工作人员之间不能及时互通有无,对于具体工作情况不能及时交流,在工作出现问题或者是安全性出现问题时,不能够及时采取相应措施解决,这种情形容易导致一些细小的问题不能够被迅速发现而逐渐扩大,成为影响事业单位资金管理质量及水平的关键因素。

针对此类问题,在今后的工作中,事业单位要加强对相关规章制度的健全,与此同时,建立健全问责机制,制定内部控制制度,加大体系化监督管理力度来保证新政府会计制度更好地应用在事业单位的资金管理工作中。一方面,事业单位要加强对国家的新政府会计制度应用,加强政策研究分析,加大力度了解国家在相关方面给予的政策支持;另一方面,要具体考虑事业单位的资金管理工作情况,加强二者结合力度,创造更加符合事业单位自身的资金管理方案。与此同时,也要建立问责制度,对在资金管理过程中存在违法

违规行为给予一定的警示和处理,以降低、杜绝日后资金管理过程当中再出现不良行为的频率、现象^[7]。除此之外,事业单位也可以通过建立专门的内控监管制度、岗位的形式来实现对新政府会计制度工作的全程的监管,对资金管理过程当中存在的错误、失误,及时发现、及时纠正。通过专业化、规范化的制度执行和内控手段进行监管,以提升整体资金管理、工作质量、工作效率。

3.3 相关人员技术水平低,对该制度掌握不足

工作人员技术方面的问题也影响了事业单位资金管理工作质量水平的提升,如果工作人员对于新政府会计制度应用处于一个较为不全面、不细致的认知阶段,且缺乏相关的理论知识的学习,会导致其专业能力及相关职业判断能力较为匮乏。与此同时,风险意识也比较薄弱,难以针对实际状况进行客观的评价,针对不良状况不能够及时采取相应措施进行学习、改进,导致目前事业单位的资金管理工作整体处于一个较低状态,新政府会计制度应用效果就难以完全发挥,难以形成优势。除此之外,若事业单位对内部专业技术水平的重视不足,相应的准入门槛较低,在一定程度上导致一些专业知识不过关,专业技术能力较差的工作人员进入到资金管理队伍当中,且在该专业技术培养方面的资金支持力度不足,工作人员缺乏足够的培训机会来不断丰富理论知识以及实践技能,工作人员缺乏后续的教育培训,会使得人员的整体素质以及技术能力处于较低的状态,无法满足事业单位的财务资金风险管理的需要。

工作人员的技术水平及专业素质丰富与否对新政府会计制度应用的情况起着重要的作用,当前有些事业单位过于重视经济效益的提升,对于新政府会计制度应用队伍工作人员的引进及培训工作,没有引起足够的重视,给整体的工作质量造成严重的不利影响。在当前国家大力强调人才强国的时代背景下,加强对新政府会计制度工作人员的培训工作至关重要。一方面,事业单位可以通过聘请这方面的专家采用定期或不定期开展讲座的形式来丰富工作人员的理论知识,使其进一步了解当前时代对新政府会计制度的理论知识,以及做好新政府会计制度实施的方法。另一方面,加强工作人员的实践培训力度,促进工作人员将理论知识与实践经验相结合,创造出更加符合事业单位工作情况的应用方案。除此之

外,也可以通过与科研院所、高等院校、专业企业之间的交流与合作的形式来为专业团队提供技术保障。随着时代发展变化,新政府会计制度工作必然日益复杂精细化,对人才方面的要求也日益严格。事业单位通过与高等院校合作的形式不仅可以降低人才培养与引进方面的资金投入,最大化提升事业单位经济效益,还能引进更加高水平、高能力的新政府会计制度人才,加强与相关专业企业的合作,对事业单位资金管理各项工作质量水平的提升都大有裨益^[8]。

4 结语

从整体上看,实施新政府会计制度对行政事业单位的影响利大于弊,实施初期总会遇到这样那样的困难和阻力,这就要求事业单位对会计制度改革带来的积极作用以及短暂的不适应形成正确认识,对会计信息系统做出调整、强化对资金的管理力度、完善各项有关财务管理制度。目前,新政府会计制度应用于事业单位资金管理工作中,仍存在着各种各样的问题,在今后工作中要加强对应用问题的研究分析和理论提升,以此来提升资金管理应用效果,推进事业单位资金管理工作的进一步发展。

参考文献

- [1] 肖永贤.浅析政府会计制度改革及其对事业单位财务管理的影响[J].财经界(学术版),2018(12):45-46.
- [2] 孙百兰.政府会计制度改革对事业单位财务管理的影响分析[J].财会学习,2018(8):9-10.
- [3] 李炜.会计准则变革对事业单位财务管理的影响[J].纳税,2018(7):33-34.
- [4] 赵小刚.行政事业单位内部控制全面动态循环评价模型及指标体系研究[J].财务与会计,2016(9):73-75.
- [5] 尹律,徐光华.关于行政事业单位内部控制信息披露的探讨——基于国家治理的视角[J].审计研究,2015(4):74-79.
- [6] 付利.新政府会计制度对行政事业单位管理的影响[J].纳税,2018,12(31):93+96.
- [7] 冯艳兰.新政府会计制度下政府财务创新分析[J].中国乡镇企业会计,2018(10):12-13.
- [8] 徐晖.新《政府会计制度》的特点及应用[J].现代营销(经营版),2019,324(12):178.